



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-11464/2

Podgorica, 24.06.2022. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministru, gospodinu mr Rašku Konjeviću-**

Poštovani gospodine Konjeviću,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju u vezi sa uspostavljanjem i saradnjom na osnovnim aranžmanima za obezbjeđivanje međusobne logističke podrške, usluga i snabdijevanja u okviru A-5 inicijative*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Memoranduma* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za realizaciju navedenog *Memoranduma* nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Međutim, ako se ukaže potreba, kako je navedeno, potencijalne finansijske obaveze će se definisati zasebnim sporazumom, u tom slučaju bi se sklapao zaseban ugovor za koji će se naknadno planirati novčana sredstva. Zaključivanjem ovog *Memoranduma* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog memoranduma o razumijevanju u vezi sa uspostavljanjem i saradnjom na osnovnim aranžmanima za obezbjeđivanje međusobne logističke podrške, usluga i snabdijevanja u okviru A-5 inicijative*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović

*[Faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the page]*



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju u vezi sa uspostavljanjem i saradnjom na osnovnim aranžmanima za obezbjeđivanje međusobne logističke podrške, usluga i snabdijevanja u okviru A-5 inicijative

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju, kao pravnog osnova, u vezi sa uspostavljanjem i saradnjom na osnovnim aranžmanima za obezbjeđivanje međusobne logističke podrške, usluga i snabdijevanja u okviru A-5 inicijative, definisaće se svi slučajevi vezani za vježbe i operacije u vrijeme mirnodopskog stanja, kriza i sukoba (npr. humanitarne pomoći, zadaci evakuacije i spašavanja) kao i u nepredvidljivim situacijama i hitnim slučajevima.
- Američko-jadranska povelja se potvrdila kao važan forum i instrument jačanja regionalne saradnje i kanalisanja evroatlantskih aspiracija zemalja regiona Jugoistočne Evrope.
- Ukoliko se ne uspostavi saradnja došlo bi do problema oko obezbeđenja međusobne logističke podrške, usluga i snabdijevanja u okviru A-5 inicijative.
- Ne potpisivanjem Memorandum o razumijevanju vojne snage članica Povelje za operativne i neoperativne svrhe bile bi uskraćene pomoći kod slučajeve vezane za vježbe i operacije u vrijeme mirnodopskog stanja, kriza i sukoba (npr. humanitarna pomoć, evakuacija i spašavanje) kao i u nepredvidljivim situacijama i hitnim slučajevima.
- Bez primjene propisa („status quo“), članice Povelje bi za operativne i neoperativne svrhe bile uskraćene pomoći kod slučajeve vezane za vježbe i operacije u vrijeme mirnodopskog stanja, kriza i sukoba.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Potpisivanjem navedenog Memoranduma o razumijevanju se stvara pravni osnov, a sve u cilju veće vidljivosti regionalne saradnje, izgradnje odbrambenih kapaciteta, unaprjeđenja interoperabilnosti oružanih snaga i povezivanja aktera iz bezbjednosnog i sektora odbrane.
- Memorandum o razumijevanju sa njegovim povezanim Tehničkim i Implementacionim sporazumom će se primjenjivati na vojne snage članica Povelje za operativne i neoperativne svrhe uključujući sve slučajeve vezane za vježbe i operacije u vrijeme mirnodopskog stanja, kriza i sukoba (npr. humanitarna pomoć, evakuacija i spašavanje), kao i u nepredvidljivim situacijama i hitnim slučajevima.
- Obzirom na članstvo u NATO savezu, potpisivanje navedenog Memoranduma je usklađeno sa postojećom strategijom odbrane Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Zaključenje Memoranduma o razumijevanju daje nam osnov za promovisanje evroatlantskih perspektiva strateški važnog regiona Zapadnog Balkana, kao i snaženje saradnje između NATO-a i država regiona, u skladu s njihovim nacionalnim politikama i nivoima ambicije, što smatramo nema alternativu.
- S obzirom da ovaj Memorandum o razumijevanju ne proizvodi nikakvu obligaciju ili novčanu obavezu sam po sebi već predstavlja samo pravni osnov za buduće Tehničke i



Implementacione sporazume, smatramo da je preferirana opcija da se potpiše navedeni Memorandum.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
  - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
  - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
  - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
  - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- 
- Zaključivanje navedenog Memoranduma će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Neće se ispoljiti bilo kakvi negativni uticaji (direktni ili indirektni) zbog primjene odredbi Memoranduma.
  - Primjena navedenog memoranduma neće izazvati troškove građanima i privredi.
  - Nema troškova.
  - Memorandum kao dokument ne dotiče se pitanja stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu.
  - Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
  - b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
  - c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
  - d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
  - e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
  - f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
  - g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
  - h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
  - i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
  - j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- 
- a) Za realizaciju navedenog Memoranduma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
  - b) Za realizaciju navedenog Memoranduma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
  - c) Zaključivanje ovog Memoranduma ne proizvodi međunarodne finansijske obaveze. Potencijalne finansijske obaveze će se definisati zasebnim sporazumima ako se za to ukaže potreba, i takvi ugovori bi zasebno prolazili usvajanje na Vladi Crne Gore kao i zasebnu analizu procjene uticaja propisa.
  - d) Memorandumom ne postoje odredbe koje zahtijevaju obezbjeđenje finansijskih sredstava.
  - e) Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
  - f) Neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
  - g) Memorandum ne podrazumijeva stvaranje finansijskih izdataka pa samim tim nije se ni koristila metodologija za obračun.
  - h) Memorandum ne podrazumijeva stvaranje finansijskih izdataka pa samim tim nije bilo problema u preciznom obračunu.
  - i) Predlog Memoranduma se sada po prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
  - j) Nije bilo primjedbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U konsultacijama tokom izrade predloga Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U konsultacijama su sa crnogorske strane učestvovali predstavnici Direktorata za logistiku, Direktorata za politiku odbrane, Odjeljenja za normativnu djelatnost, Službe za finansijske i računovodstvene poslove i Generalštaba Vojske Crne Gore.
- Svi predlozi i sugestije zainteresovanih strana su tokom konsultacija prihvaćeni, uz visok stepen razumijevanja i uvažavanja.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog Memoranduma, tako da nema prepreka za njegovo potpisivanje.
- Planiranje mjera koje će biti preuzimane u toku primjene propisa će biti naknadno planirane kada se ukaže potreba za tehničkih sporazuma, a čiji je pravni osnov ovaj Memorandum.
- Svrha ovog memoranduma je obezbjeđivanje međusobne logističke podrške, usluga i snabdijevanja u okviru A-5 inicijative. Kroz zajedničke vježbe i obuke postiže se uvježbanost, a ujedno i interoperabilnost članica potpisnica ovog memoranduma.
- Nadzor i monitoring nad sprovođenjem istog vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

24.06.2022. godine

GENERALNI DIREKTOR

generalmajor Rajko Pešić



