



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-4763/1

Podgorica, 15.02.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjeni Pravilnika o novčanim primanjima kadeta*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Pravilnika* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* propisuje se obaveza Ministarstva odbrane da snosi sve troškove kadeta za vrijeme njihovog obrazovanja shodno potpisanim sporazumima o školovanjima na međunarodnim vojnim akademijama. Implementacijom navedenog *Pravilnika* nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o novčanim primanjima kadeta*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA
O IZMJENI PRAVILNIKA
O NOVČANIM PRIMANJIMA KADETA**

Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravilnikom o novčanim primanjima kadeta („Službeni list CG”, broj 101/20) propisuju se uslovi, način i visina naknade kadeta za vrijeme obrazovanja na vojnim akademijama. Ovim pravilnikom nijesu prepoznati svi troškovi koji kadeti imaju u vezi sa obrazovanjem na vojnim akademijama. U slučaju da se ne izvrši izmjena ovog pravilnika kadeti bi bili izloženi dodatnim finansijskim troškovima, što bi moglo da utiče na njihovu mogućnost da uspješno završe obrazovanje. Ukoliko se ne bi izvršila izmjena Pravilnika o novčanim primanjima kadeta, to bi moglo da utiče na broj i kvalitet kandidata koji se javljaju na javne oglase Ministarstva odbrane za upućivanje na obrazovanje na vojnim akademijama.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Predloga pravilnika je da se olakša obrazovanje kadeta na vojnim akademijama, na način što će Ministarstvo odbrane snositi sve troškove kadeta u vezi za vrijeme njihovog obrazovanja. Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer je neophodno da Ministarstvo odbrane omogući optimalne uslove za obrazovanje kadeta, s obzirom da Crna Gora ne organizuje vojno obrazovanje, a samim tim je i limitirano u dobijanju vojno obrazovanih oficira.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore.
Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.
Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da bita u prilici da dodatno afirmiše vojni poziv.
Njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, a na osnovu njega Ministarstvo odbrane će Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore.
Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.
Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.
Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da je pitanje naknada kadeta pitanje sistema odbrane, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.
S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.
Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Direktor za upravljanje ljudskih resursa će odlučivati o svakom pojedinačnom zahtjevu kadeta za naknadu troškova u vezi sa obrazovanjem.

Glavni indikator ispunjenja ciljeva ovog pravilnika biće uspješno završeno obrazovanje kadeta, kao i prijava na javnim oglasima dovoljnog broja kvalitetnih kandidata za upućivanje na obrazovanje na vojnim akademijama..
Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika.

Datum i mjesto

23.12.2021. godine

MINISTARKA

prof. dr Olivera Injac

Olivera Injac

