

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NASLOV PROPISA	Međunarodni sporazum kojim se reguliše učešće Crne Gore u komponenti za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI) u okviru Evropskog socijalnog fonda plus (ESF+) 2021-2027
<p>Odjeljak 1: Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Program EU za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI) je finansijski instrument Evropske unije kojim neposredno upravlja Evropska komisija, a koji ima za cilj podršku socijalnoj politici i politici zapošljavanja u Evropskoj uniji. Program podržava napore zemalja članica u kreiranju i sprovođenju socijalnih reformi i reformi na polju zapošljavanja na evropskom, nacionalnom i regionalnom nivou kroz indentifikaciju, koordinaciju, analizu i razmjenu najboljih primjera iz prakse.</p> <p>Iako je Program prvenstveno namjenjen državama članicama, učešće u određenim komponentama je dostupno državama koje se nalaze u procesu evropskih integracija. Cilj je da države u prepristupnoj fazi, učešćem u ovim programima budu dodatno upoznate sa načinom funkcionisanja EU i lakše se integrišu u sektorske politike EU.</p> <p>Učešće u prethodnoj perspektivi Programa EaSI 2015-2020. godina je bilo otvoreno za države kandidate i potencijalne kandidate. Spremnost Crne Gore da učestvuje u ovom Programu pokazuje zrelost zemlje u procesu EU integracija i omogućava bliže upoznavanje sa politikama i načelima funkcionisanja EU u domenu politike zapošljavanje i socijalne politike</p> <p>U novom programskom razdoblju 2021-2027. godine uspostavljen je novi program Evropske unije za zapošljavanje i socijalne inovacije u okviru Evropskog socijalnog fonda plus (ESF+).</p>	
<p>Odjeljak 2: Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Program EU za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI) ima za cilj promovisanje visokokvalitetnog i održivog zapošljavanja, obezbjeđivanje adekvatne i dostojanstvene socijalne zaštite, borbu protiv socijalnog isključivanja i siromaštva i unaprijeđenje uslova rada.</p>	

- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Programi Evropske unije omogućavaju aktivno učešće javnih i privatnih institucija, nevladinih organizacija, institucija civilnog društva, visokoobrazovnih institucija itd. čime se dodatno osnažuje njihova uloga u procesu pristupanja EU. Osim toga, učešće u ovim programima podstiče institucije da u narednom periodu ulože napore za dodatno unapređenje i očuvanje administrativnih kapaciteta i održavanje kontakata i unapređenje saradnje unutar EU mreže, uspostavljenih kroz učešće u programima EU.

U predlogu Komisije za sljedeći višegodišnji finansijski okvir, trenutni EaSI bit će integrisan u ESF+, kojim će biti objedinjeni zasebni instrumenti finansiranja Evropski Socijalni Fond (ESF), Inicijativa za zapošljavanje mladih (YEI) i Fond za evropsku pomoć najpotrebnijima FEAD. Cilj ESF je povećati sinergiju djelovanja, pojednostaviti upravljanje prioritetima i smanjiti administrativni teret. Gradeći na snazi svojih komponenti, ESF+ će biti ključni izvor za finansiranje aktivnosti u okviru Evropskog stuba socijalnih prava. To će, takođe, biti ključno za usklađivanje prioriteta politike i ulaganja u EU.

Sprovođenje sporazuma će ostvariti indirektan pozitivan uticaj na mikro, mala i srednja preduzeća unaprijeđenjem radnih odnosa, mobilnosti radne snage i povezivanja sa zemljama EU.

Ne postoji negativan uicaj sprovođenja Sporazuma, a sprovođenje istog ne stvara administrativna opterećenja u poslovanju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ovaj sporazum će se primjenjivati u periodu trajanja Programa, a stupa na snagu na dan kada su se strane potpisnice međusobno obavijestile o završetku svojih internih postupaka potrebnih za tu svrhu. Sporazum će se primjenjivati od 1. januara 2022. godine i ostaće na snazi onoliko dugo koliko je potrebno za sve projekte i radnje finansirane iz EaSI komponente ESF+, sve radnje potrebne za zaštitu finansijskih interesa Evropske unije i sve finansijske obveze koje proizlaze iz implementacije ovog Sporazuma između strana koje treba ispuniti.

Ukoliko Evropska unija odluči da produži bez značajnih promjena u okviru Programa, trajanje ovog sporazuma se automatski i u skladu tim produžava ukoliko nijedna od ugovornih strana ne otkáže Sporazum u roku od mjesec dana po odluci o produženju.

Učešće Crne Gore u Programu konstantno će se pratiti na partnerskoj bazi uključujući Evropsku komisiju i Crnu Goru. Crna Gora će u narednom periodu podnositi Komisiji odgovarajuće izvještaje, učestvujući u ostalim konkretnim aktivnostima predviđenim od strane Evropske unije u tom kontekstu.

Mjesto i datum:
Podgorica, 7. mart 2022. godine

MINISTAR
mr. Jakov Milatović



Jakov Milatović