



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-1775/2

Podgorica, 08.11.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Informacije o predlogu Amandmana broj 3 na Memorandum o razumijevanju koji se odnosi na multinacionalnu saradnju po pitanju obezbjeđenja odlučujuće municije kopnene vojske, u cilju pristupanja Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije Memorandumu*, Ministarstvo finansija daje sledeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Informacije* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Informacije* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju odredbi *Amandmana* nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da iz istog ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Informaciju o predlogu Amandmana broj 3 na Memorandum o razumijevanju koji se odnosi na multinacionalnu saradnju po pitanju obezbjeđenja odlučujuće municije kopnene vojske, u cilju pristupanja Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije Memorandumu*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



INOVIRANO

RIA OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Amandman broj 3 na Memorandum o razumijevanju koji se odnosi na multinacionalnu saradnju po pitanju obezbjeđenja odlučujuće municije za kopnenu borbu, u cilju pristupanja Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije Memorandumu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ministarstvo odbrane Republike Rumunije je u junu 2022. godine uputilo zahtjev za prijem u članstvo NATO LBDM inicijative, koje će se omogućiti Amandmanom br. 3 (u daljem tekstu: Amandman) na Memorandum o razumijevanju (u daljem tekstu: Memorandum) koji se odnosi na multinacionalnu saradnju po pitanju obezbjeđenja odlučujuće municije za kopnenu borbu (*Land Battle Decisive Munition*, skraćeno: LBDM, u prevodu na crnogorski jezik: Odlučujuća municija za kopnenu borbu, u daljem tekstu: odlučujuća municija).

Odlučujuća municija je NATO termin koji podrazumijeva municiju velikog kalibra, raketna sredstva kao i druge vrste ubojnih sredstava kopnene vojske koja zbog svog značajnog dejstva mogu odlučujuće uticati na ishod borbi.

Amandman će biti potpisan od strane ovlašćenih predstavnika svih zemalja-članica Inicijative, kao i Rumunije kao nove članice.

Pristupanjem Crne Gore 2018. godine Memorandumu uspostavljena je osnova za međusobnu saradnju u nabavkama, održavanju i skladištenju municije između država potpisnica. Ovom inicijativom je obezbijeđena združena nabavka odlučujuće municije u skladu sa važećim propisima o nabavkama, prenos i razmjena kapaciteta odlučujuće municije kao i aktivnosti u vezi sa multinacionalnim upravljanjem životnim ciklusom odlučujuće municije, uključujući i neutralizaciju putem delaboracije.

Ministarstvo odbrane Kraljevine Belgije je vodeća zemlja ove inicijative, u kojoj za sada učestvuju još 22 zemlje-potpisnice, uključujući Crnu Goru.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Pristupanje Republike Rumunije navedenom Memorandumu omogućava joj pristupanje LBDM inicijativi, što je u cilju daljeg razvoja i unapređenja saradnje Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, kao i proširenja saradnje sa NATO i partnerskim zemljama po pitanju zajedničkih operacija, vježbi i obuke. Amandman je u potpunosti usklađen sa odbrambenom politikom Crne Gore, kao i strategijskim i programskim dokumentima za jačanje sposobnosti i kapaciteta Vojske Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najpovoljnija opcija je potpisivanje Amandmana, čime bi se omogućio dalji razvoj i unapređenje saradnje i interoperabilnosti sa Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, NATO i partnerskim zemljama po pitanju nabavke, sigurnog skladištenja, rukovanja, zajedničkog korišćenja (po potrebi) i upotrebe odlučujuće municije, kako u Crnoj Gori, tako i u međunarodnim misijama u kojima učestvuju pripadnici Vojske Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

1. Pristupanje navedenom Memorandumu će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Neće se ispoljiti bilo kakvi negativni uticaji (ni direktni ni indirektni) zbog primjene odredbi Memoranduma. Pristupanjem će se doprinijeti daljem razvoju i unapređenju saradnje Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, kao i proširenju saradnje sa NATO i partnerskim zemljama po pitanju zajedničkih operacija, vježbi i obuke.
2. Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (malim i srednjim preduzećima). Crna Gora nema finansijskih obaveza iz budžetskih sredstava Crne Gore, kako po pitanju aktivnosti u okviru LBDM inicijative, tako i po pitanju pristupanja bilo koje nove članice, što se odnosi i na pristupanje istoj od strane Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije.
3. S obzirom da neće biti finansijskih troškova, pozitivne posljedice donošenja propisa su opravdane gore navedenim doprinosom međunarodnoj saradnji.
4. Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
5. Implementacija propisa ne uključuje procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju odredbi Amandmana. Takođe, mogući su i finansijski benefiti u dugoročnom smislu, jer će se neke vrste odlučujuće municije nabavljati u sklopu zajedničke nabavke sa Rumunijom i drugim NATO i partnerskim zemljama, što može podrazumijevati znatno bolje finansijske uslove nabavke.
- b) N/A - Propis ne iziskuje obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- c) Implementacija propisa ne izaziva međunarodne finansijske obaveze imajući u vidu da se odnosi na pristupanje Rumunije navedenom Memorandumu.
- d) Nije potrebno planiranje finansijskih sredstava iz budžeta za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.
- e) Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- f) S obzirom na mogućnost da se neke vrste odlučujuće municije u narednom dugoročnom periodu nabavljaju u okviru zajedničke nabavke sa drugim NATO i partnerskim zemljama, implementacijom odredbi Amandmana je moguće ostvarivanje ušteda za budžet Crne Gore u dugoročnom periodu. Iznos ovih ušteda trenutno nije moguće procijeniti.
- g) N/A – S obzirom da nema finansijskih izdataka/prihoda, nije korišćena metodologija obračuna.
- h) N/A – S obzirom da nema finansijskih izdataka/Prihoda, nije moglo biti problema u obračunu.
- i) Predlog za potpisivanje Amandmana se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) Dobijene eventualne primjedbe će biti uključene u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U konsultacijama u vezi Amandmana nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U konsultacijama su sa crnogorske strane učestvovali predstavnici Direktorata za logistiku i Direktorata za politiku odbrane Ministarstva odbrane Crne Gore, Generalštaba Vojske Crne Gore, kao i drugih organizacionih jedinica Ministarstva odbrane Crne Gore. Konsultacije su održavane na sastancima između organizacionih jedinica Ministarstva odbrane i jedinica Vojske Crne Gore.
- Tokom konsultacija bio je prisutan visok stepen obostranog razumijevanja i uvažavanja. Učesnici konsultacija su bili saglasni sa predloženim tekstom Amandmana i nije bilo sugestija ni predloga pisanim putem.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke u primjeni Amandmana.
- Tokom primjene propisa biće preduzete sve potrebne mjere u skladu sa međunarodnim normama radi ispunjenja zajedničkih ciljeva zemalja članica NATO.
- Ispunjenje ciljeva će se mjeriti na osnovu daljeg razvoja i unapređenja saradnje i interoperabilnosti sa Ministarstvom nacionalne odbrane Rumunije, NATO i partnerskim zemljama po pitanju nabavke, sigurnog skladištenja, rukovanja, zajedničkog korišćenja (po potrebi) i upotrebe odlučujuće municije, kako u Crnoj Gori, tako i u međunarodnim misijama u kojima učestvuju pripadnici Vojske Crne Gore.
- Nadzor nad sprovođenjem monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

14.10.2022. godine
Podgorica

VD GENERALNOG DIREKTORA DL

ppk mr Veljko Mališić

