



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-15705/2

Podgorica, 05.07.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministru, gospodinu mr Rašku Konjeviću-

Poštovani gospodine Konjeviću,

Povodom *Predloga pravilnika o pravilima i postupcima letenja vojnih vazduhoplova i organizaciji i kontroli vojnog vazdušnog saobraćaja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o pravilima i postupcima letenja vojnih vazduhoplova i organizaciji i kontroli vojnog vazdušnog saobraćaja*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Pravilnik o pravilima i postupcima letenja vojnih vazduhoplova i organizaciji i kontroli vojnog vazdušnog saobraćaja

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom pravilnika propisuju se pravila i postupci letenja crnogorskih vojnih vazduhoplova, koji lete prema pravilima letenja za operativni vazdušni saobraćaj, kao i bliži sadržaj i način vršenja poslova organizacije i kontrole vojnog vazdušnog saobraćaja.

Trenutno ne postoje propisi koji uređuju oblast pravila i postupaka letenja crnogorskih vojnih vazduhoplova i organizaciju i kontrolu vojnog vazdušnog saobraćaja.

U slučaju nedonošenja ovog pravilnika moglo bi doći do ugrožavanja izvođenja zadataka vazduhoplovstva Vojske Crne Gore, koje za posledicu mogu imati uništavanja državne i privatne imovine, a naročito u situacijama kad se Vojska Crne Gore angažuje kao pomoć civilnim institucijama (gašenje požara, akcije zaštite i spašavanja itd.).

Ukoliko se ne bi donio ovaj pravilnik oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore, na način što bi moglo doći do situacija u kojima vazduhoplovi Vojske ne bi mogli da budu upotrijebljeni u izvršavanju propisanih misija i zadataka.

Onemogućavanje upotrebe vazduhoplova Vojske Crne Gore, naročito u sprovođenju misije pomoć civilnim institucijama, dovelo bi do smanjenja sposobnosti bezbjednosnog sistema da na pravi način odgovori na situacije požara, poplava, hitne medicinske evakuacije i sl.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika da propiše pravila i postupke letenja crnogorskih vojnih vazduhoplova, koji lete prema pravilima letenja za operativni vazdušni saobraćaj, odnosno da stvori uslove za bezbjedno izvršavanje misija i zadataka Vojske Crne Gore koji podrazumijevaju upotrebu vojnih vazduhoplova. Postupanjem u skladu sa ovim pravilnikom, pripadnici vazduhoplovstva će dostići neophodan nivo obučeniosti za vršenje misija odbrane teritorije Crne Gore, učešća u kolektivnoj odbrani Sjevernoatlantskog saveza, kao i pomoći civilnim institucijama. Postojanjem jasnih pravila letenja, pripadnici vazduhoplovstva moći će samostalno ili u saradnji sa helikopterskom jedinicom Ministarstva unutrašnjih poslova, obavljati poslove u vezi sa situacijama koje nastaju usljed prirodnih ili vještački izazvanih vanrednih događaja (gašenje požara, poplave, snjegovi, medicinska evakuacija, dostavljanje lijekova i manirnica itd).

Ovaj cilj je u skladu sa Strategijom odbrane Crne Gore, odnosno ispanjavanjem ovog cilja stvaraju se optimalni uslovi za sprovođenje misija i zadataka Vojske Crne Gore koji su utvrđeni ovom strategijom.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ovog pravilnika. Normativna neuređenost oblasti pravila i postupaka letenja crnogorskih vojnih vazduhoplova i poslova organizacije i kontrole vojnog vazdušnog saobraćaja ograničavaju potpunu upotrebljivost vazduhoplova Vojske Crne Gore, što može negativno uticati na sistem bezbjednosti i odbrane. Letenje vojnih vazduhoplova bez propisa Crne Gore koji regulišu ovu oblast, ili letenje po propisima koji su, zbog neusklađenosti sa pravnim sistemom Crne Gore, prestali da važe, stvara mogućnost letaćkih incidenata u kojima može doći do gubitka života i uništenja imovine, kako državne tako i privatne.

S obzirom da, kako smo već naveli, trenutno ne postoje propisi koji uređuju oblast pravila i postupaka letenja crnogorskih vojnih vazduhoplova, opcija "status quo" je neprihvatljiva, jer letenje, koje nije normativno uređeno ili letenje po propisima koji su prestali da važe, onemogućuju bezbjedno obavljanje zadataka vazduhoplovstva Vojske Crne Gore. Ovo stvara mogućnost da piloti Vojske Crne Gore na nebezbedan način obavljaju svoje dužnosti ili da, zbog nebezbednosti, Generalštab Vojske Crne Gore, zabrani letenje vojnim vazduhoplovima. Zabrana letenja vojnim vazduhoplovima stvorila bi velike probleme sistemu bezbjednosti i odbrane, naročito ulaskom u sezonu požara, kada se vojni vazduhoplovi redovno angažuju.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Stvorit će se preduslovi za bezbjedno sprovođenje misija i zadataka Vojske Crne Gore, koji iziskuju upotrebu vojnih vazduhoplova, kako u dijelu obuke i vršenje zadataka odbrane, tako i u situacijama požara, poplava i drugih prirodnih ili vještački izazvanih nepogoda.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Predlog pravilnika ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Uzimajući u obzir da materiju koja se propisuje ovim pravilnikom, njegovo donošenje neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.
Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.
Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije, nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, vazduhoplovstvo Vojske Crne Gore će se, prilikom obuke i izvršavanja zadataka, striktno pridržavati odredaba ovog pravilnika.

Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva će biti potpuno obučeno letачko osoblje vazduhoplovstva, adekvatno pripremljeni vazduhoplovi Vojske Crne Gore, kao i izvršeni zadaci u sklopu propisanih misija Vojske. Obučenosć letачkog osoblja i pripremljenosć vazduhoplova, u skladu sa ovim pravilnikom, utvrđuje vojni vazduhoplovni autoritet Vojske Crne Gore. Obučenosć letачkog osoblja utvrđuje se i verifikuje izdavanjem potvrde o osposobljenosć za letenje, dok se pripremljenosć vazduhoplova za let vrši putem inspekcije, a verifikacija se vrši putem posebnih izvještaja. Indikatori za mjerenje nivoa izvršenja zadata u sklopu propisanih misija Vojske verifikuje se putem godišnjeg izvještaja o stanju u Vojsci Crne Gore.

Ministarstvo odbrane će sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika.

Datum i mjesto

28.6.2022. godine

MINISTAR

mr Raško Konjević



J.R.