



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-2653/2

Podgorica, 05.12.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Predloga note o pristupanju Tehničkom sporazumu između Ministarstva odbrane Republike Bugarske i Ministarstva odbrane Republike Italije u pogledu NATO aktivnosti ojačane budnosti u Republici Bugarskoj i pružanja podrške države domaćina i drugih obaveza*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga note* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju predmetnog Tehničkog sporazuma u 2023. godini potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od 1.375.000,00€. Takođe, proizilaze i međunarodne finansijske obaveze koje će se odnositi na pokriće troškova vezanih za učešće pripadnika Vojske Crne Gore u eVA BGR aktivnostima (obuka, smještaj, ishrana, dnevnice, naknade i dr.). Finansijska sredstva je, kako je navedeno u obrazloženju, potrebno obezbijediti za duži vremenski period, u zavisnosti od potreba za angažovanjem pripadnika Vojske Crne Gore ili do završetka navedene aktivnosti.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu, nema primjedbi na *Predlog note o pristupanju Tehničkom sporazumu između Ministarstva odbrane Republike Bugarske i Ministarstva odbrane Republike Italije u pogledu NATO aktivnosti ojačane budnosti u Republici Bugarskoj i pružanja podrške države domaćina i drugih obaveza*, s tim da se sredstva neophodna za implementaciju Sporazuma usklade sa sredstvima koja će biti predviđena Ministarstvu odbrane godišnjim Zakonom o budžetu za 2023. godinu. Budući da će finansijska sredstva biti potrebno obezbijediti na duži vremenski period, u zavisnosti od potreba za angažovanjem pripadnika Vojske Crne Gore ili do završetka navedene aktivnosti, ista će biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Nota o pristupanju Tehničkom sporazumu između Ministarstva odbrane Republike Bugarske i Ministarstva odbrane Republike Italije u pogledu NATO aktivnosti ojačane budnosti u Republici Bugarskoj i pružanja podrške države domaćina i drugih obaveza
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Razlog pristupanja Tehničkom sporazumu (TA) su obaveze Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, koje proizilaze iz Odluke Skupštine Crne Gore o upućivanju do 60 pripadnika Vojske Crne Gore u sastav snaga Sjevernoatlantskog saveza u svrhu odgovora na krize. Navedenim sporazumom regulisano je uspostavljanje Borbene grupe pojačane budnosti u Republici Bugarskoj (eVA Bugarska), te pružanje podrške zemlje domaćina (HNS) vodećoj zemlji (FN) i državama koje pružaju doprinos (CN), kao i ostale odgovornosti učesnika ove aktivnosti na teritoriji Republike Bugarske. Da bi Vojska Crne Gore imala aktivno učešće u ovoj aktivnosti i bila dio eVA Bugarska, potrebno je da, kao država koja pruža doprinos, potpiše Notu o pristupanju Tehničkom sporazumu, kako bi se njegove odredbe primjenjivale jednako na sve učesnike Borbene grupe pojačane budnosti u Republici Bugarskoj - Predloženi akt ne razmatra uzroke problema - Predloženi akt ne razmatra posljedice problema - Predloženi akt ne razmatra subjekte koji mogu biti oštećeni - Predloženi akt ne razmatra evoluiranje problema bez promjene propisa ("status quo" opcija) 	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - S obzirom na to da Tehnički sporazum definiše administrativne, pravne, finansijske i druge aspekte koji će se primijeniti na aktivnosti u pogledu planiranja i sprovođenja eVA Bugarska, kao i na HNS pruženu FN i CN koje učestvuju u eVA Bugarska, potpisivanjem Note o pristupanju, odredbe ovog Tehničkog sporazuma primjenjivaće se i na pripadnike Vojske Crne Gore. Takođe, Tehničkim sporazumom, između ostalog, utvrđuju se odgovornosti strana i učesnika, bezbjednost i povjerljivost, kao i primjena, trajanje i prestanak važenja. - Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore. 	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Nota o pristupanju Tehničkom sporazumu između Ministarstva odbrane Republike Bugarske i Ministarstva odbrane Republike Italije (u daljem tekstu: Nota o pristupanju) omogućava regulisanje prava i obaveza zemalja potpisnica. - Zemlje koje ne potpišu Notu o pristupanju neće imati pravo učešća na pomenutoj aktivnosti. 	
4. Analiza uticaja	
<ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Pristupanjem ovom Tehničkom sporazumu regulišu se prava i obaveze zemalja potpisnica. Nema vidljivih negativnih uticaja. - Potpisivanje Note o pristupanju neće stvoriti troškove za građane i privredu. - Nota o pristupanju Tehničkom sporazumu ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju. - Nota o pristupanju Tehničkom sporazumu ne podrazumijeva procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	
5. Procjena fiskalnog uticaja	
<ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? 	

<ul style="list-style-type: none"> - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju Tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Republike Bugarske i Ministarstva odbrane Republike Italije u pogledu NATO aktivnosti ojačane budnosti u Republici Bugarskoj i pružanja podrške države domaćina i drugih obaveza, potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore Sredstva za finansiranje ove aktivnosti su planirana na godišnjem nivou u iznosu od 1 375 000,00 eura - Finansijska sredstva je potrebno obezbijediti za duži vremenski period, u zavisnosti od potreba za angažovanjem pripadnika VCG ili do završetka navedene aktivnosti. - Implementacijom Sporazuma proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Obaveze se odnose na pokriće troškova vezanih za učešće pripadnika VCG u eVA BGR aktivnostima (obuka, smještaj, ishrana, dnevnice, naknade...). - Sredstva su predložena u Zahtjevu za budžetskim sredstvima za 2023 godinu u iznosu od 1 375 000,00 eura. U zavisnosti od broja upućenih pripadnika VCG sredstva će se planirati i u narednim godinama - Implementacijom ovog Sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore; - Obračun finansijskih sredstava izvršen je na osnovu Pravilnika o načinu pripreme, obuke i opremanja jedinica, odnosno pripadnika VCG za upotrebu u međunarodnim snagama (Službeni list CG, broj 055/20), Predloga Odluke o visini novčane naknade pripadniku VCG za vrijeme učešća u NATO misiji eVA BGR, kao i procijenjenih troškova prevoza, smještaja, ishrane i drugih troškova logističke podrške, - Nijesu postojali problemi u obračunu finansijskih izdataka - Tehnički sporazum se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija - Budući da se Tehnički sporazum tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija, eventualne primjedbe će se uključiti naknadno, ukoliko bude potrebe za istim.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertska podrška. - Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija. - Ne postoje predlozi i sugestije za izmjenu predloženog akta.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Tehničkog sporazuma. - Poštovanje odredbi Tehničkog sporazuma rezultiraće ispunjenjem postavljenih ciljeva. - Stepen primjene odredbi Tehničkog sporazuma odrediće ispunjenje ciljeva. - Ministarstvo odbrane i Generalštab Vojske Crne Gore biće zaduženi za praćenje primjene odredbi Tehničkog sporazuma.

Datum i mjesto:

21.11.2022. godine, Podgorica

GENERALNI DIREKTOR

general major Rajko Pešić



Rajko Pešić