



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-09- 430/22 - 1333/7

Podgorica, 20.01.2022. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministarke, gospođe dr Jelene Borovinić Bojović -

Poštovana gospođo Borovinić Bojović,

Povodom *Informacije o programu podrške građanima za post Covid rehabilitaciju*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Informacije* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

U tekstu *Informacije* sa prijedlogom zaključaka i *Izveštaju o analizi uticaja propisa* navedeno je da je za realizaciju Programa podrške građanima za post Covid rehabilitaciju iz Tekuće budžetske rezerve potrebno izdvojiti do 1.000.000,00€.

S obzirom da pacijenti koji su imali teška stanja uzrokovana virusom Covid-19 imaju potrebu za rehabilitacijom i nakon hospitalizacije, Ministarstvo zdravlja navodi da je na sastanku sa predstavnicima Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, kao i predstavnicima Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ a.d. Igalu, predložilo predmetni program kojim se omogućava boravak u Institutu „Dr Simo Milošević“ u Igalu u okviru post Covid rehabilitacije. Prema podacima kojima raspolaže Ministarstvo zdravlja, planirano je da se na rehabilitaciju po ovom programu uputi oko 2.000 pacijenata. Program podrazumijeva faznu realizaciju koja predviđa da prva grupa obuhvata 200 pacijenata koji su po podacima zdravstvenih ustanova bili duže od jednog mjeseca na bolničkom liječenju, na respiratoru ili na neinvazivnoj ventilaciji i isti bi imali pravo na rehabilitaciju u periodu od 12 dana (10 terapijskih) po cijeni od 40 eura po danu i dodatno 1,50 eura boravišne takse. Kriterijumi za naredne faze će biti dogovoreni u skladu sa preporukama ljekara iz intezivne njege. Za navedene grupe pacijenata Ministarstvo zdravlja će raspisati Javni poziv u kojem bi se definisali kriterijumi za podnošenje zahtjeva za korišćenje programa. Javni poziv za dostavljanje zahtjeva Ministarstvo zdravlja raspisalo bi najkasnije do 20. januara 2022. godine, dok bi program rehabilitacije covid pacijenata započeo sa realizacijom sa početkom rada Instituta u Igalu, a najkasnije 1. marta 2022. godine. Završetak aktivnosti programa planiran je do kraja 2022. godine.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, nema primjedbi na *Informaciju o programu podrške građanima za post Covid rehabilitaciju*, uz napomenu da Ministarstvo zdravlja u saradnji sa Institutom za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“, realizaciju programa, odnosno broj korisnika kao i dinamiku realizacije prilagodi sredstvima koja se iz Tekuće budžetske rezerve zahtijevaju za predmetne namjene. Takođe, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja ukazuje da je navedenu *Informaciju* neophodno uputiti Vladi Crne Gore na razmatranje i donošenje odgovarajućih zaključaka.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

**INFORMACIJA O PROGRAMU PODRŠKE
GRAĐANIMA ZA POST COVID REHABILITACIJU**

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

S obzirom na to da pacijenti koji su imali teška stanja uzrokovana virusom Covid-19 imaju potrebu za rehabilitacijom i nakon hospitalizacije, Ministarstvo zdravlja je razmotrilo mogućnost da se za pacijente koji su bili hospitalizovani i sa teškim simptomima, omogući post covid rehabilitacija u adekvatnoj ustanovi za rehabilitaciju. S tim u vezi, predstavnici Ministarstva zdravlja su održali sastanak sa predstavnicima Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, kao i predstavnicima Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ a.d. Igalo. Na predmetnom sastanku predloženo je da se kroz državni budžet predvidi program podrške građanima koji se oporavljaju od Covid-19 infekcije, kojim bi dobili mogućnost boravka u Institutu „Dr Simo Milošević“ u Igalu u okviru post covid rehabilitacije.

Svjetska zdravstvena organizacija 11. marta 2020. godine proglasila je globalnu pandemiju novog koronavirusa, izazivača bolesti poznate pod nazivom COVID-19. Kao odgovor na epidemiju virusa Covida-19, Crna Gora je preduzela odlučne korake kako bi se suzbilo i spriječilo prenošenje virusa u zajednici dok je za sve građane koji su bili obuhvaćeni covid infekcijom pružila adekvatnu zdravstvenu podršku.

Prema podacima kojima raspolaže Ministarstvo zdravlja zaključno sa 8.1.2022.godine zabilježeno je ukupno 187 825. inficiranih pacijenata. Od navedenog broja većina oboljelih je imala lakše simptome covid infekcije, dok je kod jednog dijela inficiranih pacijenata zabilježena teža klinička slika, i u pitanju su pacijenti koji su bili hospitalizovani.

Subjekti koji su pogođeni su najprije teže oboljela lica od virusa COVID-19, koja imaju sindrom produženog COVID-a, sa zdravstvenim problemima koji ih ometaju u obavljanju svakodnevnih aktivnosti.

Neusvajanjem ove Informacije uskratilo bi se pravo na rehabilitaciju koja jeste obavezan vid zdravstvene zaštite, i time onemogućio oporavak pacijenata. Izostanak rehabilitacije kod pacijenata sa izraženim post covid simptomom doveo bi do povećanja troškova liječenja, kao i povećanog odustva sa posla.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu predloženom Informacijom su:

- Obezbijediti rehabilitaciju post covid pacijenata;
- Ekonomsko osnaživanje Instituta "Dr Simo Milošević" u Igalu;

Informacija je usklađena sa:

- Programom rada vlade Crne Gore za 2021. godinu u čijoj je osnovi zdravlje svakog pojedinca uz odlučnu borbu protiv novog virusa korona, sa održivim sistemom zdravstvene zaštite. Uporedo s tim, ali i u skladu s prethodnim prioritetom, mjere za suzbijanje pandemije će biti takve da u što manjem obimu ugrožavaju ekonomske djelatnosti u državi, kao i individualne slobode;
- Zakonom o zdravstvenoj zaštiti (Službeni list CG br. 3/2016, 39/2016, 2/2017, 44/2018, 24/2019 - dr. zakoni, 82/2020 i 8/2021) i Zakonom o obaveznom zdravstvenom osiguranje (Službeni list CG br 145/21) kojima su zagantovana prava iz zdravstveno zaštite svakom građaninu Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

"Status quo" opcija bi podrazumijevala neobezbjeđivanje kontinuirane rehabilitacije u specijalizovanoj zdravstvenoj ustanovi, samim tim bi produžila period liječenja i oporavka pacijenata koji su bili težu kliničku sliku uzrokovanu virusom COVID-19.

Omogućavanjem nastavka rehabilitacije smanjiće se troškovi liječenja i skratiti period opravka pacijenata. Na taj način ćemo omogućiti brži povratak radnim obavezama i unaprijediti kvalitet života pacijenata.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u Informaciji će direktno uticati na teže oboljela lica od virusa COVID-19, koja imaju sindrom produženog COVID-a, sa zdravstvenim problemima koji ih ometaju u obavljanju svakodnevnih aktivnosti, dok će indirektno uticati na smanjenje opterećenja zdravstvenog sistema i troškove koje iz toga proizilaze.

Primjena Informacije neće izazvati troškove građanima i privredi.

Prema informacijama dobijenim iz zdravstvenih ustanova i sredstava koja će biti obezbijedena, programom će biti obuhvaćeno oko 2000 pacijenata. Između ostalog, sredstva koja će biti utrošena za rehabilitaciju daće značajan ekonomski podsticaj Institutu „Dr Simo Milošević“ Igalu.

Informacijom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebna su izdvajanja finansijskih sredstava koja su obezbijedena u okviru Budžeta Crne Gore - Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da sa pozicija tekuće budžetske rezerve obezbijedi finansijska sredstva za realizaciju Programa podrške građanima, za post Covid rehabilitaciju u iznosu od 1.000.000,00 eura.

Izdvajanje finansijskih sredstava je jednokratno.

Implementacijom ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Finansijska sredstva su obezbijedena iz budžetskih rezervi za 2022. godinu.

Usvajanjem Informacije nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Implementacijom propisa što je država većinski vlasnik Instituta (51%), biće ostavreni određeni prihodi u budžetu Crne Gore.

Korišćena je sljedeća metodologija - Na osnovu podataka dobijenih iz zdravstvenih ustanova za bolničko liječenje kovid pacijenata, prva grupa obuhvatala bi 200 pacijenata koji su po podacima zdravstvenih ustanova bili duže od 1 mjesec na bolničkom liječenju, na respiratoru ili na neinvazivnoj ventilaciji i isti bi imali pravo na rehabilitaciju u periodu od 12 dana (10 terapijskih) po cijeni od 40 eura po danu i dodatno 1,5 eura boravišne takse. Za ovu grupu pacijenata Ministarstvo zdravlja raspisalo bi Javni poziv, u kojem bi se definisali kriterijumi za podnošenje zahtjeva za korišćenje programa.

Nije bilo problema prilikom obračuna finansijskih izdataka.

Informacija je rezultat saradnje i komunikacije između Ministarstva Ekonomskog razvoja, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Instituta "Dr Simo Milošević" Igalo i Ministarstva zdravlja. O načinu realizacije i uspostavljanju kriterijuma za ostvarivanje prava na korišćenje programa rehabilitacije konsultovana je i Komisija za Covid.

Tekst Informacije je sačinjen na osnovu dogovora između gore navedenih institucija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije korišćena eksterna ekspertiza.

Tekst informacije je usaglašen sa sugestijama i predlozima zainteresovanih strana. Nije bilo spornih pitanja.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Dalji tok pandemije virusa COVID-19 može predstavljati potencijalnu prepreku za implementaciju Informacije.

Ministarstvo zdravlja će uputiti Javni poziv kako bi informisali građane o načinu i uslovima korišćenja programa predviđenog Informacijom. Pacijenti koji ispunjavaju definisane kriterijume će u fazama biti upućeni na rehabilitaciju.

Glavni indikatori su: broj pacijenata koji su koristili program rehabilitacije, i izvještaji Instituta "Dr Simo Milošević" o realizaciji programa koji će sadržati i podatke o zdravstvenom statusu pacijenata po završetku rehabilitacije.

Ministarstvo zdravlja će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Informacije.

Podgorica,
11.1.2022. godine

MINISTARKA,
Spec. dr Jelena Borovinić Bojović