



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-509/2

Podgorica, 03.10.2022. godine

**MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA**  
**-n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću-**

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga informacije o zaključivanju Sporazuma između Ministarstva kapitalnih investicija Crne Gore i Vlade Republike Kipar, u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga informacije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga informacije i Izvještaja o analizi uticaja propisa* navedeno je da za sprovođenje datog sporazuma nije potrebno obezbjeđenje sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog informacije o zaključivanju Sporazuma između Ministarstva kapitalnih investicija Crne Gore i Vlade Republike Kipar, u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978.*

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

PROJEKTOVAN

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO  
PREDLAGAČ

MINISTARSTVO KAPITALNIH  
INVESTICIJA

NASLOV PROPISA

Predlog Informacije o zaključivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore - Ministarstva kapitalnih investicija i Republike Kipar koju predstavlja zamjenik ministarstva za pomorstvo u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama.

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje problem treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Iako je Crna Gora na bijeloj listi Evropske Unije kada je u pitanju obuka pomoraca i priznavanje serifikata koje izdaje Crna Gora, pomorske administracije pojedinih zemalja, preko agencija za ukrcaj pomoraca zahtijevaju neizostavno posjedovanje ovakvih bilateralnih sporazuma kako bi naši pomorci mogli da nađu zaposlenje i nemaju administrativnih problema prilikom sklapanja ugovora o radu sa brodskim kompanijama.

Posledica ne potpisivanja ovakvih ugovora sa drugim državama može da izazove određene probleme funkcionalne prirode prilikom ovjere pomorskih ovlašćenja koja izdaje crnogorska pomorska administracija.

Potpisivanjem ovakvih sporazuma sa drugim državama dokazuje primjenjivost STCW konvencije u potpunosti, što znači da se dobija međunarodno priznanje da se konvencija i njene odredbe primjenjuju u skladu sa propisima koji iz nje proizlaze.

Ne potpisivanjem ovog sporazuma mogu biti oštećeni crnogorski pomorci prilikom apliciranja za zasnivanje radnog odnosa na brodskim kompanijama koje plove pod kiparskom zastavom.

Svaka nadležna uprava dužna je osigurati ispunjavanje odredaba STCW pravilnika kako bi se,

temeljem ovlaštenja priznale svjedodžbe izdate od strane ili pod nadležnošću druge potpisnice, zapovjedniku, oficiru ili radiooperateru te da osigura:

1. da je nadležna uprava potvrdila, na temelju ocjenjivanja od strane te iste potpisnice, a što može uključivati pregled objekata i postupaka, da su zahtjevi Konvencije vezani uz standarde osposobljenosti, obuke i izdavanja svjedodžbe te standardi kvaliteta u potpunosti ispunjeni; i
2. da je s dotičnom potpisnicom sklopila dogovor o žurnoj obavijesti u slučaju bilo kakve značajne promjene sistema za obuke i izdavanje svjedodžbi, sprovedenoj u skladu s Konvencijom.

Uspostavljaju se mjere kojima se osigurava da pomorci koji, radi priznavanja, pokažu svjedodžbe izdate prema pravilima II/2, III/2 ili III/3, ili izdate prema VII/1 na upravljačkoj razini, kako je definisano u Pravilniku STCW, imaju odgovarajuće znanje o pomorskom zakonodavstvu uprave relevantno za djelatnosti koje im je dopušteno obavljati.

## Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Sporazum između Ministarstva kapitalnih investicija Crne Gore i Republike Kipar u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama, znači da će naši pomorci moći bez ikakvih problema da zasnuju radni odnos na brodovima koji viju kiparsku zastavu potpuno u skladu sa STCW konvencijom i u skladu sa pravilima EU.

U kontekstu navedenih ciljeva, brodske kompanije su dužne da obezbijede da pomorci posjeduju sljedeća 'Odgovarajuća ovlašćenja':

- Nacionalno svjedočanstvo o osposobljenosti;
- Ovjera od strane vlade koja izdaje nacionalno ovlašćenje kojom se potvrđuje da ispunjava STCW standarde (ovo može biti uključeno u nacionalno ovlašćenje); i
- Ovjere od strane pojedinačnih država čiju zastavu brod vije, sadržana u posebnim dokumentima, koje država zastave treba da izda oficirima čija ovlašćenja su izdata od strane druge vlade. Između datuma kada se pomorac pridruži brodu sa stranom zastavom i datuma kada potvrdu treba da izda država zastave dozvoljen je grejs period od tri mjeseca.

STCW konvencija takođe navodi da pomorci na brodu moraju pokazati svoja originalna ovlašćenja u slučaju inspekcije Kontrole države luke. Drugim riječima, kopije neće biti prihvaćene.

Kod apliciranja za potvrdu države čiju zastavu brod vije, država zastave prema tome treba da prihvati kopiju originala ovlašćenja (po mogućnosti ovjerenu od strane notara) tako da se original može držati na brodu u svakom trenutku kako je definisano Konvencijom.



Mogućnost kompanija da ispune zahtjeve koji se odnose na ovlašćenja pomoraca dijelom zavisi od ispunjavanja obaveza vlade. U cilju davanja podrške kompanijama da obezbijede posjedovanje odgovarajućih ovlašćenja za pomorce, STCW konvencija navodi da kompanije imaju pravo da traže od stranih uprava da potvrde validnost i autentičnost ovlašćenja pomoraca koji služe na njihovim brodovima.

Kada je riječ o zapovjednicima i oficirima, vlade su obavezne da vode elektronski registar svih ovlašćenja i ovjera koja su izdata ili produžena, zajedno sa onim koja su suspendovana, otkazana, prijavljena kao izgubljena ili uništena. Internet adrese i kontakt mjesta za bazu podataka nacionalnih ovlašćenja su dostupni na IMO internet stranici.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Stručnost u obavljanju pomorskih poslova pomoraca je najkritičniji faktor u bezbjednosnom i efikasnom upravljanju brodovima i ima direktan uticaj na sigurnost života na moru i zaštitu morske sredine. Upravo iz tog razloga Međunarodna pomorska organizacija je usvojila posebnu konvenciju o standardima za obuku, izdavanje uvjerenja i vršenju brodske straže pomoraca poznatu pod nazivom STCW konvencija, a Crna Gora je istu sukcesivno prihvatila u oktobru 2007 godine.

STCW Konvencija propisuje sveobuhvatan set pravila s ciljem održavanja najviših standarda obrazovanja, obuke i sertifikacije pomoraca u jednoj zemlji potpisnici konvencije.

Takođe, konvencija daje mogućnost međusobnog priznavanja izdatih ovlašćenja i posebnih ovlašćenja između dvije države ukoliko iste imaju potpisane Sporazume o priznavanju ovlašćenja. Uslovi i način sklapanja Sporazuma između dvije države predviđen je Propisom I/10 aneksa STCW konvencije, a u našem Zakonu o sigurnosti pomorske plovidbe, članom 109 stav 1.

Sporazum između Ministarstva kapitalnih investicija Crne Gore i Republike Kipar u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama, znači da će naši pomorci moći bez ikakvih problema da zasnuju radni odnos na brodovima koji viju zastavu Republike Kipar, jer sporazumom potvrđujemo da su svjedočanstva koja izdaju Crna Gora i Republika Kipar u skladu sa STCW konvencijom i u skladu sa pravilima EU.

Iako je Crna Gora na bijeloj listi Evropske Unije kada je u pitanju obuka pomoraca i priznavanje sertifikata koje izdaje Crna Gora, pomorske administracije pojedinih zemalja, preko agencija za ukrcaj pomoraca zahtijevaju neizostavno posjedovanje ovakvih bilateralnih sporazuma kako bi naši pomorci mogli da nađu zaposlenje.

Uzimajući u obzir činjenicu da naši pomorci zbog nepotpisanih bilateralnih sporazuma gube pravo angažmana na brodovima koji viju stranu zastavu, smatramo izuzetno značajnim prihvatanje ovog sporazuma koji će omogućiti da naši pomorci sačuvaju poslove na stranim kompanijama i napreduju na njima u skladu sa pravilima STCW Konvencije.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će omogućiti pomorcima koji posjeduju ovlaštenja i posebna ovlaštenja izdata u Crnoj Gori da zasnuju radni odnos na brodovima koji viju zastavu Republike Kipar.

Uzimajući u obzir činjenicu da naši pomorci zbog nepotpisanih bilateralnih sporazuma gube pravo angažmana na brodovima koji viju stranu zastavu, smatramo izuzetno značajnim prihvatanje ovog sporazuma koji će omogućiti da naši pomorci sačuvaju poslove na stranim kompanijama i napreduju na njima u skladu sa pravilima STCW Konvencije.

Nema troškova koje će uzrokovati donošenje ovog propisa.

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera donošenjem ovog propisa.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje sporazuma nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Implementacijom predloženog sporazuma neće se ostvariti direktni prihod za budžet Crne Gore, ali će se omogućiti veće zapošljavanje naših pomoraca u inostranstvu (na stranim brodovima) koji većinu zarađenog novca troše u Crnoj Gori.

#### Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi sporazuma nijesu korištene usluge konsultanata.

#### Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementacij u propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju sporazuma nema.

Ministarstvo kapitalnih investicija će se starati o primjeni sporazuma i ispunjenju ciljeva, i sprovođenju monitoringa i evaluaciju primjene sporazuma.

Ispunjenost ciljeva će se ogledati kroz process zapošljavanja crnogorskih pomoraca na brodovima koji plove pod kiparskom zastavom.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo kapitalnih investicija i njene organizacione jedinice lučke kapetanija Bar i Kotor.

Datum i mjesto:

Podgorica, 22. septembar 2022. godine



Stariješina organa predlagača

Mr. Ervin Ibrahimović