



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-810/22-856/1

Podgorica, 16.02.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom *Predloga paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije za 2022. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga paketa podrške i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Predlogom paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije za 2022. godinu planirani su troškovi obuka predstavnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore za period od 01.01.2022. godine do 31.12.2022. godine, u iznosu od 31.330,00€.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije za 2022. godinu i Izvještaj o analizi uticaja propisa* navedeno je da je za realizaciju troškova obuka predstavnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore za period od 01.01.2022. godine do 31.12.2022. godine potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od 31.330,00€.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, Ministarstvu odbrane, u okviru potprograma: *Funkcionisanje Vojske Crne Gore, aktivnost: Obuke i vježbe Vojske Crne Gore planirana su sredstva na ime troškova koji su obuhvaćeni Paketom podrške, kao i ostali troškovi (prevoz, smještaj, stipendije i drugi troškovi) lica koja se upućuju na obuke, u iznosu od 46.272,00€.*

Implementacijom ovog Paketa proizilaze međunarodne finansijske obaveze koje se odnose na troškove obuka i usavršavanja u organizaciji NATO Agencije za komunikacije.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije za 2022. godinu.*

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Milojko Spajić


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO ODBRANE
NAZIV PROPISA	Predlog paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije za 2022. godinu
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Predlogom paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije za 2022. godinu planirani su troškovi obuka predstavnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore za period od 1. januara 2022. do 31. decembra 2022. godine, u skladu sa planiranim budžetom Paketa podrške, u iznosu od 31,330.00 eura.</p> <p>Riječ je o finansijskom okviru koji obuhvata cijene obuka za koje su MO i VCG u 2022. godini izrazili interesovanje, kao i troškove menadžera u iznosu od 5.000,00 eura, koji je ispred Agencije zadužen za razmatranje zahtjeva, procjenu troškova i komunikaciju sa institucijom koja upućuje predstavnike na obuke. Paket podrške je fiksni obrazac koji je utvrdila pravna i finansijska služba Agencije i kao takav nije podložan izmjenama. U skladu sa politikom Agencije, Ministarstvo odbrane snosi troškove samo za obuke na koje uputi kandidate.</p> <p>NATO Agencija za komunikacije i informacije je odgovorna za proces sprovođenja odobrenih obuka za NATO osoblje, predstavnike država članica, međunarodnih organizacija i partnera. NCIA obezbjeđuje individualne i kolektivne obuke na temu NATO sistema komunikacija i informacija, podršku Programu za vojne obuke i vježbe (MTEP), i pomoć NATO i nacionalnim komandama u pripremi za NATO operacije. Katalog kurseva pruža mogućnosti za brojne obuke koje organizuje NCIA u Portugalu, Monsu (Belgija) i Hagu (Kraljevina Holandija).</p> <p>Status quo nije održiv jer je potpisivanje Paketa podrške preduslov za upućivanje predstavnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore na obuke za koje je Ministarstvo odbrane iskazalo interesovanje, nakon dostavljanja kataloga od strane NCI Agencije.</p> <p>Paket podrške (SSP) ne oštećuje subjekte, već obezbjeđuje sprovođenje obrazovanja i obuka predstavnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj Paketa podrške (SSP) NATO Agencije za komunikacije i informacije (NCIA) je ispunjenje preduslova za realizaciju zahtjevanih godišnjih obuka i naplatu finansijskih obaveza koje navedeni Predlog paketa podrazumijeva.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U ovom slučaju "status quo" nije održiv.

Potpisivanjem Paketa podrške (SSP) predstavnicima Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore biće omogućeno pohađanje obuka koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije tokom 2022. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Paket podrške (SSP) treba da doprinese realizaciji obuka za koje je iskazana potreba po dostavljanju kataloga kurseva od strane NCIA, čime se stvaraju preduslovi za njihovu realizaciju.

Pozitivne posljedice Paketa podrške (SSP) su veće od troškova.

Paket podrške (SSP) ne izaziva dodatne troškove građanima i privredi. Ministarstvo odbrane budžetom planira troškove za realizaciju aktivnosti.

Potpisivanjem Paketa podrške (SSP) neće se stvoriti novi privredni subjekti na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za realizaciju Predloga paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije (NCIA) za 2022. godinu, potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Budžetom za 2022. godinu planirana su sredstva u iznosu od 46.272,00 eura na potprogramu „Funkcionisanje Vojske Crne Gore“ aktivnost „Obuke i vježbe VCG“. Sredstva su planirana na ime troškova koji su obuhvaćeni Paketom podrške, kao i ostalih troškova (prevoz, smještaj, stipendije i drugi troškovi) lica koja se upućuju na obuke;
- b) Obezbjedenje sredstava je dugoročno, imajući u vidu da su predmet navedenog Paketa obuke i usavršavanje zaposlenih u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore, koje će sprovesti NATO Agencija za komunikacije i informacije;
- c) Implementacijom ovog Paketa proizilaze međunarodne finansijske obaveze koje će se odnositi na troškove obuka i usavršavanja u organizaciji NATO Agencije za komunikacije;
- d) Budžetom za 2022. godinu na ime obuka i usavršavanja koje sprovodi NCI Agencija za pripadnike Ministarstva odbrane i VCG planirana su sredstva u iznosu 46.272.00 eura;
- e) Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata;
- f) Implementacijom ovog Paketa podrške neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
- g) Sredstva su planirana u skladu sa cijenama usluga koje pruža NATO Agencija za komunikacije i informacije (NCIA). Ostali troškovi su obračunati u skladu sa Pravilnikom o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu („Sl. Crne Gore“ br. 070/20 od 15.07.2020. godine);
- h) Nijesu postojali problem u obračunu finansijskih izdataka;
- i) Predlog se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.
- j)

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- a) Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - b) Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 - c) Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- a) Prilikom izrade Predloga paketa podrške (SSP) za obuke u NATO Agenciji za komunikacije i informacije za 2022. godinu nije korišćena eksterna ekspertiza.
 - b) Za potrebe primjene Paketa podrške za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije za 2022. godinu, nisu konsultovane grupe zainteresovanih strana.
 - c) S obzirom na to da nisu konsultovane grupe zainteresovanih strana, nije bilo predloga i sugestija.

7. Monitoring i evaluacija

- a) Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- b) Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- c) Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- d) Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju aktivnosti obuka planiranih Predlogom paketa podrške (SSP) za 2022. godinu.

Koordinator za obuku ispred Ministarstva odbrane vršice monitoring nad realizacijom obuka navedenih u Predlogu paketa podrške (SSP). Takođe, koordinator za obuku je zadužen i za poštovanje rokova predviđenih Paketom podrške, kada je u pitanju otkazivanje učešća na kursovima, kako za iste NCIA ne bi vršila fakturisanje.

Datum i mjesto

12.01.2022. godine

GENERALNI DIREKTOR



Rajko Pešić
General-major Rajko Pešić