



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-2115/2

Podgorica, 18.11.2022. godine

**MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH**  
**-n/r ministra, gospodina Vasilija Laloševića-**

Poštovani gospodine Laloševiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-0610-610/22-1298/2 od 03.11.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Informaciju o potrebi sufinansiranja rada Komisije za antidoping* sa finansijskim planom koji je donio Savjet komisije, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Informacije o potrebi sufinansiranja rada Komisije za antidoping i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Informacije o potrebi sufinansiranja rada Komisije za antidoping, utvrđeno je da sprovođenje predmetnih aktivnosti neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, imajući u vidu da su sredstva Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu za 2022. godinu obezbijedena u okviru Ministarstva sporta i mladih.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija sa aspekta Direktorata za državni budžet nema primjedbi na *Informaciju o potrebi sufinansiranja rada Komisije za antidoping* sa predlogom zaključaka.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Dr. Aleksandar Damjanović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo sporta i mladih

NAZIV PROPISA

Informacija o potrebi sufinansiranja Komisije za antidoping

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Navedeni akt ima za cilj da stvori finansijske preduslove za rad Komisije za antidoping koja je članom 102 Zakona o sportu („Sl.list CG“, br.44/18 i 123/21) definisana kao nadležno tijelo za praćenje i sprovođenje međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu. Komisija se, u skladu sa članom 103c Zakona o sportu, finansira iz Budžeta Crne Gore.

Takođe, oblast borbe protiv dopinga dio je i međunarodnih obaveza Crne Gore kroz UNESCO Konvenciju za borbu protiv dopinga i Svjetski antidoping kodeks, a Crna Gora je i članica Svjetske antidoping agencije (WADA).

Doping u sportu podrazumijeva nedozvoljeno uzimanje zabranjenih supstanci koje dovode do jačanja fizičkih kapaciteta kako bi određeni sportista sebi stvorio prednost u odnosu na konkurenciju. Riječ je o prevarnim radnjama za koje se smatra da ugrožavaju integritet sporta. Upravo je zato važna javna misija Komisije za antidoping u sistemu sporta, da preventivno djeluje kroz edukaciju o posljedicama ovakvog ponašanja kao i kontroli sportista u cilju suzbijanja ovakvih pojava u sportu.

Posljedice koje nastaju zbog korišćenja nedozvoljenih supstanci su zabrane učešća sportista na međunarodnim takmičenjima, zabrane bavljenja sportom itd.

Ukoliko ne bi postojala Komisija, oštećeni bi bili sportisti koji često, u nedostatku informacija i generalno znanja iz ove oblasti uzimaju određene supstance (medicinska sredstva itd.) u cilju preveniranja nekih bolesti a one sadrže zabranjene elemente u kontekstu dopinga. Takođe, osim navedenog, jako je važna kontrolna uloga Komisije koja, kroz svoje redovne aktivnosti uzorkovanja sportista djeluje na njihovu svijest da je bolje do rezultata stizati na dozvoljen način.

Ukoliko Komisija za antidoping ne bi imala neophodne finansijske preduslove za rad ona ne bi mogla da obavlja svoju funkciju u sistemu sporta što bi direktno dovelo do povećanja broja sportista koji koriste

nedozvoljena sredstva i na taj način dovode u rizik svoju karijeru ali i ugrožavaju i sam integritet sportske oblasti.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom stvaraju se neophodni finansijski preduslovi za rad Komisije za antidoping i sprovođenje nadležnosti propisanih članom 102 Zakona o sportu.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija u kojoj Komisija za antidoping nema finansijskih uslova za rad direktno ugrožava ispunjenje njene uloge u sistemu sporta.

Opcija u kojoj se navedeni dokument usvaja i Komisiji za antidoping dodjeljuju osnovna finansijska sredstva za rad direktno utiče na ispunjenje njene zakonske obaveze iz člana 102 Zakona o sportu.

Preferirana opcija je opcija broj 2 u kojoj Komisija za antidoping kao kontrolor ove oblasti ima na raspolaganju neophodne mehanizme za ispunjenje njene zakonske misije.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u dokumentu direktno utiču na sportiste i sportsku oblast uopšte, pozitivno jer se preveniraju ali i sankcionišu slučajevi korišćenja nedozvoljenih sredstava u sportu a negativne jer često korišćenje nedozvoljenih sredstava u ovom kontekstu može znači i kraj karijere za sportiste.

Ispunjenje obaveze iz ovog dokumenta neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Imajući u vidu zakonsku ulogu Komisije za antidoping u sistemu sporta i njen uticaj na zaštitu integriteta sportske oblasti, svakako da će pozitivni aspekti usvajanja ovog dokumenta opravdati u potpunosti troškove koje će on stvoriti.

Dokument nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Dokument nije od uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju navedenog dokumenta sredstva su obezbijeđena na programu Ministarstva sporta i mladih u iznosu od 105.395,00€.

Biće potrebno kontinuirano sufinansiranje aktivnosti Komisije za antidoping iz Budžeta Crne Gore, imajući u vidu da ista sprovodi aktivnosti od javnog interesa u oblasti sporta, sredstva će se obezbjeđivati jednom godišnje u okviru redovnog postupka finansiranja programa u oblasti sporta.

Implementacijom navedenog dokumenta ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Za ispunjenje obaveze iz ovog dokumenta već su obezbijeđena sredstva u Budžetu Crne Gore zbog čega isti neće stvoriti međunarodne finansijske obaveze.

Finansijska sredstva u iznosu od 105.395,00€ koja je predložila Komisija za antidoping obezbijeđena su na programu Ministarstva sporta i mladih.

Usvajanje navedenog dokumenta neće proizvesti obavezu donošenja podzakonskih akata.

Implementacija neće dovesti do ostvarivanja prihoda u budžetu.

Obračun finansijskih izdataka pripremio je Savjet Komisije za antidoping na bazi realnih troškova stavljanja prostornih, kadrovskih, tehničkih i drugih preduslova za rad ovog tijela.

Nijesu postojali problemi u obračunu izdataka.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi navedenog dokumenta nije korišćena eksterna ekspertska podrška a konsultacije su obavljene sa predstavnicima Komisije za antidoping što je i rezultiralo detaljnim finansijskim planom implementacije zakonskih obaveza.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu prepoznate prepreke za implementaciju navedenog dokumenta, za isti postoje svi zakonski preduslovi kao i obezbijena sredstva na programu Ministarstva sporta i mladih. Savjet Komisije za antidoping će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog dokumenta a izvještaj o radu će podnijeti i Ministarstvu sporta i mladih.

Datum i mjesto

10. 11. 2022. GODI HC



RUKOVODILAC

Handwritten signature of the official in blue ink, written over the stamp and the word "RUKOVODILAC".