



Br: 03-02-430/23-1398/2

Podgorica, 03.03.2023.godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Informacije o potpisivanju Dodatka broj osam na Memorandum o razumijevanju broj IV između Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Sekretarijata za nacionalnu odbranu Kanade, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Federalnog Ministarstva odbrane Federalne Republike Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva vanjskih poslova Islanda, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministra odbrane Velikog Vojvodstva Luksemburg, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministarstva odbrane Republike Portugalije, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Turske, Državnog sekretara za odbranu Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske, Ministarstva odbrane Republike Češke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra odbrane Republike Bugarske, Ministra odbrane Republike Estonije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Republike Slovačke, Ministra odbrane Republike Slovenije, Ministra odbrane Republike Albanije, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministra odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije i Sekretarijata za odbranu Sjedinjenih Američkih država u vezi NAVSTAR globalnim sistemom za pozicioniranje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Informacije* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju istog nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, budući da se Dodatak broj osam Memorandumu odnosi na produženja njegovog roka važenja. Takođe, iz implementacije Dodatka broj osam Memorandumu ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Informaciju o potpisivanju Dodatka broj osam na Memorandum o razumijevanju broj IV između Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Sekretarijata za nacionalnu odbranu Kanade, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Federalnog Ministarstva odbrane Federalne Republike Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva vanjskih poslova Islanda, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministra*

odbrane Velikog Vojvodstva Luksemburg, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministarstva odbrane Republike Portugalije, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Turske, Državnog sekretara za odbranu Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske, Ministarstva odbrane Republike Češke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra odbrane Republike Bugarske, Ministra odbrane Republike Estonije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Republike Slovačke, Ministra odbrane Republike Slovenije, Ministra odbrane Republike Albanije, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministra odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije i Sekretarijata za odbranu Sjedinjenih Američkih država u vezi NAVSTAR globalnim sistemom za pozicioniranje.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	<p>Dodatak broj osam Memorandumu o razumijevanju broj IV između Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Sekretarijata za nacionalnu odbranu Kanade, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Federalnog Ministarstva odbrane Federalne Republike Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva vanjskih poslova Islanda, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministra odbrane Velikog Vojvodstva Luksemburg, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministarstva odbrane Republike Portugalije, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Turske, Državnog sekretara za odbranu Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske, Ministarstva odbrane Republike Češke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra odbrane Republike Bugarske, Ministra odbrane Republike Estonije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Republike Slovačke, Ministra odbrane Republike Slovenije, Ministra odbrane Republike Albanije, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministra odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije i Sekretarijata za odbranu Sjedinjenih Američkih Država u vezi sa NAVSTAR globalnim sistemom za pozicioniranje (u daljem tekstu: Dodatak broj osam Memorandumu)</p>
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - NAVSTAR globalni sistem za pozicioniranje (GPS) razvio je Sekretarijat za odbranu Sjedinjenih Američkih Država (u daljem tekstu: SAD), i pruža podatke o navigaciji vojnim i civilnim korisnicima širom svijeta. Globalni radio-navigacijski sistem pruža dvije vrste servisa: uslugu preciznog pozicioniranja (PPS) i standardnu uslugu za pozicioniranje (SPS). <p>U cilju podrške zajedničkim interesima nacionalne odbrane država van SAD, a kako bi organi nacionalne odbrane bili korisnici ovoga sistema, potpisan je Memorandum. Isti predstavlja odobrenje SAD za potpisnike, koje nisu iz SAD, da nabave i koriste NAVSTAR GPS korisničku opremu, što omogućava generisanje i razmjenu navigacionih (vojnih i civilnih) podataka između NATO saveznica. Sve zemlje koje su članice NATO, potpisale su Memorandum sa dodacima, čime su stekle uslove za korišćenje ovog sistema.</p>	

- S obzirom da je prethodno potpisani Memorandum sa dodacima imao rok važenja do decembra 2022. godine, pokrenuta je procedura potpisivanja Dodatka broj osam Memorandumu, sa ciljem produženja njegovog roka važenja.
- Potpisivanjem navedenog dodatka od strane svih NATO saveznica produžiće se rok važenja Memoranduma do 31. decembra 2024. godine.
- Nema oštećenih subjekata, potpisivanje navedenog dodatka omogućiće nastavak primjene MOU broj IV u vezi sa NAVSTAR GPS, odnosno nastavak korišćenja istog i time obezbijediti ključne sposobnosti pozicioniranja za oružane snage NATO saveznica, a samim tim i za Vojsku Crne Gore (VCG).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Potpisivanje Dodatka broj osam Memorandumu će omogućiti Crnoj Gori dalji pristup i korišćenje NATO podataka prikupljenih i obrađenih preko NAVSTAR GPS, čime će se dati doprinos unaprjeđenju sposobnosti pozicioniranja VCG.
- Aktivnosti u vezi sa Memorandumom su prepoznate strateškim dokumentima iz domena odbrane.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Memorandum je, u originalnoj formi, potpisan je 1993. godine, a sve nove članice NATO su u obavezi da potpišu Dodatak, čime pristupaju navedenom memorandumu. Crna Gora je potpisala Dodatak broj šest Memorandumu tokom jesenjeg plenarnog zasijedanja CNAD (Conference of National Armaments Directors) 2018. godine.
- Dodatak broj osam Memorandumu se odnosi na Odjeljak VII, tačku 7.1. Stupanje na snagu, trajanje, izmjene, povlačenje, okončanje, sporovi i potpisivanje, kojim se rok važenja Memoranduma, odnosno datum: „31.12.2022. godine“, zamjenjuje datumom: „31.12.2024. godine“. Sve NATO članice su u obavezi da potpišu isti. Nepotpisivanje nije preferirana opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Dodatak broj osam Memorandumu reguliše prava i obaveze između potpisnika. Stvorice se uslovi za dalje unaprjeđenje sistema odbrane kroz korišćenje NATO NAVSTAR sistema i podataka, u skladu sa NATO ciljevima. Nema negativnih uticaja.

- Potpisivanje Dodatka broj osam Memorandumu neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu u 2023. godini.
- Primjena ovog propisa će imati direktne pozitivne posljedice za VCG.
- Potpisivanje Dodatka broj osam Memorandumu ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti utiče na tržišnu konkurenciju.
- S obzirom da Dodatak broj osam Memorandumu ne stvara administrativna opterećenja ili biznis barijere, nije bilo potrebno vršiti procjenu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Dodatka broj osam Memorandumu neće biti potrebno obezbjeđenje sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Nije potrebno obezbjeđenje sredstava jednokratno niti tokom određenog vremenskog perioda.
- Iz implementacije Dodatka broj osam Memorandumu ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih proističu finansijske obaveze.
- Potpisivanjem Dodatka broj osam Memorandumu neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- S obzirom da ne postoje finansijski izdaci ili prihodi, nije korišćena neka od metoda obračuna.
- Imajući u vidu da ne postoje finansijski izdaci ili prihodi, nije bilo potrebe za obračunom.
- Dodatak broj osam Memorandumu se upućuje Ministarstvu finansija radi davanja mišljenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U toku izrade Dodatka broj osam Memorandumu nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Sadržina propisa je tipska, prethodno dostavljena od strane NATO.

- Pri izradi Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa izvršena je konsultacija sa nadležnim organizacionim jedinicama ovog ministarstva.
- Nije bilo primjedbi na tekst Izvještaja niti je bilo predloga ili sugestija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Nema potencijalnih prepreka za potpisivanje Dodatka broj osam Memorandumu.
 - Ministarstvo odbrane, odnosno VCG će, kroz aktivnosti u okviru NATO i saradnju sa kontakt osobama iz NATO, pratiti dinamiku realizacije.
 - Glavni indikator, prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva, je potpisivanje Dodatak broj osam Memorandumu i nastavak primjene Memoranduma, kako je definisano istim i njegovim dodacima.
 - Ministarstvo odbrane, odnosno VCG, će biti zaduženi za monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, _____ 2023. godine

Starješina:

