



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-3100

Podgorica, 23.02.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom Informacije o predlogu zaključivanja Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Kanadske privredne korporacije (CCC), Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Memoranduma i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za realizaciju navedenog Memoranduma nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Međutim, u slučaju potencijalne nabavke čiji bi ovaj Memorandum bio pravni osnov, u tom slučaju bi se sklapao zaseban ugovor za koji će se naknadno planirati novčana sredstva. Zaključivanjem ovog Memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Informaciju o predlogu zaključivanja Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Kanadske privredne korporacije (CCC).

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Informacija o predlogu zaključivanja Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Kanadske privredne korporacije (CCC)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- S obzirom da je prethodno zaključenom Memorandumu istekao period važenja, a da postoji objektivna potreba Ministarstva odbrane da i u narednom periodu vrši saradnju sa Kanadskom privrednom korporacijom (Canadian Commercial Corporation), potpisivanjem novog Memoranduma o saradnji bi se riješio problem nepostojanja pravnog osnova za zaključivanje budućih ugovora o nabavci. Potencijalni razlozi za zaključivanje novih ugovora u budućnosti su kupovina novih helikoptera, kupovina rezervnih djelova, ekspertske usluge pri održavanju helikoptera, nabavka patrolnih brodova, modernizacija nadzora mora, kao i bilo koja druga nabavka opreme ili usluge za kojom nam se ukaže potreba.
- Uzrok nastanka problema jeste isticanje perioda važenja prethodno zaključenog Memoranduma o saradnji.
 - Posljedica trenutno nema ali se mogu javiti u budućnosti kada budemo željeli da zaključimo novi ugovor o nabavci, a za to bez Memoranduma nemamo pravni osnov.
 - Nema oštećenih subjekata.
 - Potpisivanjem predloženog Memoranduma ostvaruje se pravni osnov za potencijalne nabavke u budućnosti kojima će se značajno povećati operativne sposobnosti Vojske Crne Gore, dok bi se nepotpisivanjem propustila mogućnost za tim na ovaj način koji je veoma povoljan za VCG.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Potpisivanjem navedenog Memoranduma o razumijevanju se stvara pravni osnov da se buduće nabavke opreme ili usluga iz oblasti odbrane realizuju kroz potpisivanje ugovora o nabavci između Ministarstva odbrane i Kanadske privredne korporacije (Canadian Commercial Corporation). Oprema koja će se potencijalno nabavljati će biti u skladu sa NATO standardima i NATO kodifikacionim sistemom.
- Navedeni ciljevi su u skladu sa dugoročnim politikama razvoja sistema odbrane.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Pored navedene opcije za zaključenje Memoranduma o razumijevanju koji nam daje osnov za buduće potencijalne nabavke sa Kanadom posredstvom „Gov to Gov“ sporazuma, alternative su kupovina na domaćem tržištu kao i kupovina kroz „Gov to Gov“ sporazume sa drugim državama.
- S obzirom da ovaj Memorandum o razumijevanju ne proizvodi nikakvu obligaciju ili novčanu obavezu sam po sebi već predstavlja samo pravni osnov za buduće ugovore, smatramo da je preferirana opcija da se potpiše navedeni Memorandum, a imajući u obzir da je domaće tržište veoma ograničeno po pitanju ponude u oblasti odbrane, a i takođe u odnosu na „Gov to Gov“ sporazume sa drugim državama ovo nam samo daje dodatnu opciju pri razmatranju najpovoljnije i najbolje ponude u procesu nabavke.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zaključivanje navedenog Memoranduma će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Neće se ispoljiti bilo kakvi negativni uticaji (direktni ili indirektni) zbog primjene odredbi Memoranduma.
- Neće izazvati troškove građanima i privredi.
- S obzirom da nema troškova koje se mogu izazvati građanima i privredi, samim tim nije moguće odgovoriti na pitanje.
- Memorandum kao dokument ne dotiče se pitanja stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za realizaciju navedenog Memoranduma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. U slučaju potencijalne nabavke čiji bi ovaj Memorandum bio pravni osnov, u tom slučaju bi se sklapao zaseban ugovor za koji će se naknadno planirati novčana sredstva i takvi ugovori bi zasebno prolazili usvajanje na Vladi Crne Gore kao i zasebnu analizu procjene uticaja propisa.
- Za realizaciju navedenog Memoranduma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Zaključivanje ovog Memoranduma ne proizvodi međunarodne finansijske obaveze. Potencijalne finansijske obaveze će se definisati zasebnim ugovorima ako se za to ukaže potreba, i takvi ugovori bi zasebno prolazili usvajanje na Vladi Crne Gore kao i zasebnu analizu procjene uticaja propisa.
- Memorandumom ne postoje odredbe koje zahtijevaju obezbjeđenje finansijskih sredstava-
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Memorandum ne podrazumijeva stvaranje finansijskih izdataka pa samim tim nije se ni koristila metodologija za obračun.
- Memorandum ne podrazumijeva stvaranje finansijskih izdataka pa samim tim nije bilo problema u preciznom obračunu.
- Predlog Memoranduma se sada po prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- Nije bilo primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U konsultacijama tokom izrade predloga Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U konsultacijama su sa crnogorske strane učestvovali predstavnici Direktorata za logistiku, Direktorata za politiku odbrane, Odjeljenja za normativnu djelatnost, Službe za finansijske i računovodstvene poslove i Generalštaba Vojske Crne Gore.
- Svi predlozi i sugestije zainteresovanih strana su tokom konsultacija prihvaćeni, uz visok stepen razumijevanja i uvažavanja.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog Memoranduma.
- Planiranje mjera koje će biti preuzimane u toku primjene propisa će biti naknadno planirane kada se ukaže potreba za sklapanjem novog ugovora o nabavci a čiji je pravni osnov ovaj Memorandum.
- Indikatori za ispunjenje ciljeva će biti naknadno definisani.
- Nadzor i monitoring nad sprovođenjem istog vršiče Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto
24.02.2022
Podgorica

Generalni direktor
Direktorata za politiku odbrane
general-major Rajko Pešić

