



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-2830/2

Podgorica, 06.12.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Informacije o potpisivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i AGENCIJE ALAN iz Republike Hrvatske u oblasti nabavki*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Informacije* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Informacije* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, navedeno je da za implementaciju *Memoranduma* nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da iz istog ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze mimo ugovorenih.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Informaciju o potpisivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i AGENCIJE ALAN iz Republike Hrvatske u oblasti nabavki*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Informacija o potpisivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i AGENCIJE ALAN iz Republike Hrvatske u oblasti nabavki

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kao posljedica krize izazvane agresijom Rusije na Ukrajinu, izražen je poremećaj na tržištu odbrambene industrije koji se ogleda u nekontrolisanom rastu cijena vojne opreme, nepoštovanju rokova isporuke, padu kvaliteta i nedostatku određenih proizvoda na tržištu. Kako bi se prevazišli navedeni izazovi, države NATO saveznice se ohrabruju da inteziviraju međusobnu saradnju i kroz angažovanje svojih Vlada, u direktnim međudržavnim ugovorima, obezbijede garancije za nastavak kontinuiranog snabdijevanja oružanih snaga neophodnom vojnom opremom.

Ministarstvo odbrane Republike Hrvatske i Ministarstvo odbrane Crne Gore su usaglasili Memorandum o razumijevanju o saradnji u oblasti odbrane, koji ima za cilj da stvori okvir za intenzivniju saradnju između stranaka u oblasti odbrane.

U skladu sa odredbama navedenog sporazuma, Ministarstvo odbrane Crne Gore i Ministarstvo odbrane Republike Hrvatske, razmatrali su mogućnost za daljim razvojem saradnje u oblasti nabavki, zajedničkih nabavki, razvoja projekata i drugih aktivnosti od značaja, koja će se temeljiti na uzajamnom poštovanju, povjerenju i obostranoj koristi, kao i promociji saradnje istraživačkih, tehnoloških i privrednih subjekata u oblasti odbrane, nakon čega je usaglašen predlog teksta Memoranduma o razumijevanju u oblasti nabavki, između Ministarstva odbrane i Agencije ALAN (agencija Vlade Republike Hrvatske zadužena za izvoz i uvoz naoružanja i vojne opreme za potrebe ministarstva i za komercijalne potrebe) koji će uz opremanje, značajno unaprijediti kapacitete i sposobnosti Vojske Crne Gore, ali i interoperabilnost vojski dvije zemlje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju u oblasti nabavki između Ministarstva odbrane i Agencije ALAN (agencija Vlade Republike Hrvatske) bi doprinijelo da se, uz opremanje, značajno unaprijede kapaciteti i sposobnosti Vojske Crne Gore, ali i interoperabilnost vojski dvije zemlje.

- Dokument je u potpunosti usklađen sa odbrambenom politikom Crne Gore, kao i strategijskim i programskim dokumentima za jačanje sposobnosti i kapaciteta Vojske Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najpovoljnija opcija je potpisivanje Memoranduma, čime bi se omogućio dalji razvoj i unapređenje kapaciteta i sposobnosti Vojske Crne Gore, ali i interoperabilnosti vojski dvije zemlje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Potpisivanje Memoranduma će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Neće se ispoljiti bilo kakvi negativni uticaji (ni direktni ni indirektni) zbog primjene odredbi Memoranduma. Pristupanjem će se doprinijeti daljem razvoju i unapređenju saradnje Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane R. Hrvatske, kao i proširenju saradnje sa NATO i partnerskim zemljama po pitanju zajedničkih operacija, vježbi i obuke.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (malim i srednjim preduzećima).
- Namjera Memoranduma je da se transakcije obuhvaćene istim ne smatraju redovnim komercijalnim transakcijama, nego pojedinačnim projektima za koji bi stranke međusobno sklapale zasebne ugovore, koji će uzeti u obzir odnos između stranaka i njihove posebne potrebe, specifične za svaki projekat.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa su opravdane gore navedenim doprinosom međunarodnoj saradnji i interoperabilnosti.
- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Implementacija propisa ne uključuje procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- b) N/A - Propis ne iziskuje obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava.
- c) Implementacija propisa ne izaziva međunarodne finansijske obaveze mimo ugovorenenih.
- d) Nije potrebno planiranje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.
- e) Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- f) Implementacijom propisa je moguće ostvarivanje ušteta za budžet Crne Gore u dugoročnom periodu.
- g) N/A - S obzirom da nema dodatnih finansijskih izdataka/prihoda, nije korišćena metodologija obračuna.
- h) N/A - S obzirom da nema dodatnih finansijskih izdataka/prihoda, nije moglo biti problema u obračunu.

- i) Propis se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) Dobijene eventualne primjedbe će biti uključene u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U konsultacijama zainteresovanih strana nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U konsultacijama su sa crnogorske strane učestvovali predstavnici Direktorata za logistiku i Direktorata za politiku odbrane Ministarstva odbrane Crne Gore, Generalštaba Vojske Crne Gore, kao i drugih organizacionih jedinica Ministarstva odbrane Crne Gore. Konsultacije su održavane na sastancima između organizacionih jedinica Ministarstva odbrane i jedinica Vojske Crne Gore. Sa hrvatske strane u konsultacijama su uključeni svi zainteresovani subjekti iz Ministarstva odbrane R. Hrvatske.
- Tokom konsultacija bio je prisutan visok stepen obostranog razumijevanja i uvažavanja. Učesnici konsultacija su bili saglasni sa predloženim tekstom Memoranduma i nije bilo sugestija ni predloga pisanim putem.

7. Monitoring i evaluacija


- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke u primjeni propisa.
- Tokom primjene propisa biće preduzete sve potrebne mjere u skladu sa međunarodnim normama radi ispunjenja zajedničkih ciljeva zemalja članica NATO.
- Ispunjenje ciljeva će se mjeriti na osnovu daljeg razvoja i unapređenja saradnje i interoperabilnosti sa Ministarstvom odbrane R. Hrvatske, NATO i partnerskim zemljama po pitanju saradnje u oblasti nabavki, zajedničkih nabavki, razvoja projekata i drugih aktivnosti od značaja, koja će se temeljiti na uzajamnom poštovanju, povjerenju i obostranoj koristi, kao i promociji saradnje istraživačkih, tehnoloških i privrednih subjekata u oblasti odbrane. Nadzor nad sprovođenjem monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo odbrane Crne Gore i Ministarstvo odbrane R. Hrvatske.

Datum i mjesto

24.11.2022. godine
Podgorica

VD GENERALNOG DIREKTORA DL


ppk mr Veljko Mališić