



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-2983/2

Podgorica, 16.02.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 07-319/22-715/2 od 03.02.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog programa korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama za 2022. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog programa u 2022. godini, biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 331.800,00 €.

Sredstva potrebna za realizaciju programa planirana su Upravi za vode (organizacioni kod 41104), Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu ("Sl.list CG", br. 144/22), na potprogramu *Djelovanje Uprave za vode* (programski kod 16 006 004), aktivnost *Upravljanje vodnim resursima* (programski kod 16 006 004 002), na izdatku 4411 – Izdaci za infrastrukturu od opšteg značaja.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Milojko Spajić


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Program korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama za 2022. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama je godišnji program preko kojeg Vlada Crne Gore učestvuje u finansiranju:

- upravnih i stručnih poslova u upravljanju vodama;
- uređenju i korišćenju voda;
- zaštiti voda od zagađivanja;
- uređenju vodotoka i zaštiti od štetnog dejstva voda i
- drugih poslova u upravljanju vodama, u skladu sa zakonom.

Programom korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama za 2022. godinu finansira se:

- obezbjeđenje podataka potrebnih za poslove upravljanja vodama;
- zaštita od štetnog dejstva voda, i
- obezbjeđenje sredstava neophodnih za funkcionisanje programa.

Realizacijom Programa, rješavaju se ključni problemi u upravljanju vodama, ispunjavaju obaveze prema propisima EU i unapređuje međunarodna saradnja.

Za adekvatno upravljanje vodama u Crnoj Gori neophodno je stvoriti preduslove kroz obezbjeđenje podataka potrebnih za poslove upravljanja vodama. Programom za 2022. godinu predviđena su sredstva za prikupljanje podloga, izradu i reviziju planske i projektne dokumentacije, bez čije izrade nije moguće izvršiti regulaciju vodotoka i adekvatno upravljati vodama. Planirana su i sredstva za izradu prve faze Katastra zagađivača voda, koji za cilj ima zaštitu i očuvanje vodnih resursa i uspostavljanje adekvatnog mehanizma kontrole kvantiteta i kvaliteta voda, zatim druge faze izrade Katastra vodnih objekata i sistema, kao i faze III izrade Katastra vodnog zemljišta. Programom su opredijeljena i sredstva za nabavku softvera za digitalizaciju arhive sa ciljem uspostavljanja Vodne knjige, zatim za obezbjeđenje uslova za adekvatno funkcionisanje Vodnog informacionog sistema, kao i za uspostavljanje registra voda od značaja, registra zaštićenih područja, operativnog plana zaštite voda od havarijskih zagađenja kao i ostalih obaveza proisteklih iz legislative koja tretira oblast upravljanja voda.

U oblasti zaštite od štetnog dejstva voda planirana su sredstva za uređenje vodotoka i zaštitu od štetnog dejstva voda, koje bi obuhvatali radove i mjere na zaštiti od poplava, zaštiti od rječne erozije, zaštiti od erozije vodom, vjetrom i bujicama i odvodnjavanje i otklanjanje posljedica od tih djelovanja voda, kao i za izvođenje hitnih interventnih radova. U 2022. godini, u zavisnosti od implementacije mjera, regulacije vodotoka, saniranja ili otklanjanja nedostataka, a sve u cilju dostizanja dobrog statusa voda, neophodno je i angažovanje stručnog nadzornog organa, u skladu sa zakonom.

Za adekvatno funkcionisanje Programa neophodno je obezbijediti sredstva za sprovođenje

procedura, prikupljanje podataka, objavu javnih poziva i javnih rasprava, rad komisija, terenski rad, za kontribucije, prezentovanje postignutih rezultata i ostalih potreba neophodnih za realizaciju ovog Programa.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnerala.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu Programom su:

- unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama;
- realizacija obaveza prema propisima EU – Okvirna direktiva o vodama EU;
- stvaranje osnove za uspostavljanje Vodnog informacionog sistema u Crnoj Gori;
- kontinuirano upravljanje, uređivanje, korišćenje i zaštita voda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje Programa korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama je zakonska obaveza - član 4 stav 2 Zakona o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG“, broj 65/08, 74/10, 40/11 i 82/20), ali i način da se odrede prioriteta u poslovima upravljanja vodama, koji se finansiraju iz sredstava obezbijedenih u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Sprovođenje Programa utičaće pozitivno na unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama u Crnoj Gori, kao i na realizaciju obaveza prema propisima EU u skladu sa Okvirnom direktivom o vodama i ostalim direktivama koji tretiraju ovu oblast.
- Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, naprotiv, podstiče privredni i društveni razvoj, štiti i unaprjeđuje vodeni ekosistem, promovise održivo korišćenje voda zasnovano na dugoročnoj zaštiti raspoloživih vodnih resursa, doprinosi ublažavanju efekata poplava i suša.
- Unaprijeđenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.
- Ne postoji administrativno opterećenje, kao ni biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog Programa potrebno je obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore u iznosu od 331.800 €.
- Sredstva se ulažu u određenom vremenskom periodu da bi određeni projekti ispratili od faze istražnih radova, izrade projektne dokumentacije, pa do realizacije projekta. Izrada katastarsa se izvodi fazno, u skladu sa opredijeljenim budžetskim sredstvima.
- Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom Programa ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.
- Procjena potrebnih sredstava izvršena je na osnovu realnih mogućnosti opredijeljenih sredstava iz Budžeta za ovu godinu.
- Sredstva su opredijeljena po namjenama u skladu sa mogućnostima u okviru sredstava obezbijedenih u Budžetu Crne Gore.
- Nacrt Programa nije dostavljen Ministarstvu finansija i socijalnog staranja na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Pri izradi Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za implementaciju Programa mogu biti nedovoljna finansijska sredstva za realizaciju određenih aktivnosti u ovoj godini, ali će se težiti tome da se radovi i aktivnosti nastave u narednom periodu, do potpune realizacije.
- Preduzeće se mjere postepenog obezbjeđenja sredstava iz Budžeta Crne Gore u skladu sa dinamikom koju je odobrilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i praćenje sprovođenja Programa.
- Indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su broj realizovanih projekata u oblasti zaštite voda i zaštite od voda, donošenje katastarsa predviđenih zakonom, sprovođenje mjera i radnji u implementaciji EU direktiva i napredak u međunarodnoj saradnji.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije Programa zadužena je Uprava za vode.

Datum i mjesto

3. februar 2022. godine, Podgorica



Starješina organa predlagača

Sarajević