



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-12121/2

Podgorica, 06.06.2022. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović -

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga izmjena i dopuna Cjenovnika početnih naknada za korišćenje/zakup morskog dobra*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u Predlog cjenovnika konstatovano je uvećanje cijena za 40% po m² za kupališta, dodavanje nove kategorije koja se odnosi na hotelska kupališta, kao i zoniranje i uvećanje cijena za davanje u zakup kućica na rijeci Bojani za 100% u zoni 1, odnosno za 50% u zoni 2.

Sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, navedena povećanja mogu uticati na cijenu usluga koje privrednici pružaju u zoni Morskog dobra, što se može odraziti na konkurentnost turističkog proizvoda u Crnoj Gori.

Uvidom u dostavljeni tekst, izmijenjenog i dopunjenog Cjenovnika početnih naknada za korišćenje/zakup morskog dobra sa Izvještajem o analizi uticaja propisa, navodi se da za sprovođenje datog propisa nisu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore. Ukupan prihod od naknada za korišćenje morskog dobra u 2019. godini, koja se uzima kao uporedna, iznosio je 7.619.896,00€. Zbog povećanja početnih naknada za korišćenja morskog dobra, ostvariće se i veći prihodi u odnosu na prethodni period. Kako se navodi u dostavljenoj dokumentaciji, prihodi od korišćenja hotelskih kupališta biće veći za 865.000,00€, prihodi od naknada za objekte na rijeci Bojani biće veći za 386.600,00€. Očekuje se uvećanje prihoda i od nautičkih sidrišta u iznosu od 80.000,00€, dok uvećanje prihoda od plutajućih objekata-pontona očekuje se u ukupnom iznosu od 150.500,00€. Prihode od zakupa kupališta, zbog metodologije, u ovom trenutku nije moguće realno sagledati. Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore u saradnji sa predstavnicima lokalnih samouprava, određuje prioritetne investicije i ulaganja u obalu. Planirani prihodi jednaki su planiranim rashodima.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da implementacija predmetnih izmjena i dopuna ne zahtijeva izdvajanje sredstava iz budžeta, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na izmjene i dopune Cjenovnika početnih naknada za korišćenje/zakup morskog dobra.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Izmjene i dopune Cjenovnika početnih naknada za korišćenje/zakup morskog dobra

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Cjenovnikom početnih naknada za korišćenje/zakup morskog dobra iz 2019. godine predviđeno je zoniranje morskog dobra u svim primorskim opštinama (Budva, Herceg Novi, Bar, Kotor, Tivat i Ulcinj) i to prema stepenu uređenosti, atraktivnosti, infrastrukturnoj opremljenosti. U međuvremenu došlo je do izgradnje novih turističkih kompleksa i kupališta, dok su neke već postojeće lokacije, imajući u vidu uređenost, atraktivnost i infrastrukturnu opremljenost, postale izuzetno atraktivne i posjećene, kako turistima, tako i crnogorskim građanima.

Osim navedenog zoniranja, Izmjenama i dopunama Cjenovnika početnih naknada za korišćenje/zakup morskog dobra (u daljem tekstu: Izmjene i dopune Cjenovnika) predviđeno je i uvećanje cijena za 40% po m² za kupališta, dodavanje nove kategorije koja se odnosi na hotelska kupališta, kao i zoniranje i uvećavanje cijena za davanje u zakup kućica na rijeci Bojani za 100% u zoni 1, odnosno za 50% u zoni 2.

Imajući u vidu ovako utvrđeno stanje, kao i činjenicu da je Crna Gora sve popularnija i atraktivnija ljetnja turistička destinacija, koja privlači sve više turista, smatramo da bi ostajanjem na snazi Cjenovnika iz 2019. godine određene lokacije ne bi uopšte bile prepoznate i valorizovane na adekvatan način, dok bi zbog opravdanog neuvećavanja cijena Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i država Crna Gora ostala uskraćena osjetnog finansijskog priliva od naplaćenih naknada za korišćenje morskog dobra.

Konkretan problem u vezi sa Cjenovnikom iz 2019. godine sastoji se u tome što je isti rađen u 2019. godini, te prilikom zoniranja nije postojala mogućnost da budu prepoznate nove lokacije i rizorti koji su izgrađeni u međuvremenu, niti je bilo moguće valorizovati na pravi način lokacije koje su u međuvremenu postale izuzetno popularne, posjećene, te je zarada zakupaca na ovim lokacijama umnogome uvećana, što zahvaljujući tom povećanom posjećenošću, što porastom cijena.

To bi takođe bili realni uzroci problema. Naime, 2019. godine određene lokacije koje su prepoznate Cjenovnikom bilo su "neoktrivene" kako turistima, tako ni građanima Crne Gore, dok nekih lokacija nije ni bilo u prostoru. Sa tim u vezi, posljedica toga bi bilo da lokacije koje su postale izuzetno popularne i posjećene Javnom preduzeću plaćaju naknadu u skladu sa tadašnjom procjenom, iako je došlo do pune valorizacije tih lokacija, te je platežna moć posjetilaca koji borave na njima izuzetno porasla, pa je samim tim porasla i zarada zakupaca predmetnih lokacija. Na ovaj način, Javno preduzeće a samim tim i država Crna Gora ne bi uspjeli da finansijski valorizuju predmetne lokacije na pravi način, a što se Izmjenama i dopunama Cjenovnika upravo i čini.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predviđenim Izmjenama i dopunama Cjenovnika doći će do identifikacije i valorizacije novoizgrađenih lokacija u zoni morskog dobra, kao i valorizacije već postojećih lokacija u skladu sa aktuelnom uređenošću, atraktivnosti i infrastrukturnom opremljenosti navedenih lokacija.

Ovaj akt je usklađen sa članom 8 Zakona o morskome dobru ("Sl. list RCG" br. 14/92, 59/92, 94/94 i "Sl. list CG" br. 51/08, 21/09, 73/10 i 40/11).

Naime, predmetne Izmjene i dopune će popuniti budžet Javnog preduzeća, a samim tim i države Crne Gore. Kao što je reči bilo i u poglavlju u vezi sa definisanjem problema, sadašnji Cjenovnik ne prepoznaje sve lokacije na crnogorskom primorju a koje su pod ingerencijom Javnog preduzeća, u smislu da Javno preduzeće na istima može ubirati prihode od davanja u zakup djelova morskog dobra. Sa druge strane, pojedine lokacije koje su prepoznate važećim cjenovnikom, od donošenja istog do današnjeg dana su popularizovane pa ih je trebalo tretirati na drugačiji način, to jest bilo ih je potrebno kategorisati visocije na skali ekskluzivnosti. Cilj koji se ovim Izmjenama i dopunama Cjenovnika želio postići jeste pravilna i potpuna valorizacija svih lokacija u zoni morskog dobra koje su pod ingerencijom Javnog preduzeća, na način što će Javno preduzeće ubirati prihode srazmjerno njihovom ekskluzivitetu koji je u međuvremenu porastao, to jeste lokacije koje su predmet ovih izmjena postale su privlačnije turistima, pa su i ekonomski benefiti na njima mnogo veći za zakupce. Sa tim u vezi, potrebno je nastaviti taj lančani ekonomski efekat, i omogućiti Javnom preduzeću i državi Crnoj Gori da u takvoj konstalaciji ostvari svoj finansijski interes i cilj.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Usvajanjem predmetnih Izmjena i dopuna Cjenovnika, stvorile bi se pretpostavke da Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, nakon sprovedenih tenderskih postupaka u skladu sa Zakonom o državnoj imovini, Zakonom o morskome dobru i Uredbom o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini, zaključi ugovore o korišćenju/zakupu djelova morskog dobra i naplati naknade za korišćenje u skladu sa aktuelnom infrastrukturnom opremljenošću, posjećenošću i atraktivnošću ovih lokacija. Na taj način došlo bi do njihove potpune valorizacije.

Za postizanje cilja navedenog u poglavlju 2. Ciljevi, Javno preduzeće je stava da se isti može postići isključivo usvajanjem predmetnih Izmjena i dopuna Cjenovnika. Naime, kako je već više puta i rečeno, zoniranje lokacija u području morskog dobra kakvo je predviđeno aktuelnim Cjenovnikom iz 2019. godine je "zastarjelo" iz razloga što sun eke lokacije dobile na ekskluzivitetu, atrakciji, popularnosti i jednostavno ih je trebalo smjestiti u viši red gradacije, dok neke lokacije Cjenovnikom iz 2019. godine nijesu ni postojale, pa ih je trebalo predvidjeti. Da bi se to ostvarilo, bilo je potrebno izvršiti korekcije Cjenovnik, što je urađeno predmetnim Izmjenama i dopunama. Takođe, mišljenja smo da se navedeni ciljevi iz tačke 2. ne mogu ispuniti uključivanjem drugih opcija, imajući u vidu aktuelno činjenično stanje. Svjedoci smo da je kriza u svijetu izazvana pandemijom korona virusa skoro pa okončana, te da je Vlada Crne Gore, Ministarstvo zdravlja u saradnji sa svojim nadležnim tijelima u poptunosti liberalizovalo

mjere za ulazak i boravak na teritoriji Crne Gore, iz čega implicira vrlo velika vjerovatnoća veoma uspješne ljetnje turističke sezone.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacija predmetnih Izmjena i dopuna Cjenovnika imaće sljedeće pozitivne uticaje:

- Prepoznavanje novizgrađenih turističkih kompleksa kroz cjenovnik i njihovu punu afirmaciju i valorizaciju
- Popunjavanje budžeta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore/budžeta države Crne Gore
- Podizanje kvaliteta ponude i usluga kako korisnika, tako i cjelokupne turističke ponude;

Negativni uticaj:

- Ipovećana naknada predstavlja uvećan finansijski izdatak korisnika morskog dobra

Građani Crne Gore neće imati bilo kakve troškove, imajući u vidu da se Izmjene i dopune Cjenovnika odnose isključivo na korisnike morskog dobra, odnosno ona fizička i pravna lica koja su ugovornom odnosu sa Javnim preduzećem za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

Potrebno je napomenuti da korisnici morskog dobra imaju višestruku finansijsku korist od zakupljenog dijela morskog dobra, a što dokazuje i popunjenost kupalištu u toku ljetnje turističke sezone, pa smo mišljenja da ovako utvrđeno uvećanje naknada je opravdano. Samim podizanjem kvaliteta i dijapazona ponude, dovešće do otvaranja novih radnih mjesta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predmetnog akta nije predviđeno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta države Crne Gore, niti se njegovom implementacijom proizvode međunarodne finansijske obaveze po državu Crnu Goru, imajući u vidu da se radi o dokumentu kojim se utvrđuju cijene za zakup djelova morskog dobra, koje korisnici istog plaćaju Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

Usvajanjem ovog akta nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, a istim će se ostvariti prihod budžeta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, a samim tim I za budžet Crne Gore.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore godišnje donosi Plan korišćenja sredstava na koji saglasnost daje Vlada Crne Gore.

Planiranje prihoda vrši se na osnovu cjenovnika i ustupljenih lokacija korisnicima morskog dobra, uzimajući kao reper prethodnu godinu.

Prilikom planiranja rashoda, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore u saradnji sa predstavnicima lokalnih samouprava i mjesnih zajednica, određuju prioritete investicije i ulaganja u obalu. Planirani rashodi jednaki su planiranim prihodima.

Napominjemo da je u toku 2020. i 2021. godine mjerama podrške privredi Vlade Crne Gore umanjena naknada za korišćenje morskog dobra za 50%, što je u navedenom periodu direktno uticalo na planirane prihode i rashode

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije bilo konsultacija zainteresovanih strana budući da se radi o internom aktu Javnog preduzeća koji usvaja Upravni odbor Javnog preduzeća, a na koji saglasnost Zaključkom daje Vlada Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Ne postoje prepreke za implementaciju ovog akta.
Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore će u svrhu implementacije istog i ostvarivanju njegovih ciljeva sprovoditi tenderske i aukcijske postupke za davanje na korišćenje/zakup djelova morskog dobra.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljev dominantno će predstavljati broj sprovedenih tenderskih/aukcijskih postupaka, te nakon toga zaključenih ugovora o korišćenju dijelova morskog dobra.
Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene navedenog akta biće zaduženo Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore

Podgorica, 03.06.2022. godine



MINISTARKA

Ana Novaković Đurović