



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-13318

Podgorica, 17.06.2022. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**-n/r ministra, gospodina Filipa Adžića -**

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga akcionog plana za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije (2019-2024), za 2022. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga akcionog plana* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst predloga i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, navedeno je da će za implementaciju *Akcionog plana za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije (2019-2024), za 2022. godinu* biti obezbijedena sredstva iz državnog budžeta i donacija. Ukupan iznos potrebnih sredstava za realizaciju aktivnosti predviđenih *Akcionim planom*, kako je navedeno, je 363.403,52 €, od čega bi se sredstva u iznosu od 308.403,52€ obezbijedila preusmjeravanjem u okviru budžeta Ministarstva unutrašnjih poslova, dok su sredstva u iznosu od 55.000,00€ predviđena iz donacija. Nadalje, navedeno je da će se planirano pojačano zapošljavanje kadrova u policiji finansirati u 2022. godini iz sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni *Izveštaj i Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije (2019-2024), za 2022. godinu*, uz napomenu da se sredstva, potrebna za sprovođenje *Predloga*, usklade sa sredstvima planiranim *Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o bužetu za 2022. godinu* Ministarstvu unutrašnjih poslova.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Akcioni plan za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godina, za 2022. godinu

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Vlada Crne Gore usvojila je Strategiju upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godine na sjednici 4. oktobra 2018. godine. Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu, za I kvartal, planirana je izrada Akcionog plana za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godina, za 2022. godinu.
- Predlogom Akcionog plana za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godina, za 2022. godinu, predviđena je realizacija 22 aktivnosti. Realizacijom ovih aktivnosti doći će do povećanja broja kadrovskih kapaciteta u organizacionim jedinicama koje obavljaju poslove upravljanja ljudskim resursima, kao i do povećanja udjela policijskih službenika u starosnoj grupi od 20 do 40 godina.
- Takođe, predviđeno je i donošenje odluke o osnivanju visokoobrazovne ustanove za potrebe policijskog obrazovanja. Veoma je značajno i što će se status diplomaca Policijske akademije poboljšati u smislu da će im se novim Zakonom o unutrašnjim poslovima garantovati zasnivanje radnog odnosa u Policiji na način što će ova lica zasnivati radni odnos u Policiji bez oglasa.
- Pravni okvir ocjenjivanja policijskih službenika, prilagodiće se potrebama policije i efikasno primjenjivati u praksi. Takođe, uz unapređenje parvnog okvira, razviće se procedure stručnog usavršavanja policijskih službenika.
- Kako je ovom predlogu akcionog plana prethodio Akcioni plan za 2019-2020. godinu i Revidirani akcioni plan za 2020. godinu, to su djelimično realizovane i nerealizovane aktivnosti prenijete u Akcioni plan za 2022. godinu.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama i programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom prvenstveno se postiže uspostavljanje sistema u kome kompetentni policijski službenici profesionalno i odgovorno obavljaju poslove očuvanja bezbjednosti

pojedinaца, zajednice i države, u skladu sa evropskim standardima uz poštovanje ljudskih prava i sloboda.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ukoliko se predmetni akcioni plan ne donese neće postojati strateški dokument za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godine, koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici 4. oktobra 2018. godine.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će prevashodno uticati na policijske službenike. Naime, s obzirom da se propisom želi postići unapređenje upravljanja ljudskim resursima, počev od procesa planiranja, zapošljavanja, ocjenjivanja, napredovanja, razvoja karijere, nagrađivanja, stručnog usavršavanja, i drugih pitanja bitnih za status policijskog službenika, to je jasno da će propis direktno uticati na položaj policijskih službenika. Takođe, propis utiče i na subjekte koji će sprovođivati Strategiju i Akcioni plan, a to su mahom lica koja se bave ljudskim i kadrovskim poslovima.
- Direktne troškove građanima i privredi primjena propisa neće izazvati.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju troškove koje će on stvoriti budžetu Crne Gore imajući u vidu da u krajnjem utičena podizanje stepena bezbjednosti u državi.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Budžetom Ministarstva unutrašnjih poslova/Uprave policije za 2022. godinu, planirano je 200.000 eura za realizaciju obuka. Finansijska sredstva će se iz budžeta planiranog za obuke preusmjeravati za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana, čiji je rok realizacije predviđen za 2022. godinu.
- Planirano pojačano zapošljavanje kadrova u policiji će se finansirati u 2022. godini, iz sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova, koja će biti odobrena budžetom.
- Ukupan iznos planiranih novčanih sredstava za realizaciju aktivnosti predviđenih Akcionim planom za 2022. godinu, je 363,403,52 eura, od čega je predviđeno da se budžetom obezbijedi iznos finansijskih sredstava od 308,403,52 eura, dok je predviđeno da se iz donacija obezbijedi iznos od 55,000 eura.
- Obezbeđenje finansijskih sredstava nije jednokratno, već je sredstva potrebno obezbijediti u toku implementacije Strategije.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka bazira se na analizi troškova pojedinačnih aktivnosti predviđenih u Revidiranom Akcionom planu za 2020. godinu, u pogledu potrebnih tekućih troškova (zarada zaposlenih i materijalnih troškova) i potencijalnih investicionih troškova. Izvršena je takođe analiza finansijskih troškova instrumenata (grupe aktivnosti) za ostvarenje ciljeva Strategije u periodu od 2021-2024. godine.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Tokom izrade Akcionog plana nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U vezi sa izradom Akcionog plana nisu održane javne konsultacije.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalne prepreke za implementaciju Strategije su odsustvo političke podrške za sprovođenje mjera iz Strategije i Akcionog plana, kao i otpori promjenama u Upravi

- policije, kao organu uprave u kome se ovi dokumenti sprovode.
- Da bi se ispunili ciljevi potrebno je kontinuirano širiti svijest o neophodnosti promjena u oblasti upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije i obavljati konsultacije sa glavnim akterima u ovoj oblasti.
  - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su sljedeći:
    - Povećano povjerenje građana u rad policije;
    - Udio policijskih službenika u starosnoj grupi od 20 do 40 godina je povećan;
    - Procenat radnih mjesta u Upravi policije koja se popunjavaju u skladu sa propisanim procedurama zapošljavanja;
    - Unaprijeđen sistem klasifikacije i raspoređivanja radnih mjesta, koji uključuje karijerno napredovanje policijskih službenika;
    - Pravni okvir ocjenjivanja policijskih službenika prilagođen je potrebama policije i efektivno se primjenjuje u praksi;
    - Unaprijeđen je pravni okvir i razvijene su procedure stručnog usavršavanja policijskih službenika;
  - Za monitoring, evaluaciju i izvještavanje o primjeni Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godine, nadležno je Koordinaciono tijelo za monitoring, evaluaciju i izvještavanje o primjeni Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godine, sačinjeno od predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije

Datum inijesto

Podgorica, 16. maj 2022. god.



Starješina