



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 09-12-040/22-4485/2

Podgorica, 17.02.2022. godine

**MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA**  
**-n/r ministru, gospodinu mr Jakovu Milatoviću-**

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Informacije o zaključivanju Memoranduma o saradnji za prekogranično umrežavanje i razvoj inovativno poslovnog okruženja*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Informacije* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U *Izvještaj o analizi uticija propisa* navedeno je da, za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Informaciju o zaključivanju Memoranduma o saradnji za prekogranično umrežavanje i razvoj inovativno poslovnog okruženja*.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
mr Mijočko Spajić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
NAZIV PROPISA	INFORMACIJA O ZAKLJUČIVANJU MEMORANDUMA O SARADNJI ZA PREKOGRANIČNO UMREŽAVANJE I RAZVOJ INOVATIVNOG POSLOVNOG OKRUŽENJA S PREDLOGOM MEMORANDUMA

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Međunarodno umrežavanje svih relevantnih aktera inovacionog ekosistema u kreiranje, implementaciju i praćenje aktivnosti koje se odnose na inovacije.

Uzroci problema su nedovoljna komunikacija institucija inovacionih ekosistema u okruženju.

Posljedica je da se po pitanjima od zajedničkog interesa, kao što je učešće u međunarodnim programima za inovacije ili ostvarivanje pristupa EU fondovima, nastupa individualno, a zajednički nastup bi značajno unaprijeo šanse i mogućnosti korišćenja istih.

Bavili bismo se istim prioritetima u inovacijama, aplicirali za iste programe, a naša uspješnost u realizaciji istih bila bi smanjena. Takođe, uspostavljali bismo inovacione programe i inovacione infrastrukture bez upoznavanja sa postojećim iskustvima i najboljim prekograničnim praksama, čime bismo pravili iste greške, za koje je neko od partnera možda već našao optimalno rješenje.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovaj Memorandum potpisuje se s ciljem prekograničnog umrežavanja i razvoja inovativnog poslovnog okruženja kroz uspostavljanje prekogranične mreže koja će raditi kao tačka za izgradnju novih start-up ideja, pružanje informacija i podrške i ubrzanje rasta postojećih preduzeća. Ova mreža sastojće se od ukupno pedeset (50) institucija za podršku poslovanju - donosilaca odluka, privrednih komora, malih i srednjih preduzeća, univerziteta, poslovnih inkubatora i relevantnih institucija iz oblasti preduzetništva i inovacija.

Usklađen je sa Operativnim programom za implementaciju Strategije pametne specijalizacije 2021-2024 s akcionim planom 2021-2022, programom za inovacije 2021-2024 i Strategijom za razvoj mikro, malih i srednjih preduzeća Crne Gore 2018-2022.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Uspostavljanje platforme saradnje prekograničnih institucija – aktera u inovacionim sistemima regiona.

Uspostavljanje platforme je najefikasnija i jako jednostavna opcija umrežavanja, koja će omogućiti svakodnevnu razmjenu informacija i iskustava.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- 

- Uticaće pozitivno na subjekte inovacione djelatnosti u Crnoj Gori, na način što će ostaviti saradnju sa partnerima iz regiona i zajednički aplicirati za raspoložive međunarodne inovacione fondove ili će razmjenjivati dobre prakse i iskustva, koja će im pomoći da efikasnije vrše poslovanje i inovacionu djelatnost. Nema negativnih uticaja.
- Nema finasijskih implikacija, jer uspostavljanje platforme ne podrazumijeva izdvajanja iz budžeta Crne Gore.
- Nije primjenjivo, jer nema troškova.
- Kroz umrežavanje će se možda generisati neka zajednička inicijativa, čiji cilj će biti podrška startup timovima, gdje postoji mogućnost stvaranja novih privrednih subjekata.
- Ne postoje. Riječ je o platformi saradnje koja je otvorena za sve aktere inovacionog ekosistema.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finasijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finasijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finasijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finasijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finasijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finasijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finasijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finasijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, jer se platforma ne uspostavlja iz sredstava nacionalnog budžeta, već u okviru projekta prekogranične saradnje.
- Nije potrebno izdvajanje sredstava iz nacionalnog budžeta.
- Finasijska sredstva nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, jer se ne podrazumijevanju izdvajanja iz nacionalnog budžeta za namjene uspostavljanja platforme.
- Nijesu potrebna.
- Uspostavljanje platforme ne zahtijeva donošenje pozakonskih akata.
- Neće se ostvarivati prihod, jer je riječ o prostom umrežavanju partnera.
- Nije primjenjivo na propis, jer ne podrazumijeva izdvajanja iz nacionalnog budžeta.
- Nijesu postojali, jer nema izdvajanja iz budžeta. Projektom prekogranične saradnje je planirano uspostavljanje platforme.
- Nijesu, jer je finasijski neobavezujući.
- Nije bilo primjedbi koje bi bile predmet integrisanja u propis.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ova vrsta podrške.

Konsultovane su inovacione infrastrukture prilikom izrade obrasca, odnosno u procesu odlučivanja o potpisivanju Memoranduma.

Sugestije su da je ovo platforma koja samo može unaprijediti način komunikacije sa akterima inovacionih sistema iz regiona.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje.

Ministarstvo ekonomskog razvoja imenovaće kontakt osobu koja će pristupiti platformi i komunicirati sa crnogorskom inovacionom zajednicom.

Broj zajedničnih inicijativa.

Ministarstvo ekonomskog razvoja.

Datum i mjesto

16. februar 2022. godine, Podgorica

Starješina

