



Br: 03-02-430/22-2737/2

Podgorica, 26.12.2022. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
-n/r ministru, gospodinu Marku Kovaču-

Poštovani gospodine Kovač,

Povodom *Informacije o potrebi upisa polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Informacije* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je, da se *Informacija o potrebi upisa polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka* predlaže zbog nedostatka stručno osposobljenog kadra za obavljanje veoma specifičnih poslova kod Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Takođe, Strategijom izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021. godine i Akcionim planom za sprovođenje navedene Strategije, kao i nacrtom Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026. godine i Akcionim planom, planirano je jačanje institucionalnih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija kroz stručno osposobljavanje, po posebnom obrazovnom programu JU Više stručne škole „Policajska akademija“ u Danilovgradu, za zvanje zatvorski policajac/ka.

U tekstu *Informacije* i *Izveštaju* o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navodi se da za realizaciju ove aktivnosti nijesu obezbijeđena sredstva, te da je ista po iskazanoj potrebi Uprave za izvršenje krivičnih sankcija neophodno planirati za školavanje jednog odjeljenja (26 polaznika) kod potrošačke jedinice Ministarstvo prosvjete, aktivnost *Obrazovanje i usavršavanje policijskih, carinskih i drugih lica* koja se bave zaštitom lica i imovine, u ukupnom iznosu od 248.537,12 € za 2023. godinu, kao i za svaku narednu godinu dok postoji potreba Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za upisom polaznika na obrazovni program.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija ukazuje da u postupku pripreme budžeta za 2023. godine od strane nadležnih institucija nije bilo prijedloga za izdvajanje sredstava za zahtjevane namjene te da su Prijedlogom Zakona o budžetu za 2023. godinu na aktivnosti *Obrazovanje i usavršavanje policijskih, carinskih i drugih lica* koja se bave zaštitom lica i imovine predviđena ukupna sredstva u iznosu od 1.405.768,00€.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta predlaže da se sredstva za upis polaznika za navedeni obrazovni program obezbijede u skladu sa članom 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl.list Crne Gore“ br. 145/21), a u okviru sredstava koja će biti opredijeljena Zakonom o budžetu za 2023. godinu Ministarstvu prosvjete.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO PRAVDE

NAZIV AKTA

Informacija o potrebi upisa polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu broj sistematizovanih radnih mjesta u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija (661), postojeći broj službenika od kojih samo njih 20 ima zvanje zatvorski policajac/ka stečeno po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka, a posebno imajući u vidu broj pritvorenih i zatvorenih lica koja se nalaze u svim organizacionim jedinicama Uprave za izvršenje krivičnih sankcija sa ukupnim kapacitetom od 1.333 lica, to je 0,37 službenika na jednog zatvorenika, a prosječne vrijednosti na nivou država članica Evropske unije kreću se od 0,6 do 0,8 službenika na jednog zatvorenika. Imajući u vidu da JU Viša stručna škola „Polijska akademija“ u Danilovgradu ima licenciran Obrazovni program za zanimanje zatvorski policajac/ka, a kod činjenice da je u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija u dužem periodu prisutan i u značajnoj mjeri izražen nedostatak kadra stručno osposobljenog za obavljanje veoma specifičnih poslova, to bi se upisom polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka započelo rješavanje ovog problema.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavni cilj ove informacije je upis polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka, na koji način bi se stvorili uslovi da se u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija zapošljava kadar stručno osposobljen za obavljanje veoma specifičnih poslova. Kako Strategijom izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021. godine, tako i nacrtom Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026 i Akcionim planom za sprovođenje izvršenja krivičnih sankcija 2023-2024 planirano je jačanje institucionalnih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija kroz stručno osposobljavanje lica po posebnom programu za zvanje zatvorski policajac/ka i sprovođenje postupka zapošljavanja u skladu sa nacionalnim zakonovavnim okvirom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasni preferiranu opciju?**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za izvršenje krivičnih sankcija sistematizovano je 661 radno mjesto od čega su popunjena 492 radna mjesta. Od popunjenih radnih mjesta samo 20 zaposlenih ima zvanje zatvorski policajac/ka stečeno po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka, a što nije dovoljno kod činjenice da je 0,37 službenika na jednog zatvorenika u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, dok se prosječna vrijednost na nivou država članica Evropske unije kreću od 0,6 do 0,8 službenika na jednog zatvorenika. Ministarstvo pravde je pristupilo sistemskom rješavanju problema u vezi sa upisom polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka. Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje navedenih problema, osim predloženog a koji je usmjeren na jačanje kadrovskih kapaciteta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i povećanje nivoa bezbjednosti u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanje ove informacije prouzrokuje neznatne troškove za građane i privredu iz razloga što ukupni troškovi školovanja u JU Viša stručna škola „Policajska akademija“ u Danilovgradu po jednom polazniku za jednu budžetsku godinu iznosi 9,559.12 €, dok ukupni troškovi školovanja za jedno odjeljenje (26 polaznika) za jednu budžetsku godinu iznosi 248,537.12 €. Ovi troškovi su neznatni kod činjenice da ćemo sa jedne strane zapošljavanjem kadra stručno osposobljenog za obavljanje veoma specifičnih poslova ojačati kadrovske kapacitete Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i povećati nivo bezbjednosti u Upravi, a sa druge strane stvoriti uslove za poštovanje ljudskih prava lica lišenih slobode, a samim tim i izbjeći eventualne troškove postupaka kako pred nacionalnim tako i pred međunarodnim institucijama zbog kršenja ljudskih prava i osnovnih sloboda.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni;

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- JU Viša stručna škola „Policijska akademija“ u Danilovgradu je prepoznata kao aktivnost Ministarstva prosvjete i to – Obrazovanje i usavršavanje policijskih, carinskih i drugih lica koja se bave zaštitom lica i imovine. Školovanje po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka traje 18 mjeseci. Prema procjeni JU Viša stručna škola „Policijska akademija“ u Danilovgradu ukupni troškovi školovanja po jednom polazniku za jednu budžetsku godinu iznosi 9,559.12 €, a ukupni troškovi školovanja za jedno odjeljenje (26 polaznika) za jednu budžetsku godinu iznosi 248,537.12 €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom sačinjavanja Informacije konsultovani su Ministarstvo prosvjete, JU Viša stručna škola „Policijska akademija“ u Danilovgradu i Uprava za izvršenje krivičnih sankcija. Na osnovu konsultacija zaključeno je da javno važeći obrazovni program zatvorski policajac/ka je donešen od strane Ministarstva prosvjete na predlog nadležnog savjeta, da je Ministarstvo prosvjete u domenu svoje nadležnosti saglasno sa upisom 26 polaznika po obrazovnom programu u školskoj 2023/2024. godini u JU Viša stručna škola „Policijska akademija“ Danilovgrad, a što je i iskazana potreba Uprave za izvršenje krivičnih sankcija tokom sprovedenih konsultacija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Informacije o potrebi upisa polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka. U cilju upisa polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka, JU Viša stručna škola „Polijska akademija“ Danilovgrad će uputiti javni poziv za upis polaznika i sprovesti postupak po istom, nakon čega će u školskoj 2023/2024. godini započeti obrazovanje polaznika po obrazovnom programu zatvorski policajac/ka u trajanju od 18 mjeseci. Uprava za izvršenje krivičnih sankcija će sprovoditi monitoring i evaluaciju radnih učinaka zaposlenih koji su u JU Viša stručna škola „Polijska akademija“ Danilovgrad uspješno završili obrazovanje po obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka, kao i kontinuirano će pratiti na koji način i u kojoj mjeri su isti doprinijeli razvoju ljudskih resursa u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.

Podgorica,
16.11.2022. godine

MINISTAR,
Marko Kovač



Marko Kovač