



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 09-12-040/22 - 3768

Podgorica, 15.03.2022. godine

MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o programu i načinu polaganja ispita provjere znanja stečajnog upravnika*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom pravilnika obezbjeđuju se neophodni preduslovi za sprovođenje ispita provjere znanja. Donošenje predmetnog Pravilnika uticaće na stečajne upravnike i efikasnost i kvalitet stečajnog postupka, urediće se sva pitanja koja se odnose na program i način polaganja ispita provjere znanja stečajnog upravnika, kao i visina troškova polaganja ispita.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, za implementaciju navedenog Pravilnika nijesu potrebna dodatna sredstva, već se stvaraju uslovi za ostvarivanje prihoda za Budžet Crne Gore. Implementacijom ovog Pravilnika ostvariće se prihod po osnovu uplate troškova polaganja od strane kandidata. Kako je navedeno očekivani prihod za pola godine je cc 17.604,60 €.

Zakonom o budžetu za 2022. godinu („Sl. list CG“, br. 144/21), kod Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava u okviru aktivnosti Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija, na izdatku 4127- Ostale naknade, planirana su između ostalog i namjenska sredstva za rad Komisije koju čine predsjednik, četiri člana i sekretar, u iznosu od 5.947,50 €.

Imajući u vidu navedeno Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na dostavljeni *Predlog pravilnika o programu i načinu polaganja ispita provjere znanja stečajnog upravnika*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

NAZIV PROPISA

Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita provjere znanja stečajnih upravnika

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju („Službeni list CG“, broj 1/22), koji je stupio na snagu 18.01.2022. godine, predviđa licenciranje stečajnih upravnika sa ciljem njihove profesionalizacije i povećanja kvaliteta obavljanja ove djelatnosti. Nizom normi predviđeno su uslovi za izdavanje licence za rad stečajnih upravnika, kao i način njenog produženja. Propisano je da se licence izdaje na period od 5 godina i da ista može biti ponovo produžena pod određenim uslovima, među kojima je i obaveza stečajnog upravnika da polaže ispit provjere znanja. Riječ je o ispitu koji se sastoji od polaganja tri predmeta i na način i po programu koje treba da propiše organ državne uprave nadležan za poslove pravosuđa, odnosno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava. Prelaznim i završnim odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju obaveza polaganja ispita provjere znanja predviđena je za sve stečajne upravnike koji se u vrijeme donošenja zakona nalazi na listi stečajnih upravnika.

Donošenjem Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita provjere znanja urediće se sva pitanja koja se odnose na program i način polaganja ispita provjere znanja stečajnog upravnika, kao i visina troškova polaganja ispita.

Ukoliko Pravilnik ne bi bio donijet ispit provjere znanja ne bi bilo moguće sprovesti, obzirom da je riječ o podzakonskom aktu koji se donosi po prvi put i koji detaljno razradjuje zakonsku normu koja predviđa obavezu njegovog polaganja.

2: Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Pravilnikom o programu i načinu polaganja ispita provjere znanja obezbjeđuju se neophodi preduslovi za sprovođenje ispita provjere znanja, obzirom da će istim biti uređen način na koji će se ispit sprovođiti, visina troškova polaganja ispita, te uređen program ispita po kojem će kandidati pripremati ispit i po kojem će njihovo znanje od strane Komisije za polaganje ispita provjere znanja biti provjeravano.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

„Status quo“ opcija nije prihvatljiva iz razloga što ispit provjere znanja, kao ispit koji je po prvi put normativno predviđen, ne bi bilo moguće sprovesti bez predmetnog Pravilnika, obzirom da su istim jasno definisana pravila za polaganje ispita, predviđena visina naknade za polaganje ispita, te Program ispita koji su stečajni upravnici dužni da polažu.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju predviđena je obaveza donošenja ovog propisa.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje premetnog Pravilnika uticaće na stečajne upravnike i efikasnost i kvalitet stečajnog postupka. Stečajni upravnici ispit provjere znanja polagaće na način predviđen Pravilnikom i u skladu sa Programom polaganja koji je njegov sastavni dio. Stečajni upravnici biće dužni da se pridržavaju pravila postupanja prilikom polaganja ispita predviđenih Pravilnikom, a za usmeni dio ispita pripremaće pitanja predviđena Programom i istovremeno koristiti literaturu koja je istim predviđena.

Donošenjem zakona izazvaće troškove stečajnim upravicima u vidu naknade koju će biti dužni da uplate za polaganje ispita provjere znanja u iznosu od 20% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike. Dati troškovi po prvi put nastaju za stečajne upravnike, obzirom da ranija zakonska rješenja nijesu predviđala ispit provjere znanja za stečajne upravnike.

Navedeni trošak srazmjeran je benefitima koje je očekivano da će licenciranje i profesionalizacija stečajnih upravnika donijeti u narednom periodu u vidu pospješene kvaliteta i efikasnosti stečajnog postupka. Donošenjem ovog pravilnika neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem ovog pravilnika neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika iz budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Za implementaciju ovog pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog pravilnika nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog pravilnika ostvariće se prihod za budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava. Kandidati koji podnesu prijavu za polaganje ispita provjere znanja dužni su da na ime troškova polaganja ispita uplate iznos u visini 20% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Shodno odredbi člana 208c stav 1 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju stečajni upravnici koji je na dan stupanja na snagu ovog zakona upisan na listu stečajnih upravnika dužan je da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona podnese Ministarstvu prijavu za polaganje ispita provjere znanja iz člana 25d ovog zakona.

Imajući u vidu da je očekivanje da će 50% stečajnih upravnika upisanih na listi stečajnih upravnika, odnosno njih 111 (od ukupno 222) podnijeti prijavu za polaganje ispita provjere znanja, shodno obavezi iz citirane prelazne odredbe zakona, a imajući u vidu da je u 2021. godini prosječna bruto zarada u Crnoj Gori iznosila 793,00€, odnosno da će visina troškova polaganja ispita iznositi 158,60€, to će i prihod u prvom polugodišnjem periodu iznositi 17.604,60€ (111 x 158,60€). Govorimo o period od pola godine sa razloga što su stečajni upravnici shodno odredbi člana 208c stav 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju dužni da ispit provjere znanja polože u roku od 6 mjeseci od dana podnošenja prijave za polaganje ispita provjere znanja.

Navedeni iznos biće umanjen za zakonom propisanu naknadu za rad članova Komisije za polaganje ispita provjere znanja, koju čine predsjednik, četiri člana i sekretar. Visinu naknade propisuje Ministarstvo. Uzimajući kao uporedan podatak o visini naknade za članove Komisije naknadu koja je predviđena za članove komisije za polaganje notarskog ispita (198,25€), očekivanje je da će u prvom polugodišnjem periodu primjene Pravilnika navedeni projektovani prihod biti umanjen za ukupno po pet naknada za rad

članova Komisije. Ovo sa razloga što će ukupno prijavljeni broj kandidata za polaganje ispita provjere znanja biti podijeljen na pet ispitnih rokova, koliko je optimalno da će biti potrebno ispitnih rokova za sprovođenje ispita provjere znanja za ukupno prijavljeni broj kandidata. Dakle, imajući u vidu da pravo na naknadu za rad u komisiji ostaruje pet članova i sekretar, odnosno da je za njih ukupno šestoro u 5 ispitnih rokova potrebno isplatiti ukupno 5.947,50€ (30 naknada pomnoženo sa 198,25€), to će ukupan prihod budžeta Ministarstva iznositi 11.657,10€ (17.604,60€-5.947,50€).

Nakon što stečajnim upravicima koji su upisani na listu stečajnih upravnika i koji su položili ispit provjere znanja bude izdata licenca za rad stečajnog upravnika i nakon što isti, nakon godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju, budu upisani u registar licenciranih stečajnih upravnika, ispit provjere znanja će biti dužni da polažu ukupno dva puta, i to narednog puta nakon proteka roka od pet godina, kada će biti dužni da apliciraju za produženje licence, obzirom da će im prva licence biti izdata za vrijeme od pet godina.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije sprovedena javna rasprava.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog pravilnika.

Tokom primjene propisa Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava će organizovati ispit provjere znanja stečajnih upravnika onda kada se za tim ukaže potreba, odnosno kada to bude neophodno za produženje njihove licence. U prvom polugodišnjem periodu primjene Ministarstvo će sprovesti ispit provjere znanja za sve stečajne upravnike koji se nalaze na listi stečajnih upravnika, a koji su zahtjev za polaganje ispita provjere znanja podnijeli u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju.

Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je ukupan broj stečajnih upravnika koji su položili ispit provjere znanja i kojima je izdata licenca za rad stečajnih upravnika.

Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Podgorica, 09.02.2022. godine

