



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12- 430/22 - 14375/7

Podgorica, 30.05.2022. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga osnove za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u Programu Unije „FISCALIS 2021-2027“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga sporazuma* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljeni *Predlog obezbijediće pružanje podrške poreskim organima i oporezivanju* kako bi se poboljšalo funkcionisanje unutrašnjeg tržišta, podsticanje konkurentnosti Unije i fer konkurencije u Uniji, kao i zaštita finansijskih i privrednih interesa Unije i njenih članica, zaštita od poreskih prevara, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, poboljšanje naplate poreza.

Na osnovu podataka koje ste dostavili u *Izveštaju o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju ovog *Predloga*, nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, jer su ista obezbijeđena pravilima finansijskog učešća Crne Gore utvrđenim Aneksom i *Sporazumom između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u program Unije „FISCALIS“* koji će trajati 7 godina.

*Zakonom o budžetu za 2022. godinu*, u okviru potrošačke jedinice Uprave prihoda i carina, na aktivnosti Upravljanje i administracija Uprave prihoda i carina, na izdatku 4195- Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama, planirana su sredstva u iznosu od 235.200,00 €, između ostalog i za učešće u program *„FISCALIS“* iznos od 22.500,00 €.

Imajući u vidu navedeno, *Ministarstvo finansija*, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog osnove za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u Programu Unije „FISCALIS 2021-2027“*, uz napomenu da će sredstva za realizaciju *„FISCALIS“-a* u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjeg zakona o budžetu.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog osnove za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između Evropske Unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u Programu Unije „FISCALIS 2021-2027“

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?

Potpisivanje Sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u programu Unije „FISCALIS 2020“ predstavlja uslov za učešće Crne Gore u programu „FISCALIS 2021-2027“.

Program Fiscalis 2020, koji je uspostavljen Uredbom (EU) br.1286/2013 Evropskog parlamenta i Savjeta, a koji je sprovodila Komisija u saradnji sa državama članicama i pridruženim zemljama, kao i programi koji su mu prethodili znatno su doprinijeli olakšavanju i jačanju saradnje među poreskim organima.

Imajući u vidu da je Crna Gora posvećena borbi protiv poreskih prevara, snažno podržava sve međunarodne aktivnosti koje imaju za cilj poboljšanje transparentnosti i razmjene informacija za sprječavanje izbjegavanja plaćanja poreza. Kao članica Globalnog Foruma o transparentnosti i razmjeni informacija za poreske svrhe, ima obavezu da zajedno sa drugim zemljama članicama radi na suzbijanju utaje poreza primjenom dva međunarodno dogovorena standarda: razmjena informacija na zahtjev (EOIR) i automatska razmjena informacija o finansijskim računima (AEOI). U cilju implementacije navedenih standarda, institucije EU će, kroz realizaciju ovog Programa, Crnoj Gori pružiti neophodnu pomoć za njihovo uključivanje u nacionalnim poreskim propisima. Na ovaj način doprinijeće se ispunjavanju međunarodnih obaveza Crne Gore u oblasti oporezivanja, poboljšanju poreske transparentnosti, kao i jačanju poreske discipline poreskih obveznika.

Takođe, ovim programom obezbijediće se pružanje podrške poreskim organima i oporezivanju kako bi se poboljšalo funkcionisanje unutrašnjeg tržišta, podsticanje konkurentnosti Unije i fer konkurencije u Uniji, kao i zaštita finansijskih i privrednih interesa Unije i njenih država članica, među ostalim i od poreskih prevara, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, te poboljšanje naplate poreza.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Sporazumom se definiše pravni osnov za učešće Crne Gore u Programu Unije „FISCALIS“ u periodu od 2021. do 2027. godine.

Opšti ciljevi programa su: pružanje podrške poreskim organima i oporezivanju kako bi se poboljšalo funkcionisanje unutrašnjeg tržišta, podsticanje konkurentnosti Unije i fer konkurencije u Uniji, zaštita finansijskih i privrednih interesa Unije i njenih država članica, među ostalim i od poreskih prevara, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, te poboljšanje naplate poreza.

Specifični ciljevi programa su: pružanje podrške poreskoj politici i sprovođenje zakonodavstva Unije koje se odnosi na oporezivanje, podrška saradnje među poreskim organima, između ostalog i razmjene

poreskih informacija i pružanje podrške izgradnji administrativnih kapaciteta, između ostalog i u pogledu razvoja ljudskih resursa, te razvoj i rad evropskih elektronskih sistema.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija predstavljala bi nemogućnost primjenu odredbe člana 100 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kojom je propisano da će ugovorne strane uspostaviti saradnju u oblasti poreza, uključujući mjere usmjerene na dalju reformu crnogorskog fiskalnog sistema i prestrukturiranje poreske uprave, u cilju obezbjeđenja efikasne naplate poreza i unapređenje borbe protiv fiskalne prevare.

Program Fiscalis 2020, koji je uspostavljen Uredbom (EU) br. 1286/2013 Evropskog parlamenta i Savjeta, a koji je sprovodila Komisija u saradnji sa državama članicama i pridruženim zemljama, kao i programi koji su mu prethodili znatno su doprinijeli olakšavanju i jačanju saradnje među poreskim organima. Potpisivanje Sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u programu Unije „FISCALIS 2020” predstavlja uslov za učešće Crne Gore u programu „FISCALIS 2021-2027”.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovaj program će pozitivno uticati na izgradnju administrativnih kapaciteta poreskog organa, kao i podsticanju osposobljavanja poreskih službenika u pogledu izvještavanja I revizije. Takođe, aktivnosti koje će se preduzimati kroz edukativnih radionica u okviru ovog programa će imati pozitivni uticaj i na druge državne službenike, koji učestvuju u izradi poreskih propisa, u cilju njihove usklađenosti sa propisima EU.

U cilju osiguranja okvira kojim se podržava unutrašnje tržište, podstiče konkurentnost Unije i štite finansijski interesi njenih država članica, Program će obezbijediti podršku poreskom organu u cilju poboljšanja funkcionisanja unutrašnjeg tržišta, podsticanja konkurentnosti i fer konkurencije u Uniji.

Takođe, ovim programom će se omogućiti:

- zaštita finansijskih i privrednih interesa Unije i njenih država članica, između ostalog i zaštita od poreskih prevara, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza;
- poboljšanje naplate poreza;
- pružanje podrške pravednijim i efikasnijim poreskim sistemima;
- ostvarenje punog potencijala unutrašnjeg tržišta i podsticanje fer konkurentnosti u Uniji; kao i
- pružanje podrške zajedničkom pristupu Unije u međunarodnim forumima.

Navedeni propis neće izazvati troškove građanima i privredi.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.**

Za primjenu ovog programa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da su ista obezbijeđena pravilima finansijskog učešća Crne Gore utvrđenih Aneksom I Sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u programu Unije „FISCALIS ”, koji će trajati 7 godina, u skladu sa višegodišnjim finansijskim okvirom, koji iznosi 269 000 000 €.

Ovo je prvi program rada programa Fiscalis za saradnju u oblasti oporezivanja koji je donijet prema novom višegodišnjem finansijskom okviru (VFO) za period 2021. – 2027. Za razliku od dosadašnjih godišnjih programa rada u programu Fiscalis 2020, ovaj program kao novitet djeluje u okviru višegodišnjih programa rada. Prvi programski period obuhvata period 2021. – 2022. godina.

U skladu sa odredbama Protokola 8 o opštim principima učešća Crne Gore u programima Evropske zajednice Crna Gora će, u narednom periodu u okviru procesa pripreme za korišćenje Instrumenta predpristupne pomoći, u okviru budžeta Uprave prihoda I carina, definisati iznos sredstava koji će biti namijenjeni refundaciji dijela finansijskog doprinosa za učešće u Programima Unije,

S obzirom na sve veću mobilnost poreskih obveznika, broj prekograničnih transakcija, internacionalizaciju finansijskih instrumenata i posljedični povećani rizik od poreskih prevara, utaje poreza i agresivnog poreskog planiranja, pri čemu sve navedeno uveliko nadilazi granice Unije, prilagođavanje ili proširenje evropskih elektronskih sistema radi saradnje sa trećim zemljama koje nisu pridružene Programu i međunarodnim organizacijama mogli bi biti u interesu Unije ili država članica. Posebno, takvim prilagođavanjima ili proširenjima izbjegli bi se administrativno opterećenje i troškovi svojstveni razvoju i radu dvaju sličnih elektronskih sistema za razmjenu informacija, jednog na nivou Unije, a drugog na međunarodnom nivou. Stoga bi, ako je to opravdano navedenim interesom, takvo prilagođavanje ili proširenje trebali biti prihvatljivi za finansiranje u okviru Programa.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasniti.**

Prilikom izrade navedenog dokumenta nije korišćena ekspertska podrška. Takođe, nijesu sprovedene javne niti ciljane konsultacije.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Ne postoji potreba za preduzimanje bilo kakvih mjera tokom primjene ovog Programa da bi se ispunili ciljevi.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su: poboljšanje administrativnih kapaciteta poreskog organa, poboljšanje poreske transparentnosti poreskog organa, kao i jačanje poreske discipline poreskih obveznika i smanjenje rizika od poreskih prevara.

Poreski organ će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog sporazuma.

**Datum i mjesto**

19. 04. 2022. godine,

**Starješina**

Podgorica