



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-010/22-13602/2

Podgorica, 30.05.2022. godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDSJEDNIKA VLADE
-n/r šefici kabineta, gospođi Ani Rašović -

Poštovana gospođo Rašović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-1483/2 od 18.05.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog memoranduma o saradnji između Vlade Crne Gore i Američke privredne komore u Crnoj Gori (AMCHAM)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Memoranduma nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2022. godinu. Takođe, kako je navedeno u dopisu, implementacijom ovog Memoranduma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog memoranduma o saradnji između Vlade Crne Gore i Američke privredne komore u Crnoj Gori (AMCHAM)*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Kabinet predsjednika Vlade
NAZIV PROPISA	Memorandum o saradnji između Vlade Crne Gore i Američke privredne komore u Crnoj Gori (AMCHAM)
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</p> <p>Američka privredna komora u Crnoj Gori (AmCham Montenegro) je poslovno udruženje koje ima za misiju unapređenje poslovnog ambijenta u cilju privlačenja američkih i drugih stranih investicija u Crnu Goru. Osnovana je 2008. godine i akreditovana od strane Američke privredne komore u Vašingtonu. AmCham Montenegro kontinuirano radi na poboljšanju poslovne klime kroz njegovanje partnerskog odnosa sa Vladom Crne Gore, zarad privlačenja novih investitora i podsticanja ekonomskog rasta i razvoja države. U cilju formalizovanja i strukturiranja dijaloga između Vlade Crne Gore i Američke privredne komore sačinjen je predmetni memorandum koji za cilj ima da intezivira međusobnu komunikaciju u tematskim oblastima od značaja za Vladu Crne Gore.</p> <p>Koji su uzroci problema?</p> <p>U cilju inteziviranja dijaloga između Vlade Crne Gore i Američke privredne komore predložen je predmetni Memorandum o saradnji a sve u cilju boljeg razumijevanja javnog i privatnog sektora.</p> <p>Koje su posljedice problema?</p> <p>Do sada Vlada Crne Gore nije imala potpisan Memorandum o saradnji sa Američkom privrednom komorom. Kako bi se ova saradnja intezivirala i strukturirala pristupa se potpisivanju predmetnog memoranduma.</p> <p>Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</p> <p>Niko nije oštećen zbog ne potpisivanja Memoranduma.</p> <p>Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</p> <p>U slučaju ne potpisivanja Memoranduma, kao i do sada saradnja bi se nastavila ali bez dokumenta koji bi saradnju usmjerio u pravcima koji su od interesa za Vladu Crne Gore ali i Američku privrednu komoru.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? 	

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Cilj potpisivanja Memoranduma, kako je već navedeno, jeste inteziviranje dijaloga između Vlade Crne Gore i Američke privredne komore u Crnoj Gori a sve u cilju boljeg razumijevanja javnog i privatnog sektora. Specifičnije a kako je navedeno u Memorandumu cilj je da poštujući nadležnosti Vlade Crne Gore, zajednički unapređujemo i jačamo saradnju kroz program *Vladavina dijaloga*, koju AmCham sprovodi sa ministarstvima u Vladi Crne Gore i drugim organima uprave. Zajedničke aktivnosti sprovodiće se u sljedećim oblastima: finansije i ekonomija, zarad suzbijanja sive ekonomije i stvaranja predvidljivog poslovnog ambijenta koji afirmiše jednake uslove za sve učesnike na tržištu; digitalizacije i nauke, zarad ubrzanja sveobuhvatnog procesa digitalne transformacije u čijem je osnovu primjena novih tehnologija; radnim odnosima, zarad razvoja konkurentne tržišne privrede i smanjenja nezaposlenosti kroz kreiranje fleksibilnog tržišta rada, te modernizaciju obrazovnih programa; zdravstva, zarad stvaranja agilnijeg i održivog zdravstvenog sistema zasnovanog na inovaciji; nekretnina, zarad unapređenja ambijenta za investiranje u ovom sektoru u Crnoj Gori; životne sredine, zarad uspostavljanja i promovisanja koncepta cirkularne ekonomije, kao i stvaranje uslova za razvoj e-mobilnosti u Crnoj Gori koji vode ka smanjenju karbonskih emisija; drugih oblasti za saradnju koje nisu navedene u stavu 1 ovog člana, ali su u interesu obje Strane.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obaveza za potpisivanje predmetnog Memoranduma ne postoji. Preferirana opcija za Vladu ali i Američku privrednu omoru u Crnoj Gori jeste potpisivanje jer će isto dati formalni okvir za radnju u istu usmeriti u oblastima koje su od interesa za Vladu Crne Gore. Imajući u vidu mandat Američke privredne komore najveći doprinos upravo će dati u dijelu unapređenje poslovnog ambijenta kako na lokalnog tako i na državnom nivou. U slučaju ne potpisivanja Memoranduma, baš kao i do sada, saradnja bi se nastavila ali na sistematičan način.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Predmetni Memorandum nije obavezujućeg karaktera te ne proizvodi nikakvo pravno dejstvo. U skladu sa predmetnim Memorandumom planirano je potpisivanje zasebnih memoranduma o saradnji sa linijskim ministarstvima i to: Ministarstvom finansija, Ministarstvom ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvom nauke i tehnološkog razvoja, Ministarstvom zdravlja, Ministarstvom rada i socijalnog staranja, Ministarstvom ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Potpisivanje Memoranduma indirektno će se odraziti na privredu ali i građane jer mandat Američke privredne komore jeste unapređenje poslovnog ambijenta posebno dijela koji se tiče poreskog opterećenja rada, minimalne zarade, parafiskaliteta, akciza, digitalizacije procesa, i sl. Aktivnosti koje su predviđene predemtnim propisom biće praćene od strane Kabineta predsjednika Vlade i u tu svrhu imenovana je i osoba koja će pratiti aktivnosti u ime Kabineta. Kako je navedeno u Memorandumu redovni izvještaji o implementaciji aktivnosti Američke privredne komore u Crnoj Gori biće dostavljani Kabinetu predsjednika Vlade što će predstavljati osnov za informisanje Vlade o ovim aktivnostima. Administrativni kapaciteti neophodni za praćenje ovog memoranduma već postoje u Kabinetu predsjednika Vlade, ipak većina aktivnosti Američke privredne komore implementira se u saradnji sa Ministarstvima, u čemu do sada nije bilo problema te se da konstatovati da administrativni kapaciteti postoje.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Primjena ovog propisa ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za implementaciju Memoranduma o saradnji nisu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Potpisivanjem Memoranduma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Potpisivanjem Memoranduma nije planirano ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Memorandum ne predviđa konkretne aktivnosti već saradnju o tematskim oblastima od prioriteta za Vladu Crne Gore i Američku privrednu komoru. Isti ne predviđa aktivnosti koje mogu proizvesti bilo kakvo fiskalno opterećenje za budžet Crne Gore.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Nije primjenljivo.

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Ovaj Memorandum o saradnji upućuje se prvi put na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Za potrebe izrade Memoranduma traži se mišljenje Ministarstva finansija dok Sekretarijat za zakonodavstvo nije nadležan za davanje mišljenja na dokumenta ovakvog tipa.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije primjenljivo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni Memoranduma o saradnji.

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Prilikom primjene Memoranduma vodiće se računa o sljedećim stvarima/aktivnostima: uključivanja AmCham komiteta u izradu regulative od značaja za poslovni ambijent, te upoznavanja sa politikama u relevantnim oblastima, u skladu sa važećim zakonima i drugim propisima Crne Gore; organizovanja sastanaka između predstavnika ministarstava i organa uprave sa AmCham komitetima, u okviru kojih se razgovara o unaprijed dogovorenim temama; razmjene informacija i know-how-a, međunarodnih standarda i dobrih praksi; organizovanja ili podrške obukama, radionicama, vebinarima, konferencijama i slično, od strane AmCham-ovih komiteta; organizovanja Gala večere na kraju godine na kojoj se prezentuju rezultati programa Vladavina dijaloga, te zahvalnicama nagrađuju najzaslužniji učesnici programa; drugih međusobno dogovorenih oblika saradnje.

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Memorandum ne predviđa indikatore kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva. Svakako izvještaji koji će se dostavljati Kabinetu sadržaće nivo i status implementacije aktivnosti koje AmCham implementira u saradnji sa pojedinačnim Ministarstvima. U ovom trenutku takav dokument ne postoji te nije moguće reći kako će se mjeriti ispunjenost ciljeva tj koji će se indikatori koristiti.

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kabinet predsjednika Vlade u komunikaciji sa Američkom privrednom komorom u Crnoj Gori. Kako je predviđeno Memorandumom predstavnik Američke privredne komore dostavljaće izvještaj o implementaciji Memoranduma na kvartalnom nivou što će biti osnova za praćenje implementacije Memoranduma. Kao osoba koja je zadužena za praćenje implementacije Memoranduma navedena je gospođa Ana Rašović, šefica Kabineta predsjednika Vlade.

Datum i mjesto

30.05.2022. godine

Starješina

Ana Rašović

