



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-2840/2

Podgorica, 05.12.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Informacije o potpisivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Italije o saradnji u oblasti nabavki u sektoru odbrane*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Informacije* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Informacije* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, navedeno je da za implementaciju *Memoranduma* nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da iz istog ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze mimo ugovorenih.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Informaciju o potpisivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Italije o saradnji u oblasti nabavki u sektoru odbrane*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Informacija o potpisivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Italije o saradnji u oblasti nabavki u sektoru odbrane

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ministarstvo odbrane Crne Gore i Ministarstvo odbrane Republike Italije su dana 14. septembra 2011. godine potpisali Memorandum o razumijevanju o saradnji u oblasti odbrane, kao i Ugovor o razmjeni i zaštiti tajnih podataka od 13. oktobra 2015. godine. Cilj pomenutih sporazuma je da stvore okvir za intenzivniju saradnju između stranaka u oblasti bezbjednosti i odbrane.

Na osnovu navedenog, a uzimajući u obzir da bi transakcije koje uključuju nabavku vojne i odbrambene opreme, obuku i usluge bile korisne po stranke i da bi olakšale i poboljšale saradnju između njih, Ministarstvo odbrane Crne Gore i Ministarstvo odbrane Republike Italije usaglasili su Memorandum o razumijevanju o saradnji u oblasti nabavki u sektoru odbrane.

Svrha ovog Memoranduma o razumijevanju je da promoviše saradnju u oblasti logistike i nabavki kroz G2G aranžmane (nabavke između vlada) u sektoru odbrane, koje će se sprovoditi između Učesnika, u cilju efikasnije realizacije projekata opremanja jedinica Vojske Crne Gore vojnom opremom, kao i obukom i uslugama.

Navedeni memorandum predviđa da Učesnici razvijaju G2G aranžmane i ugovore za sprovođenje saradnje u specifičnim interesnim oblastima logistike, razvoja novih projekata, nabavki itd, a sve u skladu sa svojim nacionalnim zakonima i propisima i međunarodnim obavezama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Italije o saradnji u oblasti nabavki u sektoru odbrane bi doprinijelo da se, uz opremanje, značajno unaprijede kapaciteti i sposobnosti Vojske Crne Gore, ali i interoperabilnost vojski dvije zemlje.
- Dokument je u potpunosti usklađen sa odbrambenom politikom Crne Gore, kao i strategijskim i programskim dokumentima za jačanje sposobnosti i kapaciteta Vojske Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najpovoljnija opcija je potpisivanje Memoranduma, čime bi se omogućio dalji razvoj i unapređenje kapaciteta i sposobnosti Vojske Crne Gore, ali i interoperabilnosti vojski dvije zemlje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Potpisivanje Memoranduma će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Neće se ispoljiti bilo kakvi negativni uticaji (ni direktni ni indirektni) zbog primjene odredbi Memoranduma. Pristupanjem će se doprinijeti daljem razvoju i unapređenju saradnje Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane R. Italije, kao i proširenju saradnje sa NATO i partnerskim zemljama po pitanju zajedničkih operacija, vježbi i obuke.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (malim i srednjim preduzećima).
- Svrha ovog Memoranduma o razumijevanju je da promovise saradnju u oblasti logistike i nabavki kroz G2G aranžmane (nabavke između vlada) u sektoru odbrane, koje će se sprovoditi između Učesnika, u cilju efikasnije realizacije projekata opremanja jedinica Vojske Crne Gore vojnom opremom, kao i obukom i uslugama. Navedeni memorandum predviđa da Učesnici razvijaju G2G aranžmane i ugovore za sprovođenje saradnje u specifičnim interesnim oblastima logistike, razvoja novih projekata, nabavki itd, a sve u skladu sa svojim nacionalnim zakonima i propisima i međunarodnim obavezama.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa su opravdane gore navedenim doprinosom međunarodnoj saradnji i interoperabilnosti.
- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Implementacija propisa ne uključuje procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- b) **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- c) **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- d) **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- e) **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- f) **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- g) **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- h) **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- i) **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- j) **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- a) Nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- b) N/A - Propis ne iziskuje obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava.
- c) Implementacija propisa ne izaziva međunarodne finansijske obaveze mimo ugovorenih.
- d) Nije potrebno planiranje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.
- e) Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- f) Implementacijom propisa je moguće ostvarivanje ušteta za budžet Crne Gore u dugoročnom periodu.
- g) N/A - S obzirom da nema dodatnih finansijskih izdataka/prihoda, nije korišćena metodologija obračuna.
- h) N/A - S obzirom da nema dodatnih finansijskih izdataka/prihoda, nije moglo biti problema u obračunu.

- i) Propis se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) Dobijene eventualne primjedbe će biti uključene u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U konsultacijama zainteresovanih strana nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U konsultacijama su sa crnogorske strane učestvovali predstavnici Direktorata za logistiku i Direktorata za politiku odbrane Ministarstva odbrane Crne Gore, Generalštaba Vojske Crne Gore, kao i drugih organizacionih jedinica Ministarstva odbrane Crne Gore. Konsultacije su održavane na sastancima između organizacionih jedinica Ministarstva odbrane i jedinica Vojske Crne Gore. Sa druge strane u konsultacijama su uključeni svi zainteresovani subjekti iz Ministarstva odbrane R. Italije.
- Tokom konsultacija bio je prisutan visok stepen obostranog razumijevanja i uvažavanja. Učesnici konsultacija su bili saglasni sa predloženim tekstom Memoranduma i nije bilo sugestija ni predloga pisanim putem.

7. Monitoring i evaluacija


- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke u primjeni propisa.
- Tokom primjene propisa biće preduzete sve potrebne mjere u skladu sa međunarodnim normama radi ispunjenja zajedničkih ciljeva zemalja članica NATO.
- Ispunjenje ciljeva će se mjeriti na osnovu daljeg razvoja i unapređenja saradnje i interoperabilnosti sa Ministarstvom odbrane R. Italije, NATO i partnerskim zemljama po pitanju saradnje u oblasti nabavki, zajedničkih nabavki, razvoja projekata i drugih aktivnosti od značaja, koja će se temeljiti na uzajamnom poštovanju, povjerenju i obostranoj koristi, kao i promociji saradnje istraživačkih, tehnoloških i privrednih subjekata u oblasti odbrane. Nadzor nad sprovođenjem monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo odbrane Crne Gore i Ministarstvo odbrane R. Italije.

Datum i mjesto

23.11.2022. godine
Podgorica

VD GENERALNOG DIREKTORA DL


ppk mr Veljko Mališić