



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Br: 03-02-430/22-20020/2

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Podgorica, 12.09.2022. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**  
**-n/r ministru, gospodinu Ranku Krivokapiću-**

Poštovani gospodine Krivokapiću,

Povodom *Predloga pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za pripravnike*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, po osnovu isplate naknada za rad Komisije za polaganje ispita za pripravnike. Takođe, navedeno je da se Zakonom o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/17) predviđa da se ispit za pripravnike polaže dva puta godišnje, kao i da je visina naknade za rad Komisije određena Odlukom o naknadi za rad ispitnih Komisija koje se obrazuju u Ministarstvu vanjskih poslova („Službeni list CG“, br. 10/20), te procijenjena potrebna sredstva na godišnjem nivou iznose 5.000,00 €, za tri člana i sekretara Komisije. Dodatno, navedeno je da je budžetska sredstva potrebno obezbijediti za naredne godine, kao i da iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na *Predlog pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za pripravnike* uz napomenu da sredstva potrebna za navedene namjene nijesu planirana Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu za 2022. godinu, te je ista potrebno obezbijediti u okviru sredstava opredijeljenih Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu za 2022. godinu Ministarstvu vanjskih poslova. Dok će sredstva potrebna za navedne namjene u narednom periodu biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu Ministarstva vanjskih poslova

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović



# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita za pripravnike

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predloženi pravilnik predviđa definisanje programa i načina sprovođenja ispita za pripravnike tj. lica koja se osposobljavaju za vršenje diplomatsko-konzularnih poslova.
  - Donošenje pravilnika je jedna od obaveza predviđena Zakonom o vanjskim poslovima.
  - Nemogućnost angažovanja pripravnika koji se osposobljavaju za vršenje diplomatsko-konzularnih poslova u skladu sa Zakonom o vanjskim poslovima.
  - Oštećena su lica koja bi bila potencijalno zainteresovana za zasnivanje radnog odnosa u svojstvu pripravnika koji se osposobljavaju za vršenje diplomatsko-konzularnih poslova.
  - Zakon o vanjskim poslovima se ne bi sprovodio u punoj mjeri, odnosno ne bi bilo moguće da se angažuju pripravnici koji se osposobljavaju za vršenje diplomatsko-konzularnih poslova.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Primjena Zakona o vanjskim poslovima.
  - Zapošljavanje pripravnika koji se osposobljavaju za vršenje diplomatsko-konzularnih poslova vrši se u skladu sa Planom zapošljavanja pripravnika, odnosno Kadrovskim planom i Budžetom.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje pravilnika je jedna od obaveza predviđenih Zakonom o vanjskim poslovima, a „status quo“ opcija onemogućava punu primjenu zakona, odnosno angažovanja pripravnika koji se osposobljavaju za vršenje diplomatsko-konzularnih poslova.
- Predloženim pravilnikom uređuje se program ispita za pripravnike koji se sastoji iz tri predmeta, kao i način polaganja ispita koji se sastoji iz pisanog i usmenog dijela.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predloženi pravilnik će pozitivno uticati na lica koja su potencijalno zainteresovana za zasnivanje radnog odnosa u svojstvu pripravnika koji se stručno osposobljavaju za diplomatsko-konzularne poslove.
- Primjena pravilnika neće izazvati troškove za građane i privredu.
- Predloženi pravilnik povoljno će uticati na lica koja su zainteresovana za zasnivanje radnog odnosa u svojstvu pripravnika koji se stručno osposobljavaju za diplomatsko-konzularne poslove.
- Predloženim pravilnikom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu pravilnika.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebno je obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore za isplatu naknada za rad Komisije za polaganje ispita za pripravnike. Zakon o vanjskim poslovima predviđa da se ispit za pripravnike polaže dva puta godišnje. Visina naknade za rad određena je Odlukom o naknadi za rad ispitnih Komisija koje se obrazuju u Ministarstvu vanjskih poslova („Službeni list CG“, broj 10/20). Kako



je predviđeno da Komisija ima tri člana i sekretara, te da se naknada isplaćuje za svaki održani rok, procijenjena ulupna potrebna sredstva na godišnjem nivou za dva roka su 5.000 Eura.

- Budžetska sredstva je potrebno obezbijediti za svaku fiskalnu godinu jer je Zakonom o vanjskim poslovima predviđeno da se ispit za pripravnike organizuje dva puta godišnje.
- Iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Potrebna sredstva predložena su planom budžeta za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih proizilaze finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Finansijski izdaci su planirani u skladu sa Odlukom o naknadi za rad ispitnih Komisija koje se obrazuju u Ministarstvu vanjskih poslova („Službeni list CG“, broj 10/20), dok je predlogom pravilnika predviđeno da se ispit sastoji iz tri predmeta, pa će Komisija za polaganje ispita za pripravnike imati tri člana i sekretara.
- Nijesu postojali problemi prilikom obračuna finansijskih izdataka tj. finansijski izdaci će se obračunavati u skladu sa Odlukom o naknadi za rad ispitnih Komisija koje se obrazuju u Ministarstvu vanjskih poslova („Službeni list CG“, broj 10/20).
- Predstavnicima Ministarstva finansija nisu učestvovali u izradi propisa, ali je predlog propisa dostavljen na mišljenje Ministarstvu finansija.
- Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na tekst pravilnika.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Korišćena je eksterna ekspertska podrška prilikom izrade predloga pravilnika od strane lokalnog konsultanta angažovanog u okviru projekta saradnje sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj.
- Obavljene su konsultacije između svih unutrašnjih organizacionih jedinica u Ministarstvu vanjskih poslova tj. prilikom izrade nacrtu pravilnika konsultovan je rukovodni kadar, a potom je nacrt pravilnika dostavljen na mišljenje rukovodiocima svih unutrašnjih organizacionih jedinica u Ministarstvu.
- Predlozi konsultovanih strana su ugrađeni u predlog propisa, tačnije usaglašeni su predlozi dati oko programa ispita za pripravnike tj. koje predmete i teme bi trebalo obuhvatiti, odnosno usaglašeni su predlozi oko načina ispitivanja, te je pored pisanog dijela ispita predviđen i usmeni dio ispita.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Primjena pravilnika omogućice zapošljavanje pripravnika u skladu sa usvojenim Planom zapošljavanja pripravnika, odnosno Kadrovskim planom i budžetom.
- Glavni indikatori prema kojima ce se mjeriti ispunjenje ciljeva su: broj održanih rokova; broj kandidata koji su se prijavili za polaganje ispita; broj kandidata koji su položili ispit; broj angažovanih pripravnika.
- Ministarstvo vanjskih poslova, odnosno Diplomatska akademija i Sekretarijat Ministarstva vanjskih poslova.

Datum i mjesto

---



Starišina