



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-311/22-7151

Podgorica, 22.03.2022. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**  
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 08-311/22-1970/1 od 10.03.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog programa gazdovanja šumama za 2022. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Programom gazdovanja šumama za 2022. godinu, utvrđuju se ukupni prihodi koji će biti ostvareni po osnovu korišćenja šuma i ukupna sredstva koja će biti utrošena za uzgoj, zaštitu i uređenje šuma.

Sredstva potrebna za realizaciju aktivnosti predviđenih Programom gazdovanja šumama za 2022. godinu u ukupnom iznosu od 9.457.210,10€ nijesu usklađena sa sredstvima koja su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu ("Sl.list CG", br. 144/21) planirana Upravi za šume. Upravi za šume za 2022. godinu opredijeljena su sredstva u ukupnom iznosu od 5.057.741,82€.

Imajući u vidu prethodno navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja ukazuje na poštovanje odredbi Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, član 40, kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	PROGRAM GAZDOVANJA ŠUMAMA ZA 2022. GODINU
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Godišnji program gazdovanja šumama (u daljem tekstu: Program) je program koji kvantifikuje niže navedene mjere gazdovanja šumama, po obimu, vrsti i vremenu izvođenja na godišnjem nivou i sadrži finansijska sredstva za njihovo sprovođenje po gazdinskim jedinicama i šumskim područjima, kao i sredstva za sufinansiranje radova u privatnim šumama, a sve sa ciljem obezbjeđivanja održivog gazdovanja šumama i upravljanja šumskim resursima:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mjere na uređivanju šuma, koje se ostvaruju kroz izradu programa i planova gazdovanja šumama i izvođačkih projekata;</li> <li>- Mjere na pošumljavanju goleti;</li> <li>- Mjere i radnje na njezi, obnavljanju, podizanju novih šuma i melioraciji šuma;</li> <li>- Zdravstveni pregled i kontrola proizvodnje reproduktivnog materijala šumskog drveća;</li> <li>- Izdvajanje sjemenskih objekata;</li> <li>- Obezbjeđivanje sjemena i sadnog materijala;</li> <li>- Zaštita šuma i šumskog zemljišta od protivpravnog prisvajanja, nezakonitog korišćenja, požara i dr.;</li> <li>- Vođenje izvještajno-prognostičke službe;</li> <li>- Mjere i radnje radi očuvanje prirodnih i radom stvorenih vrijednosti šuma, sprečavanje i otklanjanje štetnih posledica svih biotskih i abiotskih faktora;</li> <li>- Doznaka stabala, premjer i žigovanje drveta i izdavanja uvjerenja o porijeklu šumskih sortimenata;</li> <li>- Davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje putem prodajom drveta u dubjećem stanju ili drvnih sortimenata na šumskim stovarištima putem aukcija, u skladu sa zakonom i podzakonskim propisima;</li> <li>- Komercijalno korišćenje nezaštićenih biljnih vrsta;</li> <li>- Druge poslove koji su joj određeni u nadležnosti;</li> </ul> <p>Realizacijom Programa rješavaju se ključni problemi gazdovanja šumama. Za oblast upravljanja šumama posebno je značajna izrada planova gazdovanja šumama na osnovu kojih se određuju elementi upravljanja šumama i na taj način opredjeljuju politiku države iz ove oblasti.</p> <p>Program sublimira mjere predviđene dugoročnim planovima gazdovanja šumama koje su planirane za realizaciju u 2022. godini (mjere na uzgoju, zaštiti i korišćenju šuma, kao i izgradnji i održavanju šumske infrastrukture).</p> <p>Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> </ul>	

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji se postižu programom su:

- Unapređenje stanja u oblasti šumarstva;
- Realizacija aktivnosti na uređivanju šuma;
- Realizacija obaveza na uzgoju i zaštiti šuma;
- Održivo korišćenje šuma;
- Obezbeđivanje sirovine za drvoprerađivačku industriju;
- Unapređenje međunarodne saradnje;
- Obezbeđenje kadrova u šumarstvu, stručno usavršavanje i edukacija zaposlenih.

Navedeni ciljevi su usklađeni sa Revidovanom Strategijom razvoja šumarstva 2018-2024. godine i Strategijom održivog razvoja 2030.

### **3. Opcije**

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Donošenje Programa je zakonska obaveza iz člana 81 Zakona o šumama ("Sl.list CG", br. 74/10 i 47/15).

Godišnji program sublimira sve mjere na gazdovanju šumama, koje su definisane važećim planovima gazdovanja šumama.

Na osnovu Programa obezbeđuju se iz budžeta države sredstva za sprovođenje programa gazdovanja šumama i izvođačkih projekata.

### **4. Analiza uticaja**

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Programa uticaće i na privredu i na građane.

Direktni pozitivni uticaji na privredu se ogledaju u snabdijevanju sirovinom za proizvodnju drvoprerađivačke industrije, bez čega bi došlo do gašenja te privredne djelatnosti u Crnoj Gori.

Direktni pozitivni uticaji na građane se ogledaju u snabdijevanju ogrijevnim i drugim drvetom stanovništva u ruralnim, pa i gradskim područjima, bez čega bi stanovništvo Crno Gore bilo energetske ugroženo.

Indirektno realizacija Programa pozitivno utiče na razvoj sektora usluga, naročito u šumarstvu, drvnoj industriji, transportnom sektoru i dr..

Sprovođenje Programa pozitivno će uticati na ekonomiju iz oblasti šumarstva i drvne industrije, kao i na ostvarivanje prihoda od ostalih funkcija šuma.

Na način na koji je kreiran Program ne podržava kreiranje novih privrednih subjekata na poslovima proizvodnje i transporta drvnih sortimenata na šumska stovarišta, iz razloga što Program ne sadrži mogući etaf, odnosno mogući obim korišćenja šuma shodno planskim dokumentima u šumarstvu. Ključni razlog za to su nedovoljno opredjeljivana budžetska sredstva za izvršavanje doznake stabala za sječu i druge poslove na gazdovanju šumama.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, već stvara bolje uslove za život i mogućnost razvoja preduzetništva u ovoj oblasti.  
Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva predviđena za realizaciju Programa određena su na ukupan iznos od **9.195.291,56 eura**. Procjena potrebnih sredstava izvršena je u skladu sa osnovnim potrebama koje proističu iz planskih dokumenata u šumarstvu, na osnovu tehničke dokumentacije i podataka prikupljenih na terenu.

Neophodna finansijska sredstva nijesu opredijeljena u budžetu za tekuću godinu u potrebnom iznosu, obzirom da su Zakonom o budžetu za 2022. godinu sredstva za Upravu za šume opredijeljena su u iznosu od **5.057.741,82 €**.

Program će se u konačnom izvršavati shodno opredijeljenim budžetskim sredstvima, što će na kraju uticati na neodrživo gazdovanje šumama i stagnaciju razvoja djelatnosti šumarstva i drvoprerade.

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Programa ostvaruju se prihod u Budžetu Crne Gore. Prihod je projektovan na iznos od **11.457.210,10 €**.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su Područne jedinice Uprave za šume u dijelu koji se odnosi na korišćenje i uređivanje šuma i predstavljaju projektnu dokumentaciju za izradu planskih akata.

Uzete su u obzir potrebe vlasnika privatnih šuma u odnosu na nabavku sadnica za pošumljavanje.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Indikatori za ispunjavanje ciljeva su:

- Stepen sprovođenja strateških i operativnih planskih dokumenata u šumarstvu;
- Trendovi proizvodnje i prometa proizvoda od drveta;
- Realizacija koncesionih ugovora, ugovora o korišćenju šuma na godišnjem nivou i ugovora o komercijalnom korišćenju nedrvenih šumskih proizvoda;
- Realizacija prodaje drvnih sortimenata na šumskim stovarištima;
- Realizacija šumsko uzgojnih radova;
- Kontinuitet u izradi planske dokumentacije;
- Realizacija međunarodnih projekata;
- Realizacija zapošljavanja i kadrovskog osposobljavanja zaposlenih u Upravi za šume.

Monitoring i evoluciju sprovođenja programa će vršiti Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Datum i mjesto:

Podgorica, 10.03.2022. godine



Starješina

mr Aleksandar Stijović