



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-2738/2

Podgorica, 08.12.2022. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
-n/r ministru, gospodinu Marku Kovaču -

Poštovani gospodine Kovaču,

Povodom *Predloga pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da se Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika predlaže radi uređenja svih pitanja koja se odnose na program i način polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika, kao i visinu troškova polaganja ispita. Riječ je o ispitu koji se sastoji od polaganja četiri predmeta, a organizuje se dva puta godišnje, na način i po programu koji treba da propiše organ državne uprave nadležan za poslove pravosuđa, odnosno Ministarstvo pravde.

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U tekstu *Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika* i Izvještaj o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da implementacija predmetnog *Pravilnika* neće zahtijevati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore, već će se realizacijom istog ostvariti prihod za Budžet Crne Gore, u iznosu od oko 7.533,50€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta Direktorata za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o stečaju („Službeni list CG“, br.1/11, 53/16, 32/18, 62/18 i 1/22) propisano je da se za stečajnog upravnika može imenovati fizičko lice koje je državljanin Crne Gore, koje ima visoku stručnu spremu, položen stručni ispit za stečajnog upravnika i koje se nalazi na listi stečajnih upravnika. Riječ je o ispitu koji se sastoji od polaganja četiri predmeta, na način i po programu koji treba da propiše organ državne uprave nadležan za poslove pravosuđa, odnosno Ministarstvo pravde.

Donošenjem Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika urediće se sva pitanja koja se odnose na program i način polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika, kao i visina troškova polaganja ispita.

Ukoliko Pravilnik ne bi bio donijet, stručni ispit za stečajnog upravnika ne bi bilo moguće sprovesti, s obzirom da je riječ o podzakonskom aktu koji detaljno razrađuje zakonsku normu koja predviđa obavezu njegovog polaganja.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Pravilnikom o programu i načinu polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika obezbjeđuju se neophodni preduslovi za sprovođenje stručnog ispita, obzirom da će istim biti uređen način na koji će se ispit sprovođiti, visina troškova polaganja ispita, te program po kojem će kandidati pripremati ispit i po kojem će njihovo znanje od strane Komisije za polaganje stručnog ispita biti provjeravano.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

„Status quo“ opcija nije prihvatljiva iz razloga što stručni ispit za stečajnog upravnika ne bi bilo moguće sprovesti bez predmetnog Pravilnika, obzirom da su istim jasno definisana pravila za polaganje ispita, predviđena je visina naknade za polaganje ispita, te Program ispita koji su kandidati dužni da polažu. Zakonom o stečaju predviđena je obaveza donošenja ovog propisa.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predmetnog Pravilnika utičaće na kandidate za stečajne upravnike i efikasnosti i kvalitet stečajnog postupka. Stručni ispit polagaće se na način predviđen Pravilnikom i u skladu sa Programom polaganja koji je njegov sastavni dio. Kandidati će biti dužni da se pridržavaju pravila postupanja prilikom polaganja ispita predviđenih Pravilnikom, a za usmeni dio ispita pripremaće pitanja predviđena Programom i istovremeno koristiti literaturu koja je istim predviđena.

Donošenje Pravilnika izazvaće troškove kandidatima u vidu naknade koju će biti dužni da uplate za polaganje stručnog ispita u iznosu od 25% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Navedeni trošak srazmjeran je benefitima koje je očekivano da će imenovanje i profesionalizacija stečajnih upravnika donijeti u narednom periodu u vidu kvaliteta i efikasnosti stečajnog postupka.

Donošenjem ovog Pravilnika neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem ovog Pravilnika neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog Pravilnika iz budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.

Za implementaciju ovog Pravilnika nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom ovog Pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog Pravilnika ostvariće se prihod za budžet Crne Gore. Kandidati koji podnesu prijavu za polaganje stručnog ispita za stečajnog upravnika dužni su da na ime troškova polaganja ispita uplate iznos u visini 25% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Članom 25b Zakona o stečaju propisano je da se stručni ispit za stečajnog upravnika polaže pred Komisijom koju formira Ministarstvo pravde, koja ima pravo na naknadu za rad i koju visinu propisuje Ministarstvo pravde. Članom 25c Zakona o stečaju propisano je da troškove za polaganje stručnog ispita snosi lice koje polaže stručni ispit za stečajnog upravnika.

Ministarstvo pravde će dva puta godišnje organizovati polaganje stručnog ispita za stečajnog upravnika, a prema interesovanju je za očekivati je da će se prijaviti 50 kandidata.

Imajući u vidu da je u 2021. godini prosječna bruto zarada iznosila 793,00€, odnosno da će visina troškova polaganja ispita iznositi 198,25€, to će ukupan prihod na godišnjem nivou od uplata kandidata iznositi 9.912,50€ (198,25€x 50).

Sredstva za rad Komisije koju čine predsjednik, četiri člana i sekretar planirana su kod Ministarstva pravde, shodno Zakonu o budžetu za 2022. godinu u okviru aktivnosti 12024001001 Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija na izdatku 4127-ostale naknade.

Uzimajući kao uporedan podatak o visini naknade za članove Komisije naknadu koja je predviđena za članove komisije za polaganje notarskog ispita (198,25), za očekivati je da će na godišnjem nivou navedeni projektovani prihod od 9.912,50€, biti umanjen za rad komisije u iznosu od 2.379,00€ (2x 1.189,50€), to znači da će ukupni prihod budžeta iznositi 7.533,50€.
Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije sprovedena javna rasprava.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog Pravilnika.

Tokom primjene propisa Ministarstvo pravde će organizovati stručni ispit za stečajnog upravnika onda kada se za tim ukaže potreba (dva puta godišnje), odnosno kada to bude neophodno, uzimajući u obzir broj postojećih stečajnih upravnika.

Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je ukupan broj stečajnih upravnika koji su položili stručni ispit i kojima je izdata licenca za rad stečajnih upravnika.

Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 22.11.2022. godine

