



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22 - 3010/1

Podgorica, 15.02.2022. godine

## MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05-144/164-2021 od 02.02.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta sa Akcionim planom za period 2016-2020. godina*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga izvještaja i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst, Predloga izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta sa Akcionim planom za period 2016-2020. godina sa izvještajem o analizi uticaja propisa, navodi se da za implementaciju Predloga izvještaja nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja sa aspekta državnog budžeta nema primjedbi na tekst *Predloga izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta sa Akcionim planom za period 2016-2020. godina*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
mr Milojko Spajić

## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ</b>	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta sa Akcionim planom za period 2016-2020 (izvještajni period: maj 2018- oktobar 2020. godine)

#### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Priprema dvogodišnjeg izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godine (u daljem tekstu: NSBA) je obavezna u skladu sa članom 12 Zakona o zaštiti prirode („Sl.list CG“ broj 54/16). Na 142. sjednici koja je održana 21. januara 2016. godine, Vlada Crne Gore je donijela Nacionalnu strategiju biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godina. U članu 10 Zakona o zaštiti prirode („Službeni list CG“ broj 54/16) Strategija biodiverziteta definisana je kao ključni dokument zaštite prirode kojim se određuju dugoročni ciljevi i smjernice očuvanja biološke i predione raznovrsnosti, a koja takođe podržava i integriše globalne ciljeve zaštite biodiverziteta usvojene u okviru UN Konvencije o zaštiti biodiverziteta s Aiči ciljevima.

NSBA definiše 7 strateških i 21 operativni cilj za period 2016–2020. godine sa pratećim mjerama. U okviru Akcionog plana definisane su i razrađene 63 mjere za očuvanje predione raznovrsnosti i zaštitu i održivo upravljanje biodiverzitetom. Sedam definisanih strateških ciljeva u okviru NSBA su:

1. Do 2020. godine zaštita biodiverziteta je u praksi jedan od nekoliko najznačajnijih društvenih i političkih prioriteta u ukupnom razvoju
2. Biodiverzitet se štiti multidisciplinarnim i multisektorskim pristupom
3. Efikasan mehanizam finansiranja zaštite biodiverziteta je postignut kao i prelaz ka održivoj ekonomiji biodiverziteta (kao dijelu zelene ekonomije) do 2020. godine
4. Registrovano je značajno smanjenje identifikovanih direktnih pritisaka na biodiverzitet do 2020. godine
5. Do 2020. godine stvoreni su preduslovi i sprovode se ciljane mjere za zaštitu biodiverzieteta
6. Do 2020. godine kreirana je ekološka infrastruktura kao osnova očuvanja nacionalnog biodiverziteta
7. Znanje o biodiverzitetu je unaprijeđeno i sistematizovano, i kroz razvijene mehanizme široko i ravnopravno dostupno.

Takođe, shodno članu 12 Zakona o zaštiti prirode („Službeni list CG“ broj 54/16) definisana je obaveza izvještavanja o sprovođenju Strategije na dvogodišnjem nivou praćenjem sprovođenja Akcionog plana, kao i da izvještaj o sprovođenju Strategije razmatra i usvaja Vlada Crne Gore. Ovaj izvještaj izrađuje organ uprave (Agencija za zaštitu prirode i životne sredine) nadležan za poslove zaštite životne sredine na osnovu podataka o sprovedenim mjerama iz strategije i izvještaja o sprovođenju lokalnih akcionih

Vlada Crne Gore je na 76. sjednici koja je održana 10. maja 2018. godine usvojila VI dvogodišnji izvještaj o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godine, za izvještajni period januar 2016 - decembar 2017. godine.

Analizom mjera Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. u izvještajnom periodu mart 2018 – oktobar 2020. godine od ukupno 63 mjere, 5 mjera (7,9%) su u cjelosti realizovane, 37 (58,7%) mjera je djelimično realizovano, a 21 (33,4%) mjera nije realizovano. Navedena statistika i ispod iznijete konstatacije važe i za cjelokupan period važenja strateškog dokumenta.

Od ukupno tri mjere definisane za dostizanje strateškog cilja A (Do 2020. godine zaštita biodiverziteta je u praksi jedan od nekoliko najznačajnijih društvenih i političkih prioriteta u ukupnom razvoju) za izvještajni period, jedna mjera je realizovana (sprovodi se kontinuirano), 1 mjera je djelimično realizovana (mjera koja se odnosi na osnivanje i formalizovanje Savjetodavnog tijela) dok jedna mjera nije realizovana (Osnovna procjena i analiza scenarija ekonomskih vrijednosti biodiverziteta i ekosistema sprovedena na nivou države) iako je bilo parcijalnih aktivnosti po ovom pitanju.

Od ukupno 7 mjera definisanih u strateškom cilju B (Biodiverzitet se štiti multidisciplinarnim i multisektorskim pristupom) za izvještajni period, 5 mjera su djelimično realizovane (od kojih se 3 mjere sprovode kontinuirano), dok 1 mjera nije realizovana (mjera koja se odnosi na forum za biodiverzitet za unaprjeđenje saradnje sa naučnom zajednicom, NVO sektorom i opštinama) a 1 mjera je realizovana. Kod strateškog cilja B važno je istaći da značajan broj lokalnih uprava nije donio niti pokrenuo procedure izrade LEAB-a dok je u nekima period važenja istekao. Stepem integracije mjera zaštite biodiverziteta u međusektorske politike, strategije, planove i projekte nije moguće ocijeniti iz razloga nedostatka adekvatno definisanog načina kontrole integracije i primjene mjera, iako su na snazi i u primjeni mehanizmi za integraciju (poput strateške procjene uticaja, procjene uticaja i izdavanja mjera i uslova zaštite prirode). Stvoreni su adekvatni zakonski preduslovi za primjenu mehanizma Ocjene prihvatljivosti, ali će njegova potpuna primjena biti moguća kada bude uspostavljena ekološka mreža Natura 2000.

Od ukupno 10 mjera u okviru strateškog cilja C (Efikasan mehanizam finansiranja zaštite biodiverziteta je postignut kao i prelaz ka održivoj ekonomiji biodiverziteta (kao dijelu zelene ekonomije) do 2020. godine) za izvještajni period, 6 mjera nije realizovano dok je 4 mjere djelimično realizovano (od čega su 3 kontinuiranog karaktera). Kod strateškog cilja C važno je istaći da je uspostavljen Eko fond u okviru kojeg se očekuje i osiguravanje sredstava namijenjenih za zaštitu biodiverziteta. Sredstva za zaštitu biodiverziteta kontinuirano se izdvajaju u javnom sektoru i evidentna su određena povećanja s tim što opredijeljena sredstva ne zadovoljavaju u potpunosti potrebe ispunjavanja svih obaveza definisanih relevantnim strateškim i programskim dokumentima u ovoj oblasti. Pri tome, u budžetima institucija, i dalje, nije moguće jednostavno utvrditi udio sredstava koji je izdvojen za zaštitu prirode, a koji za administrativne troškove. Takođe, nije bilo značajnijih aktivnosti u okviru ostalih mjera definisanih za uspostavljanje održivog finansiranja zaštite biodiverziteta, održive ekonomije biodiverziteta, upotrebe fiskalnih, tržišnih i cijenovnih instrumenata, i uspostavljanje zakonskog i institucionalnog okvira za primjenu plaćanja usluga ekosistema (PES).

Od ukupno 25 mjera u strateškom cilju D (Registrovano je značajno smanjenje identifikovanih direktnih pritisaka na biodiverzitet do 2020. godine) za izvještajni period, 2 mjere su realizovane, 7 mjera nije realizovano dok je 16 mjera djelimično realizovano (od kojih se 8 sprovodi kontinuirano). Kod strateškog cilja D važno je istaći da, iako su u primjeni mehanizmi za integraciju mjera zaštite biodiverziteta u sektorske politike i planove (prostorno planiranje, vodoprivreda, šumarstvo, ribarstvo, lov, energetika i saobraćaj), neophodno je dalje unapređenje mehanizama kontrole integracije istih. Takođe, iako su evidentni napor u kontroli ilegalnih aktivnosti od strane inspekcijских službi iste treba nastaviti i intenzivirati. Neophodno je donijeti nedostajuća planska dokumenta iz oblasti šumarstva koja će adekvatno definisati mjere zaštite biodiverziteta, kao i nastaviti postupke raskida koncesionih ugovora koji ne ispunjavaju definisane uslove. Takođe, neophodno je realizovati procjene turističke nosivosti zaštićenih područja, kao i sredstva za sistematizovana istraživanja invazivnih vrsta.

Od ukupno 8 mjera u okviru strateškog cilja E (Do 2020. godine stvoreni su preduslovi i sprovode se ciljane mjere za zaštitu biodiverziteta) za izvještajni period, jedna mjera nije realizovana a 7 mjera su djelimično realizovane (od kojih se jedna sprovodi kontinuirano). Kod strateškog cilja E važno je istaći da su procjena statusa i rasprostranjenosti zakonski zaštićenih i Natura 2000 vrsta i staništa, kao i procjena prijetnji kojima su ona izložena, realizovani u izvještajnom periodu u većem intezitetu, nego u prethodnom



dvogodišnjem periodu. Pored značajne podrške kroz sprovođenje tri projekta, aktivnosti u ovom dijelu su značajno podržane i kroz izdvajanja u okviru državnog budžeta. Radi sveobuhvatne procjene stanja, ugroženosti i rasprostranjenosti zakonom zaštićenih i Natura 2000 vrsta, aktivnosti je neophodno i dalje intenzivno nastaviti u narednom periodu. Crvene knjige flore u izvještajnom periodu nijesu i dalje izrađene.

Od ukupno 4 mjere u okviru strateškog cilja F (Do 2020. godine kreirana je ekološka infrastruktura kao osnova očuvanja nacionalnog biodiverziteta) za izvještajni period, 4 mjere nisu upotpunosti realizovane odnosno iako je bilo aktivnosti po ovom pitanju zadati ciljevi nisu postignuti. Kod strateškog cilja F važno je istaći da su u izvještajnom periodu proglašena tri nova zaštićena područja na kopnu ali još uvijek se nije dostigao cilj od 17% zaštićene kopnene teritorije Crne Gore. Aktivnosti koje su preduslov proglašenja morskih zaštićenih područja su u toku. Proces identifikacije područja ekološke mreže realizuje se intezivno i do sada je u tu svrhu kartirano 25% teritorije Crne Gore. Svakako, kako je značajan dio teritorije Crne Gore preostao za kartiranje zbog održivosti inteziteta rada i unapređenja neophodno je nastaviti opredjeljivanje sredstva iz budžeta i u narednom periodu, naročito imajući u vidu da je identifikacija područja ekološke mreže NATURA 2000 preduslov pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.

Od ukupno 6 mjera u okviru strateškog cilja G (Znanje o biodiverzitetu je unaprijeđeno i sistematizovano, i kroz razvijene mehanizme široko i ravnopravno dostupno) za izvještajni period jedna mjera je realizovana, 4 mjere su djelimično realizovane (od čega su 2 mjere kontinuiranog karaktera), dok 1 mjera nije realizovana. Kod strateškog cilja G važno je istaći da, kada je riječ o upravljanju podacima u oblasti biodiverziteta, nastavljene su aktivnosti s ciljem uspostavljanja informacionog sistema za biodiverzitet kroz projekat ORF BIMR. Međutim, neophodan je nastavak aktivnosti po ovom pitanju kako bi se uspostavile baze za buduću Natura 2000 mrežu, floru i faunu Crne Gore, speleološke objekte itd.

Može se konstatovati da je Izvještaj pokazao da je veoma nizak nivo mjera u potpunosti realizovan iako su se značajne aktivnosti realizovale u izvještajnom periodu u kontekstu istraživanja biodiverziteta i napora da se proglase i uspostave nova zaštićena područja, te da se gotovo sve mjere koje treba u kontinuitetu sprovođiti realizuju. Značajan nivo mjera nije realizovan. U ovom trenutku nije moguće iskazati stepen realizacije mjera koje se realizuju kontinuirano odnosno čija realizacija je u toku. Imajući u vidu da je 2020. godina rok za realizaciju mjera definisanih Nacionalnom strategijom biodiverziteta s Akcionim planom, kao i da je realizacija velikog broja mjera u toku, može se zaključiti da veliki broj mjera definisanih NSBA neće biti u potpunosti realizovane u datom roku.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Priprema dvogodišnjeg izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godine (u daljem tekstu: NSBA) je obavezna u skladu sa članom 12 Zakona o zaštiti prirode („Sl.list CG“ broj 54/16). Na 142. sjednici koja je održana 21. januara 2016. godine, Vlada Crne Gore je donijela Nacionalnu strategiju biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godina. U članu 10 Zakona o zaštiti prirode („Službeni list CG“ broj 54/16) Strategija biodiverziteta definisana je kao ključni dokument zaštite prirode kojim se određuju dugoročni ciljevi i smjernice očuvanja biološke i predione raznovrsnosti, a koja takođe podržava i integriše globalne ciljeve zaštite biodiverziteta usvojene u okviru UN Konvencije o zaštiti biodiverziteta s Aiči ciljevima.

NSBA definiše 7 strateških i 21 operativni cilj za period 2016–2020. godine sa pratećim mjerama. U okviru Akcionog plana definisane su i razrađene 63 mjere za očuvanje predione raznovrsnosti i zaštitu i održivo upravljanje biodiverzitetom. Sedam definisanih strateških ciljeva u okviru NSBA su:

1. Do 2020. godine zaštita biodiverziteta je u praksi jedan od nekoliko najznačajnijih društvenih i političkih prioriteta u ukupnom razvoju
2. Biodiverzitet se štiti multidisciplinarnim i multisektorskim pristupom
3. Efikasan mehanizam finansiranja zaštite biodiverziteta je postignut kao i prelaz ka održivoj ekonomiji biodiverziteta (kao dijelu zelene ekonomije) do 2020. godine

4. Registrovano je značajno smanjenje identifikovanih direktnih pritisaka na biodiverzitet do 2020. godine
5. Do 2020. godine stvoreni su preduslovi i sprovode se ciljane mjere za zaštitu biodiverzieteta
6. Do 2020. godine kreirana je ekološka infrastruktura kao osnova očuvanja nacionalnog biodiverziteta
7. Znanje o biodiverzitetu je unaprijeđeno i sistematizovano, i kroz razvijene mehanizme široko i ravnopravno dostupno.

Takođe, shodno članu 12 Zakona o zaštiti prirode („Službeni list CG“ broj 54/16) definisana je obaveza izvještavanja o sprovođenju Strategije na dvogodišnjem nivou praćenjem sprovođenja Akcionog plana, kao i da izvještaj o sprovođenju Strategije razmatra i usvaja Vlada Crne Gore. Ovaj izvještaj izrađuje organ uprave (Agencija za zaštitu prirode i životne sredine) nadležan za poslove zaštite životne sredine na osnovu podataka o sprovedenim mjerama iz strategije i izvještaja o sprovođenju lokalnih akcionih planova.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- **Objasnite preferiranu opciju?**

Priprema dvogodišnjeg izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godine (u daljem tekstu: NSBA) je obavezna u skladu sa članom 12 Zakona o zaštiti prirode („Sl. list CG“ broj 54/16). Na 142. sjednici koja je održana 21. januara 2016. godine, Vlada Crne Gore je donijela Nacionalnu strategiju biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godina. U članu 10 Zakona o zaštiti prirode („Službeni list CG“ broj 54/16) Strategija biodiverziteta definisana je kao ključni dokument zaštite prirode kojim se određuju dugoročni ciljevi i smjernice očuvanja biološke i predione raznovrsnosti, a koja takođe podržava i integriše globalne ciljeve zaštite biodiverziteta usvojene u okviru UN Konvencije o zaštiti biodiverziteta s Aiči ciljevima.

„Status quo“ bi stoga doprinio neadekvatnom sprovođenju Zakona o zaštiti prirode, odnosno ne bi bile obezbijeđene informacije o stepenu implementacije Nacionalne strategije biodiverziteta.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Priprema dvogodišnjeg izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godine (u daljem tekstu: NSBA) je obavezna u skladu sa članom 12 Zakona o zaštiti prirode („Sl. list CG“ broj 54/16). Na 142. sjednici koja je održana 21. januara 2016. godine, Vlada Crne Gore je donijela Nacionalnu strategiju biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godina. U članu 10 Zakona o zaštiti prirode („Službeni list CG“ broj 54/16) Strategija biodiverziteta definisana je kao ključni dokument zaštite prirode kojim se određuju dugoročni ciljevi i smjernice očuvanja biološke i predione raznovrsnosti, a koja takođe podržava i integriše globalne ciljeve zaštite biodiverziteta usvojene u okviru UN Konvencije o zaštiti biodiverziteta s Aiči ciljevima.

NSBA definiše 7 strateških i 21 operativni cilj za period 2016–2020. godine sa pratećim mjerama. U okviru Akcionog plana definisane su i razrađene 63 mjere za očuvanje predione raznovrsnosti i zaštitu i održivo upravljanje biodiverzitetom. Sedam definisanih strateških ciljeva u okviru NSBA su:

1. Do 2020. godine zaštita biodiverziteta je u praksi jedan od nekoliko najznačajnijih društvenih i

političkih prioriteta u ukupnom razvoju

2. Biodiverzitet se štiti multidisciplinarnim i multisektorskim pristupom
3. Efikasan mehanizam finansiranja zaštite biodiverziteta je postignut kao i prelaz ka održivoj ekonomiji biodiverziteta (kao dijelu zelene ekonomije) do 2020. godine
4. Registrovano je značajno smanjenje identifikovanih direktnih pritisaka na biodiverzitet do 2020. godine
5. Do 2020. godine stvoreni su preduslovi i sprovode se ciljane mjere za zaštitu biodiverziteta
6. Do 2020. godine kreirana je ekološka infrastruktura kao osnova očuvanja nacionalnog biodiverziteta
7. Znanje o biodiverzitetu je unaprijeđeno i sistematizovano, i kroz razvijene mehanizme široko i ravnopravno dostupno.

Takođe, shodno članu 12 Zakona o zaštiti prirode („Službeni list CG“ broj 54/16) definisana je obaveza izvještavanja o sprovođenju Strategije na dvogodišnjem nivou praćenjem sprovođenja Akcionog plana, kao i da izvještaj o sprovođenju Strategije razmatra i usvaja Vlada Crne Gore. Ovaj izvještaj izrađuje organ uprave (Agencija za zaštitu prirode i životne sredine) nadležan za poslove zaštite životne sredine na osnovu podataka o sprovedenim mjerama iz strategije i izvještaja o sprovođenju lokalnih akcionih planova.

- Zakonom o zaštiti prirode definisan je sadržaj Izvještaja kako slijedi:
- podaci o sprovedenim mjerama iz strategije;
- analiza uspješnosti realizacije strategije mjenog indikatorima uspješnosti;
- procjena potrebe za izmjenama i dopunama strategije;
- podaci o finansijskim sredstvima koja su uložena u zaštitu prirode, i
- drugi podaci od značaja za zaštitu i očuvanje prirode u sprovođenju strategije.

Vlada Crne Gore je na 76. sjednici koja je održana 10. maja 2018. godine usvojila VI dvogodišnji izvještaj o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. godine, za izvještajni period januar 2016 - decembar 2017. godine.

Analizom mjera Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za period 2016-2020. u izvještajnom periodu mart 2018 – oktobar 2020. godine od ukupno 63 mjere, 5 mjera (7,9%) su u cjelosti realizovane, 37 (58,7%) mjera je djelimično realizovano, a 21 (33,4%) mjera nije realizovano. Navedena statistika i ispod iznijete konstatacije važe i za cjelokupan period važenja strateškog dokumenta.

Može se konstatovati da je Izvještaj pokazao da je veoma nizak nivo mjera u potpunosti realizovan iako su se značajne aktivnosti realizovale u izvještajnom periodu u kontekstu istraživanja biodiverziteta i napora da se proglase i uspostave nova zaštićena područja, te da se gotovo sve mjere koje treba u kontinuitetu sprovoditi realizuju. Značajan nivo mjera nije realizovan. U ovom trenutku nije moguće iskazati stepen realizacije mjera koje se realizuju kontinuirano odnosno čija realizacija je u toku. Imajući u vidu da je 2020. godina rok za realizaciju mjera definisanih Nacionalnom strategijom biodiverziteta s Akcionim planom, kao i da je realizacija velikog broja mjera u toku, može se zaključiti da veliki broj mjera definisanih NSBA nisu u potpunosti realizovane u datom roku. Takođe, neophodno je nastaviti odnosno intenzivirati realizaciju mjera koje su u toku, a koje nisu u potpunosti realizovane do kraja 2020. Problem i dalje predstavlja činjenica da se većina aktivnosti realizuje kroz projektne aktivnosti i fondove, dok su budžetska izdvajanja za realizaciju mjera Strategije veoma ograničena. S tim u vezi, u cilju veće podrške relevantnim institucijama u procesu realizacije Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za naredni period, preporučuje se jasno identifikovanje izvora finansiranja po mjerama kao i izdvajanje značajnijih finansijskih sredstava iz Budžeta.

Predmetnim izvještajem nisu predviđeni troškovi koji će imati uticaja na građane i privredu, posebno imajući u vidu da je riječ o izvještaju o sprovođenju Akcionog plana koji je istekao 2020. godine.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja



- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Nije primjenljivo za ovaj izvještaj.
- Nije primjenljivo za ovaj izvještaj - ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Donošenjem ovog izvještaja neće doći do ostvarivanja prihoda za budžet Crne Gore.
- Izvještaj preporučuje da je neophodno nastaviti odnosno intenzivirati realizaciju mjera koje su u toku, a koje nisu u potpunosti realizovane do kraja 2020. Problem i dalje predstavlja činjenica da se većina aktivnosti realizuje kroz projektne aktivnosti i fondove, dok su budžetska izdvajanja za realizaciju mjera Strategije veoma ograničena. S tim u vezi, u cilju veće podrške relevantnim institucijama u procesu realizacije Nacionalne strategije biodiverziteta s Akcionim planom za naredni period, preporučuje se jasno identifikovanje izvora finansiranja po mjerama kao i izdvajanje značajnijih finansijskih sredstava iz Budžeta.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

Za potrebe pripreme Predloga izvještaja i RIA procesa nije korišćena eksterna ekspertiza, dok su sprovedene konsultacije s nadležnim organima uprave i državnim organima. Stoga su na Predlog izvještaja mišljenja dostavili: JP Nacionalni parkovi, JP za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, Zajednica opština Crne Gore, Institut za biologiju mora, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Uprava za šume, Ministarstvo provjete, nauke, kulture i sporta i Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Predlog izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije biodiverziteta sa Akcionim planom za period 2016-2020 (izvještajni period: maj 2018- oktobar 2020. godine) predstavlja finalni dokument kojim se mjeri sprovođenje tog strateškog dokumenta imajući u vidu da je akcioni plan trajao do 2020. godine.

Podgorica, 02. februar 2022. godine


**MINISTAR**  
**Prof. dr Ratko Mitrović**