



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-3688/2

Podgorica, 28.12.2022. godine

## MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Informacije o procesu osnivanja Fonda Ujedinjenih nacija za ubrzanje razvoja Crne Gore i finansijskom doprinosu Vladi Fondu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst informacije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 1.000.000,00 €, raspoređenih u 5 jednakih godišnjih anuiteta u periodu od 2023-2027.

Naime, Predlogom Zaključaka Vlade Crne Gore zadužuje se Ministarstvo finansija da iz sredstava Tekuće budžetske rezerve isplati iznos od 200.000,00 € u cilju finansiranja Fonda Ujedinjenih nacija za ubrzanje razvoja Crne Gore za 2023. godinu.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na dostavljenu Informaciju i predložene Zaključke, da se iz sredstava Tekuće budžetske rezerve isplati iznos od 200.000,00 € u cilju finansiranja Fonda Ujedinjenih nacija za ubrzanje razvoja Crne Gore za 2023. godinu.

Međutim, u narednom periodu neophodno je da navedeni troškovi budu predmet planiranja u okviru budžeta Ministarstva vanjskih poslova. Shodno navedenom, Ministarstvo finansija predlaže da se Predlog Zaključaka dopuni na način da se doda tačka 4 kojom se zadužuje Ministarstvo vanjskih poslova da sredstva potrebna za finansiranje Fonda Ujedinjenih nacija za ubrzanje razvoja Crne Gore za period 2024 - 2027, planira godišnjim zakonima o budžetu.

Shodno članu 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, propisano da je za korišćenje sredstava tekuće budžetske rezerve potrebna prethodna saglasnost Vlade, te napominjemo da je predmetni materijal potrebno uputiti Vladi Crne Gore na dalje razmatranje.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Informacija o procesu osnivanju Fonda Ujedinjenih nacija za ubrzanje razvoja Crne Gore i finansijskom doprinosu Vladi Fondu
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Fond osniva UN i biće u potpunosti administriran od strane UN sistema. Sredstva se prikupljaju od donatora, a očekivano je da i Crna Gora svoju posvećenost održivom razvoju potvrdi kroz finansijski doprinos Fondu.</p> <p>Ovaj finansijski mehanizam se uspostavlja sa ciljem da privuče i plasira sredstva u prioritetne oblasti za Crnu Goru, u skladu sa Nacionalnom strategijom za održivi razvoj, Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i UNSDCF za period 2023-2027. Strateški i tematski fokus Fonda će biti usklađen sa petogodišnjim okvirom saradnje Vlade Crne Gore i UN sistema (UNSDCF), odnosno sa tri predložena stuba koji će usmjeravati petogodišnju perspektivu saradnje.</p> <p>U okviru strateških prioriteta, Fond za ubrzanje razvoja Crne Gore finansiraće intervencije poput:</p> <p><b>Inkluzivni ekonomski razvoj i održivost životne sredine:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• normativna i podrška u razvoju politika Vladi i lokalnim samoupravama da se ostvare potencijali zelene ekonomije i zelenog rasta, istovremeno pružajući podršku pilot zelenim preduzećima kako bi se ostvarili rani uspjesi politike</li> <li>• podrška koaliciji domaćih i međunarodnih organizacija civilnog društva, državnih institucija i međunarodne zajednice u pronalaženju održivog rešenja za Ucinjsku solanu (evropski važna ekološka lokacija), kao primer sinergije između ekonomije i zaštite životne sredine</li> </ul> <p><b>Razvoj ljudskog kapitala, smanjenje ranjivosti, socijalna inkluzija:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ulaganje u kampanje i politike koje se odnose na rani razvoj dece (vakcinacija, upis dece u vrtiće, i sl.)</li> <li>• Podrška lokalnoj zajednici da zaustavi stopu ranog napuštanja školovanja u romskim zajednicama</li> <li>• Uvođenje metodologije dizajna politika usmerenog na čoveka (human centred design) u reformu mjera za zapošljavanje</li> </ul> <p><b>Društvena kohezija, upravljanje usmereno na ljude, vladavina prava i ljudska prava:</b></p>	

- organizovanje dijaloga o održivom razvoju širom zemlje, u onlajn i oflajn formi, gde relevantne zainteresovane strane (civilno društvo, mladi, žene, donosioci odluka) raspravljaju o pitanjima lokalnog razvoja. Kroz dijaloge, donosioci odluka bi se obavezali na promjene politike, čime bi se podigla odgovornost i poverenje među ljudima i poverenje u institucije uz promovisanje principa direktne demokratije. Ova vrsta intervencije je u skladu sa globalnom Agendom za mir i bezbednost mladih i Agendom za mir i bezbednost žena.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Novi Fond UN-a za ubrzanje razvoja Crne Gore će biti dodatni mehanizam i dodatni izvor finansiranja predstojećeg petogodišnjeg okvira saradnje Vlade Crne Gore i UN sistema (UNSDCF) u cilju dostizanja ciljeva Agende 2030 i ubrzanja postizanja nacionalnih prioriteta u domenu evropske integracije, imajući u vidu da su ova dva procesa kompatibilna.

Projekti koji budu realizovani i finansirani iz ovog Fonda će prethodno morati da budu odobreni od strane Zajedničkog upravnog odbora koji čine ministar vanjskih poslova i rezidentni koordinator Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori, u funkciji ko-predsjedavajućih, dva ministra Vlade Crne Gore i dva predstavnika UN-ovih organizacija koje rade u zemlji, kao i predstavnici donatora.

Svi projekti će stoga biti usklađeni sa prioritetima Vlade Crne Gore u ključnim oblastima: Inkluzivni ekonomski razvoj i održivost životne sredine; Razvoj ljudskog kapitala, smanjenje ranjivosti, socijalna inkluzija; Društvena kohezija, upravljanje usmereno na ljude, vladavina prava i ljudska prava.

Navedene oblasti se podudaraju sa strateškim ciljevima Srednjoročnog programa Vlade Crne Gore.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Sredstva za Fond će se prikupljati kroz donacije. Međutim, većina potencijalnih donatora koje su Vlada i UN kontaktirali se interesovala za finansijski doprinos Vlade Crne Gore Fondu.

Oportuno je razmotriti mogućnost da Crna Gora podrži Fond za ubrzanje razvoja u ukupnom iznosu od milion eura, raspoređenih u pet jednakih godišnjih anuiteta u periodu 2023 -2027. Godišnji doprinos od 200.000€ pokazaće nacionalnu opredijeljenost za uspjeh Fonda za ubrzanje razvoja i omogućiti Vladi Crne Gore i Ujedinjenim nacijama kredibilan nastup u daljem prikupljanju sredstava i povećanju finansijske podrške za održivi razvoj Crne Gore. Trenutni cilj, prema procjeni kancelarije rezidentnog koordinatora UN-a za kapitalizaciju Fonda je pet miliona eura, što čini jasnu isplativost za Crnu Goru, gdje se za ulaganje od 1€ kroz državni budžet osigurava 4€ koja obezbjeđuju međunarodni partneri.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Rješenja u propisu će uticati na brojne kategorije društva i unaprjeđenje standarda i kvaliteta života crnogorskih građana.

Imajući u vidu širok spektar oblasti u kojima je moguće kandidovati projekte koji će se finansirati iz Fonda (Inkluzivni ekonomski razvoj i održivost životne sredine; Razvoj ljudskog kapitala, smanjenje ranjivosti, socijalna inkluzija; Društvena kohezija, upravljanje usmereno na ljude, vladavina prava i ljudska prava), odluka da Crna Gora opredijeli sredstva za Fond mogu imati samo pozitivne efekte po društvo.

Sva sredstva iz Fonda će biti korištena za realizaciju projekata usmjerenih na održivi razvoj Crne Gore, a uz prethodnu saglasnost Vlade.

-Primjena ovog propisa neće izazvati troškove za građane i privredu, uključujući mala i srednja preduzeća.

-Primjena ovog propisa neće rezultirati administrativnim opterećenjima i biznis barijerama.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za realizaciju ovog propisa potrebno je opredijeliti sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu 200.000EUR ( po 200.000 svake godine u periodu 2023-2027)

-Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, ali će prikupljena sredstva kroz donacije biti utrošena na realizaciju projekata UN agencija u Crnoj Gori.

- Nisu planirana sredstva iz budžeta za ovu svrhu za tekuću budžetsku godinu.

- Izdvajanje sredstava za Fond nije međunarodna obaveza.

-Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Iznos je određen na osnovu predloga UN kancelarije, sa obrazloženjem UN da se planira da Fonda prikupi pet miliona eura, što čini jasnu isplativost za Crnu Goru, gdje se za ulaganje od 1€ (na period od pet godina) kroz državni budžet, osigurava 4€ koja obezbjeđuju međunarodni partneri.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Ministarstvo vanjskih poslova je informisalo Vladu o osnivanju Informacijom Informacija o usvajanju i potpisivanju UN Okvira saradnje za održivi razvoj (UNSDCF) 2023-2027 koja je usvojena u julu 2022. godine.
- Pravila procedure Fonda su izrađene od strane UN, ali je MVP dalo komentare na tekst i konačna verzija je prihvaćena od strane UN.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

-Glavni indikator prema kojem će se mjeriti uspješnost stepen realizacije projekata koji će se finansirati kroz Fond.

-Monitoring nad primjenom propisa vršiće Vlada Crne Gore i UN sistem kroz rad Zajedničkog upravnog odbora.

Datum i mjesto

12.12. 2022. godine u Podgorici

Starješina

