



Br: 03-02-430/22-2771/2

Podgorica, 23.12.2022.godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
- n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću-

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga opšteg plana zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, za period od 2023. do 2028. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Rješenja u Opšem planu utiču na povećanje sigurnosti stanovništva, materijalnih dobara, životne sredne, kulturne baštine i privrede.

S tim u vezi, na tekst *Predloga opšteg plana* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga opšteg plana zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, za period od 2023 do 2028. godine* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da *Opšti plan zaštite od štetnog dejstva voda* definiše preventivno i operativno sprovođenje zaštite od štetnog dejstva voda, kao i otklanjanje posljedica od tog dejstva voda. Za sprovođenje *Opšteg plana zaštite* potrebno je obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore preko godišnjih Programa korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama.

Prethodni plan je donijet za period od 2017 do 2022. godine i u proteklom šestogodišnjem periodu ukupno je za zaštitu od štetnog dejstva voda kroz Programe izdvojeno 389.000 € (za uređenje vodotoka i zaštitu od štetnog dejstva voda, nadzor nad izvođenjem radova na regulaciji vodotoka i hitne interventne radove na regulaciji vodotoka). Opredijeljena sredstva za zavise od ukupnih sredstava odobrenih po Programu, a planirano je da obim sredstava u narednom šestogodišnjem periodu iznosi oko 100.000 € godišnje.

Finansijska sredstva za sprovođenje ovog plana iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i nadležnog organa uprave obezbjeđuju se u skladu sa Programom korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama, koji u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama donosi Vlada Crne Gore, a iz nadležnosti ostalih organa uprave iz njihovih budžetskih sredstava.

S obzirom da se radi o kompleksnom i velikom obimu poslova, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede ističe da je teško utvrditi tačan iznos finansijskih sredstava za implementaciju *Opšteg plana*. Ukupna sredstava potrebna za upravljanje rizikom od poplava biće procijenjena u okviru Planova upravljanja rizikom od poplava, koji će se donijeti 2023. godine i za koje će se takođe raditi izvještaji o sprovedenoj analizi procjene uticaja.

Imajući u vidu prethodno navedeno, Ministarstvo finansija načelno nema primjedbi na Opšti plan zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, za period od 2023. do 2028. godine. Međutim, Ministarstvo finansija napominje da se sredstva za navedene namjene usklade sa sredstvima koja će biti raspoloživa u okviru godišnjih zakona o budžetu.

Takođe, potrebno je da se osim poštovanja fiskalnih okvira kojima se obezbjeđuje fiskalna održivost, inteziviraju aktivnosti kako bi se što veći dio sredstava potrebnih za implementaciju Opšteg plana finansirao iz fondova EU, donacija i drugih alternativnih izvora finansiranja, a u cilju rasterećenja budžetske potrošnje.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Opšti plan zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, za period od 2023. do 2028. godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Opšti plan zaštite od štetnog dejstva voda definiše preventivno i operativno sprovođenje zaštite od štetnog dejstva voda, kao i otklanjanje posljedica od tog dejstva voda. Njime se određuju radovi i mjere koje se preduzimaju preventivno i u periodu nailaska velikih voda za zaštitu od poplava i otklanjanje posljedica od tog dejstva voda, način institucionalnog organizovanja odbrane od štetnog dejstva voda, dužnosti, odgovornosti i ovlašćenja rukovodioca zaštite od štetnog dejstva voda, institucija i drugih lica nadležnih za zaštitu od štetnog dejstva voda, način osmatranja i evidentiranja podataka i najava pojava i obavještanja. Predviđenim preventivnim i operativnim radovima i mjerama i uspostavljanjem organizacione strukture za zaštitu od štetnog dejstva voda omogućava se organizovanje, kontrolisano i efikasno sprovođenje zaštite od štetnog dejstva voda i smanjuje ugroženost ljudskih života, materijalnih dobara, životne sredne, kulturne baštine i privrede od štetnog dejstva voda.

Poplave su prirodne pojave, koje nije moguće spriječiti, ali se odgovarajućim mjerama, radovima i aktivnostima vjerovatnoća njihovog pojavljivanja može smanjiti i uticati da se negativne posljedice povezuju sa poplavama ublaže.

Posljedice poplava mogu biti velike materijalne štete, raseljavanje stanovništva, ugrožena bezbjednost, ekonomski razvoj i kulturno nasljeđe.

Subjekti oštećeni poplavama su najčešće ljudi, životna sredna, kulturna baština i privreda u zavisnosti od stepena opasnosti od poplava.

Bez adekvatne organizacije subjekata nadležnih za zaštitu od poplava u periodu nailaska velikih voda (vanredna zaštita od štetnog dejstva voda) i preventivnog djelovanja (redovna zaštita od štetnog dejstva voda) koje se sastoji od izgradnje i održavanja objekata i preduzimanja drugih radova i mjera neophodnih za povećanje stepena sigurnosti zaštite od štetnog dejstva voda, ne bi bilo adekvatnog odgovora na poplave, pa bi i ugroženost subjekata i posljedice poplava bila znatno povećane.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Plan zaštite od štetnog dejstva voda donosi se u cilju:

- preventivnog djelovanja i stvaranja uslova za smanjenje mogućnosti nastanka poplava;
- smanjenja štetnih posljedica poplava po zdravlje ljude, materijalna dobra, životnu sredinu, kulturno nasljeđe i privredu;
- obezbjeđenja uslova za zaštitu i racionalno korišćenje voda i zaštitu i unaprijeđenje životne sredine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Pravni osnov za donošenje Opšteg plana zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, za period od 2023. do 2028. godine sadržan je u odredbi člana 100 stav 2 Zakona o vodama („Službeni list RCG“, br. 27/07 i „Službeni list CG“, br. 32/11, 48/15, 52/16 i 84/18) kojom je propisano da Opšti plan donosi Vlada, na predlog Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na period od šest godina. Prethodni plan je donijet za period od 2017. do 2022. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u Opšem planu utiču na povećanje sigurnosti stanovništva, materijalnih dobara, životne sredine, kulturne baštine i privrede.

Primjena Opšteg plana izaziva troškove pravnim licima koja organizuju ili sprovode odbranu od štetnog dejstva voda u zavisnosti od stepena opasnosti od poplava.

Da, uložena sredstva višestruko opravdavaju troškove. (U Crnoj Gori nisu rađena istraživanja, međutim istraživanja rađena u SAD-u su pokazala da odnos sredstava uložениh u zaštitu i sredstava potrošenih za sanaciju štetnih posljedica od poplava kada nema organizovane zaštite iznosi 1:7, tj svaki euro uložen u zaštitu od poplava sprečava 7 € troškova za sanaciju štete izazvane poplavama.)

Opštim planom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Opštim planom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Opšteg plana zaštite potrebno je obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore preko godišnjih Programa korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava za preventivne radove i mjere potrebno je u kontinuitetu, a za vanrednu zaštitu od štetnog dejstva voda i otklanjanje posljedica od poplava obezbjeđenje finansijskih sredstava zavisi od dinamike javljanja poplavnih događaja.

Implementacijom Opšteg plana zaštite ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, ali je potrebno osiguranje saradnje sa rukovodstvima odbrane od štetnog dejstva voda susjednih država u slučaju prekograničnih vodotoka, kako je definisano Opštim planom.

Finansijska sredstva za sprovođenje ovog plana iz nadležnosti Ministarstva i nadležnog organa uprave obezbjeđuju se u skladu sa Programom korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama, koji u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama donosi Vlada Crne Gore, a iz nadležnosti ostalih organa uprave iz njihovih budžetskih sredstava.

Opštim planom zaštite nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Implementacijom plana ne ostvaruje prihod za Budžet Crne Gore.

S obzirom da se radi o kompleksnom i velikom obimu poslova teško je utvrditi tačan iznos finansijskih sredstava za implementaciju Opšteg plana. Godišnjim Programima korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama izdvajaju se sredstva za zaštitu od štetnog dejstva voda, koja se koriste se za izradu i sprovođenje planskih dokumenata u oblasti zaštite od štetnog dejstva voda i za sprovođenje mjera i izvođenje radova na uređenju vodotoka i zaštiti od štetnog dejstva voda i koja zavise od ukupnih sredstava odobrenih po Programu.

Ministarstvo finansija nije davalo sugestije na Predlog plana, ali je dalo pozitivno mišljenje na prethodne šestogodišnje planove.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Opšteg plana nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Pribavljena su mišljenja svih organa nadležnih za sprovođenje zaštite od štetnog dejstva voda

(Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direktorat za zaštitu i spašavanje, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju i Agencija za zaštitu životne sredine) i prihvaćene sugestije koje po ocjeni ovog ministarstva, u skladu sa zakonom, doprinose kvalitetu predloženih rješenja u Predlogu plana.

Prihvaćene su sugestije Ministarstva unutrašnjih poslova - Direktorat za zaštitu i spašavanje koje se odnose na usaglašavanje Opšteg plana sa Zakonom o zaštiti i spašavanju i Nacionalnim planom za zaštitu i spašavanje od poplava. Prihvaćene su sugestije Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju za preciznije definisanje stepena opasnosti od poplava (ove izmjene povlače dopune Operativnog plana zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, koje će se unijeti u Operativni plan za 2023. godinu - pitanje je usaglašeno u neposrednom kontaktu).

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Opšteg plana su finansijske prirode. Sredstva koja se obezbjeđuju preko Programa korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama nisu dovoljna za postizanje odgovarajućeg stepena zaštite od poplava i za smanjenje rizika od šteta izazvanih poplavama, posebno u smislu preventivnog djelovanja.

Težiće se da se sredstva koja se kroz Program korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama izdvajaju za zaštitu od štetnog dejstva voda povećaju, ali i da se pronađu drugi izvori finansiranja (fondovi EU, donacije i krediti).

Broj urađenih projekata regulacije vodotoka, izvedenih regulacionih radova, izgrađenih objekata za zaštitu od štetnog dejstva voda.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Opšteg plana zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Direktorat za vodoprivredu i Uprava za vode.

Datum i mjesto

22. novembar 2022. Podgorica

Starješina



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Opšti plan zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, za period od 2023. do 2028. godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Opšti plan zaštite od štetnog dejstva voda definiše preventivno i operativno sprovođenje zaštite od štetnog dejstva voda, kao i otklanjanje posljedica od tog dejstva voda. Njime se određuju radovi i mjere koje se preduzimaju preventivno i u periodu nailaska velikih voda za zaštitu od poplava i otklanjanje posljedica od tog dejstva voda, način institucionalnog organizovanja odbrane od štetnog dejstva voda, dužnosti, odgovornosti i ovlašćenja rukovodioca zaštite od štetnog dejstva voda, institucija i drugih lica nadležnih za zaštitu od štetnog dejstva voda, način osmatranja i evidentiranja podataka i najava pojava i obavještavanja. Predviđenim preventivnim i operativnim radovima i mjerama i uspostavljanjem organizacione strukture za zaštitu od štetnog dejstva voda omogućava se organizovano, kontrolisano i efikasno sprovođenje zaštite od štetnog dejstva voda i smanjuje ugroženost ljudskih života, materijalnih dobara, životne sredne, kulturne baštine i privrede od štetnog dejstva voda.

Poplave su prirodne pojave, koje nije moguće spriječiti, ali se odgovarajućim mjerama, radovima i aktivnostima vjerovatnoća njihovog pojavljivanja može smanjiti i uticati da se negativne posljedice povezane sa poplavama ublaže.

Posljedice poplava mogu biti velike materijalne štete, raseljavanje stanovništva, ugrožena bezbjednost, ekonomski razvoj i kulturno nasljeđe.

Subjekti oštećeni poplavama su najčešće ljudi, životna sredna, kulturna baština i privreda u zavisnosti od stepena opasnosti od poplava.

Bez adekvatne organizacije subjekata nadležnih za zaštitu od poplava u periodu nailaska velikih voda (vanredna zaštita od štetnog dejstva voda) i preventivnog djelovanja (redovna zaštita od štetnog dejstva voda) koje se sastoji od izgradnje i održavanja objekata i preduzimanja drugih radova i mjera neophodnih za povećanje stepena sigurnosti zaštite od štetnog dejstva voda, ne bi bilo adekvatnog odgovora na poplave, pa bi i ugroženost subjekata i posljedice poplava bila znatno povećane.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Plan zaštite od štetnog dejstva voda donosi se u cilju:

- preventivnog djelovanja i stvaranja uslova za smanjenje mogućnosti nastanka poplava;
- smanjenja štetnih posljedica poplava po zdravlje ljude, materijalna dobra, životnu sredinu, kulturno nasljeđe i privredu;
- obezbjeđenja uslova za zaštitu i racionalno korišćenje voda i zaštitu i unaprijeđenje životne sredine.

Ciljevi Plana usklađeni su sa Strategijom upravljanja vodama Crne Gore, koja predstavlja planski dokument kojim su utvrđeni dugoročni pravci upravljanja vodama, a jedan od strateških ciljeva je - smanjenje rizika od štetnog dejstva voda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Pravni osnov za donošenje Opšteg plana zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, za period od 2023. do 2028. godine sadržan je u odredbi člana 100 stav 2 Zakona o vodama („Službeni list RCG“, br. 27/07 i „Službeni list CG“, br. 32/11, 48/15, 52/16 i 84/18) kojom je propisano da Opšti plan donosi Vlada, na predlog Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na period od šest godina. Prethodni plan je donijet za period od 2017. do 2022. godine.

Ukoliko se ne donese Opšti plan zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, za period od 2023. do 2028. godine u ovom periodu izostaće adekvatna organizacija odbrane od poplava, što će usloviti povećanje šteta od poplava.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u Opšem planu utiču na povećanje sigurnosti stanovništva, materijalnih dobara, životne sredine, kulturne baštine i privrede.

Primjena Opšteg plana ne izaziva troškove građanima i privredi, već naprotiv stvara uslove za adekvatan odgovor na poplave i za organizovanje zaštite ljudi, materijalnih dobara, životne sredine, kulturnog nasljeđa i privrednih aktivnosti. Za primjenu Opšteg plana potrebno je planirati troškove za rad mehanizacije pravnih lica koja sprovode odbranu od štetnog dejstva, voda u zavisnosti od stepena opasnosti od poplava. Pravna lica koja sprovode zaštitu od štetnog dejstva voda su pravna lica koja posjeduju mehanizaciju potrebnu za sprovođenje zaštite od štetnog dejstva voda, koja su određena godišnjim Operativnim planom zaštite od štetnog dejstva voda, a određuju ih jedinice lokalne samouprave za teritoriju svoje opštine.

Da, uložena sredstva višestruko opravdavaju troškove, jer se ulaganjem u adekvatnu zaštitu od štetnog dejstva voda sprečavaju štete čiji iznosi višestruko premašuju sredstava uložena u zaštitu od štetnog dejstva voda. (U Crnoj Gori nisu rađena istraživanja, međutim istraživanja rađena u SAD-u su pokazala da odnos sredstava uložениh u zaštitu i sredstava potrošenih za sanaciju štetnih posljedica od poplava kada nema organizovane zaštite iznosi 1:7, tj 1 € uložen u zaštitu od poplava sprečava 7 € troškova za sanaciju štete izazvane poplavama.)

Opštim planom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Opštim planom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Opšteg plana zaštite potrebno je obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore preko godišnjih Programa korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama.

Obezbjedenje finansijskih sredstava za preventivne radove i mjere potrebno je u kontinuitetu, a za vanrednu zaštitu od štetnog dejstva voda i otklanjanje posljedica od poplava obezbjeđenje finansijskih sredstava zavisi od dinamike javljanja poplavnih događaja.

Implementacijom Opšteg plana zaštite ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, ali je potrebno osiguranje saradnje sa rukovodstvima odbrane od štetnog dejstva voda susjednih država u slučaju prekograničnih vodotoka, kako je definisano Opštim planom.

Finansijska sredstva za sprovođenje ovog plana iz nadležnosti Ministarstva i nadležnog organa uprave obezbjeđuju se u skladu sa Programom korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama, koji u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama donosi Vlada Crne Gore, a iz nadležnosti ostalih organa uprave iz njihovih budžetskih sredstava.

Opštim planom zaštite nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Implementacijom plana ne ostvaruje prihod za Budžet Crne Gore.

S obzirom da se radi o kompleksnom i velikom obimu poslova teško je utvrditi tačan iznos finansijskih sredstava za implementaciju Opšteg plana. Ukupna sredstava potrebna za upravljanje rizikom od poplava biće procijenjena u okviru Planova upravljanja rizikom od poplava, koji će se donijeti sljedeće godine i za koje će se takođe raditi izvještaji o sprovedenoj analizi procjene uticaja. Godišnjim Programom korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama izdvajaju se sredstva za zaštitu od štetnog dejstva voda, koja se koriste se za izradu i sprovođenje planskih dokumenata u oblasti zaštite od štetnog dejstva voda i za sprovođenje mjera i izvođenje radova na uređenju vodotoka i zaštiti od štetnog dejstva voda. Programom za 2022. godinu za zaštitu od štetnog dejstva voda opredijeljena su sredstva u iznosu od 110.000 €. U prethodnom šestogodišnjem periodu (2017. - 2022. godina) ukupno je za zaštitu od štetnog dejstva voda kroz Programe izdvojeno 389.000 € (za uređenje vodotoka i zaštitu od štetnog dejstva voda, nadzor nad izvođenjem radova na regulaciji vodotoka i hitne interventne radove na regulaciji vodotoka). Opredijeljena sredstva zavise od ukupnih sredstava odobrenih po Programu, a planirano je da obim sredstava u narednim godinama iznosi oko 100.000 € godišnje.

Ministarstvo finansija nije davalo sugestije na Predlog plana, ali je dalo pozitivno mišljenje na prethodne šestogodišnje planove.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Opšteg plana nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Pribavljena su mišljenja svih organa nadležnih za sprovođenje zaštite od štetnog dejstva voda

(Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direktorat za zaštitu i spašavanje, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju i Agencija za zaštitu životne sredine) i prihvaćene sugestije koje po ocjeni ovog ministarstva, u skladu sa zakonom, doprinose kvalitetu predloženih rješenja u Predlogu plana.

Prihvaćene su sugestije Ministarstva unutrašnjih poslova - Direktorat za zaštitu i spašavanje koje se odnose na usaglašavanje Opšteg plana sa Zakonom o zaštiti i spašavanju i Nacionalnim planom za zaštitu i spašavanje od poplava. Prihvaćene su sugestije Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju za preciznije definisanje stepena opasnosti od poplava (ove izmjene povlače dopune Operativnog plana zaštite od štetnog dejstva voda, za vode od značaja za Crnu Goru, koje će se unijeti u Operativni plan za 2023. godinu - pitanje je usaglašeno u neposrednom kontaktu).

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Opšteg plana su finansijske prirode. Sredstva koja se obezbjeđuju preko Programa korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama nisu dovoljna za postizanje odgovarajućeg stepena zaštite od poplava i za smanjenje rizika od šteta izazvanih poplavama, posebno u smislu preventivnog djelovanja.

Težiće se da se sredstva koja se kroz Program korišćenja sredstava za poslove upravljanja vodama izdvajaju za zaštitu od štetnog dejstva voda povećaju, ali i da se pronađu drugi izvori finansiranja (fondovi EU, donacije i krediti).

Broj urađenih projekata regulacije vodotoka, izvedenih regulacionih radova, izgrađenih objekata za zaštitu od štetnog dejstva voda.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Opšteg plana zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Direktorat za vodoprivredu i Uprava za vode.

Datum i mjesto

Starješina

22. novembar 2022. Podgorica