



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-319/22-2467/1

Podgorica, 22.02.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića-

Poštovani gospodine Stijoviću,

Povodom *Predloga planova upravljanja vodama na vodnom području Jadranskog i Dunavskog sliva*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga planova* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom tekstu i *Izveštaju o analizi uticaja propisa* navedeno je da ukupna sredstva za realizaciju planova upravljanja vodama na vodnom području Jadranskog i Dunavskog sliva iznose 1.200.000,00€. Prema Okvirnoj direktivi o vodama obezbjeđenje finansijskih sredstava je potrebno tokom šest godina, a u 2022. godini sredstva potrebna za predmetne namjene iznose 200.000,00€.

Uvidom u sredstva planirana Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu ("Sl.list CG", br: 144/21) utvrđeno je da su sredstva za sprovođenje *Predloga planova upravljanja vodama na vodnom području Jadranskog i Dunavskog sliva* u 2022. godini, raspoloživa na programu – *Vodoprivreda* (programski kod 16 006), potprogram - *Podrška vodoprivredi* (programski kod 16 006 003), aktivnost - *Investicije u oblasti vodoprivrede* (programski kod 16 006 003 002), na izdatku 4412-Izdaci za lokalnu infrastrukturu u iznosu od 200.000,00 €.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog planova upravljanja vodama na vodnom području Jadranskog i Dunavskog sliva* za 2022. godinu uz napomenu da će tačan iznos potrebnih sredstava za implementaciju Planova u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Milenko Spajić


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog planova upravljanja vodama na vodnom području Jadranskog i Dunavskog sliva

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Osnovni razlog za donošenje ovih planova sadržan je u potrebi efikasnog upravljanja vodama na vodnom području Jadranskog i Dunavskog sliva u Crnoj Gori. Na osnovu njih se određuju elementi upravljanja vodama kojim se štiti i poboljšava status svih voda i zaštićenih područja, uključujući ekosisteme koji zavise od vode, te sprječava pogoršanje njihovog statusa i obezbjeđuje dugoročno optimalno korišćenje vodnih resursa.
- S obzirom da površinske i podzemne vode predstavljaju osnovne prirodne resurse neophodno je održivo upravljanje vodama.
- Značajan dio vodnih resursa je opustošen usljed antropogenog pritiska pa vodama prijete zagađenje i pogoršanje njihovih hidromorfoloških karakteristika.
- Oštećena je cjelokupna društvena zajednica, ekosistemi, staništa biljnih i životinjskih vrsta direktno zavisnih od vode.
- U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenjem planova upravljanja vodama na vodnom području riječnog sliva postiže se konkretan cilj, a to je obezbjeđenje dugoročnog korišćenja vodnih resursa, postizanje dobrog hemijskog i ekološkog statusa svih kopnenih površinskih voda i dobrog hemijskog i kvantitativnog statusa podzemnih voda.
- Strategija upravljanja vodama koja je usvojena na Vladi 2017. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Radi obezbjeđenja cjelovitog upravljanja vodama, uz uvažavanje hidroloških karakteristika, jedinstvenosti i povezanosti vodnog režima, neophodno je donošenje planova upravljanja vodama na vodnom području Jadranskog i Dunavskog sliva, opcija „status quo” nije prihvatljiva.
- S obzirom da je Crna Gora kandidat za članstvo u EU, to je neophodno usvajanje standarda u pregovaračkom poglavlju 27-Životna sredina za podoblast Kvalitet voda, među kojima je i donošenje planova upravljanja vodama na vodnom području Jadranskog i Dunavskog sliva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u planovima uticaće na unaprijeđenje u upravljanju vodama u smislu dugoročnog korišćenja voda, zaštite voda od zagađenja na način da se ne ugrozi životna sredina. Postizanje i održavanje dobrog statusa i dobrog ekološkog potencijala vodnih tijela površinskih i podzemnih voda, radi zaštite zdravlja ljudi, očuvanja akvatične flore i faune i na smanjenje rizika od štetnog dejstva voda.
- Sprovođenje Plana ne izaziva troškove za građane i privredu, naprotiv, podstiče privredni i društveni razvoj, štiti i unaprjeđuje vodeni ekosistem, promovise održivo korišćenje voda zasnovano na dugoročnoj zaštiti raspoloživih vodnih resursa.
-
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata.
- Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Sredstva u iznosu od 1.200.000,00€ potrebna za realizaciju planova upravljanja vodama na vodnom području Jadranskog i Dunavskog sliva planiraju se kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (odgranzacioni kod 41101) i prema Okvirnoj direktivi o vodama obezbjeđenje finansijskih sredstava je potrebno tokom 6 godina. Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu ("Sl.list CG", br: 144/21), sredstva su planirana na Programu 16 006 – Vodoprivreda, potprogram 16006003 - Podrška vodoprivredi, Aktivnost 16 006003002 - Investicije u oblasti vodoprivrede, na izdatku 4412-Izdaci za lokalnu infrastrukturu u iznosu od 200.000,00 €.
- Da obezbjeđenje finansijskih sredstava je potrebno tokom cijelog trajanja planova (Prema Okvirnoj direktivi o vodama obezbjeđenje finansijskih sredstava je potrebno tokom 6 godina).
- Implementacijom Planova upravljanja vodama ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, ali je potrebno osiguranje saradnje sa susjednim državama u slučaju prekograničnih vodotoka.
- Vidjeti odgovor iz prve alineje.
- Planovima nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom planova ne ostvaruje prihod za Budžet Crne Gore.
- Procjena planiranih sredstava izvršena je na osnovu realnih mogućnosti opredjeljenih sredstava iz Budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor
- Ministarstvo finansija nije davalo sugestije na Planove upravljana vodama.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Planovi upravljanja vodama su rađeni od strane eksperata preko projekta IPA 2014-2020 „Jačanje kapaciteta u cilju implementacije Okvirne direktive o vodama u Crnoj Gori”.
- U postupku pripreme i donošenja planova upravljanja vodama nadležni organ uprave je omogućio aktivno učešće javnosti i zainteresovanih lica pri čemu je organizovana Javna rasprava.
- Dobijeni komentari su uključeni u dokument.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke mogu biti finansijske prirode kao i u ljudskim kapacitetima.
- Težiće se da se sredstva koja su potrebna za implementaciju planova povećaju, da se obezbijedi racionalno korišćenje vodnih resursa, da se planira i upravlja vodnim resursima na najvišem naučnom i stručnom nivou; da se izbjegavaju konflikti između interesnih grupa; značajno učešće zainteresovanih grupa i stanovništva u procesu planiranja i upravljanja; jačanje institucionalnih, finansijskih i drugih mehanizama, koji treba da omoguće sprovođenje usvojenih planova.
- Glavni indikator prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj vodnih tijela koja su dostigla dobar status voda.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Planova zadužene su: Uprava za vode, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede– Direktorat za vodoprivredu, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, lokalne samouprave.

Datum i mjesto

Podgorica, 22. februar 2022.



Starješina

[Handwritten signature]