



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-9672/3

Podgorica, 08.04.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama i dopuni pravilnika o iznosu naknade licu u službi u Vojski Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE.

Na tekst *Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa* navedeno je da je za implementaciju ovog *Pravilnika* potrebno izdvajanje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore. Sredstva za isplatu naknada troškova lica u službi u Vojski za vrijeme usavršavanja, obuke ili vojne vježbe, kako je navedeno u dopisu, planirana su budžetom za 2022. godinu u iznosu od oko 379.000,00€.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o izmjenama i dopuni pravilnika o iznosu naknade licu u službi u Vojski Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu* uz napomenu da je sredstva neophodna za realizaciju predmetnih obaveza potrebno uskladiti sa sredstvima planiranim Ministarstvu odbrane Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,



MINISTAR
Milojko Spajić

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	PREDLOG PRAVILNIKA O IZMJENAMA I DOPUNI PRAVILNIKA O IZNOSU NAKNADE LICU U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE UPUĆENOM NA USAVRŠAVANJE, OBUKU ILI VOJNU VJEŽBU

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravilnikom o iznosu naknade licu u službi u Vojski Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu („Službeni list CG”, broj 70/20), propisane su naknade lica u službi u Vojski Crne Gore za vrijeme usavršavanja u zemlji ili inostranstvu, odnosno učešća na obukama ili vojnim vježbama u inostranstvu. Ovim pravilnikom nijesu prepoznati troškovi prevoza za lica u službi u Vojski i članove njihove uže porodice, prilikom odlaska i povratka sa usavršavanja koje traje duže od šest mjeseci. Takođe, potrebno je bilo izvršiti preciziranje visine naknade za lica u službi u Vojski Crne Gore za vrijeme njihovog učešća na obukama u inostranstvu.

S obzirom da usavršavanje lica u službi u Vojski Crne Gore u inostranstvu traje do godinu dana, organizatori usavršavanja, obezbjeđuju besplatan smještaj za članove porodice lica koje se usavršava. U cilju stvaranja optimalnih uslova za usavršavanje, tj. da zbog dužine trajanja usavršavanja ne dolozi do dugotrajnog odvajanja od porodice lica u službi u Vojski, Ministarstvo odbrane smatra da je neophodno donošenje ovog pravilnika. Takođe, u primjeni važećeg pravilnika dolazilo je do nedoumica u određivanju visine naknade za lica koja su upućena na obuku u inostranstvo, pa je bilo potrebno izvršiti preciziranje ove naknade.

U slučaju da se ne donese ovaj pravilnik, smanjio bi se broj kandidata zainteresovanih za upućivanje na usavršavanje u inostranstvo i stvorila bi se mogućnost za podnošenje tužbi zbog pogrešno obračunate visine naknade za vrijeme obuka u inostranstvu lica u službi u Vojski. Nedonošenje ovog pravilnika negativno bi uticalo na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore i lica u službi u Vojski Crne Gore.

Ukoliko bi došlo do pada interesovanja za upućivanje na usavršavanje lica u službi u Vojski Crne Gore u inostranstvo, nastao bi problem postavljenja oficira Vojske na odgovarajuća mjesta, jer završetkom navedenih usavršavanja oficiri Vojske stižu uslove za napredovanje u najviše činove, a samim tim i za postavljenja na najodgovornija formacijska mjesta u Vojski Crne Gore.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Predloga pravilnika je da se propiše naknada troškova prevoza za lica u službi u Vojski Crne Gore i članove njihove porodice za vrijeme usavršavanja u inostranstvu, kako bi se stvorili optimalni uslovi da se na oglasima za izbor lica za usavršavanje javi dovoljan broj kandidata. Nakon završetka usavršavanja Vojska Crne Gore će imati dovoljan broj obrazovanih oficira iz čijih redova će se birati najbolji za postavljenje na najodgovornijim pozicijama. Takođe, preciziranjem visine naknade za lica u službi u Vojski, dok su na obuci u inostranstvu, izbjegli bi se eventualni sudski sporovima po ovom osnovu.

Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer se usavršavanje lica u službi u Vojsci komandno-štabnog, odnosno operativno-strategijskog nivoa vrši isključivo u inostranstvu u trajanju do godine dana i za taj period lica upućena na ova usavršavanja ne bi bila u mogućnosti da povedu sa sobom članove uže porodice ukoliko Ministarstvo odbrane ne bi snosilo troškove prevoza za ova lica. Takođe, preciziranje visine naknade za vrijeme obuke u inostranstvu olakšaće obračun ove naknade.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena omogućava dobijanje dovoljnog broja oficira koji posjeduju usavršenje na osnovu kojih mogu da budu unaprijeđeni u najviše činove, a samim tim i da budu postavljeni na najviše komandne dužnosti u Vojsci, kao i izbjegavanja eventualnih sudskih sporova zbog pogrešno obračunate naknade za vrijeme obuke u inostranstvu.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika potrebno izdvajanje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore. Sredstva za isplatu naknada troškova lica u službi u Vojsci za vrijeme usavršavanja, obuke ili vojne vježbe planirana su budžetom za 2022. godinu u iznosu cca 379.000,00 eura.

Sredstva je potrebno obezbjeđivati duži vremenski period.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Direktorat za upravljanje ljudskih resursa će odlučivati o svakom pojedinačnom zahtjevu za naknadu troškova prevoza članova porodice lica u službi u Vojsci Crne Gore koja se upućuju na usavršavanje u trajanju dužem od šest mjeseci, kao i za visinu naknade za vrijeme obuke u inostranstvu.

Glavni indikator ispunjenja ciljeva ovog pravilnika biće uspješno završeno usavršavanje u inostranstvu lica u službi u Vojsci, odnosno dobijanja dovoljnog broja oficira Vojske koji imaju neopodno usavršavanje za obavljanje najodgovornijih komandnih dužnosti.

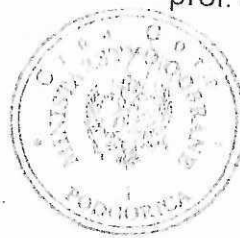
Ministarstvo odbrane će sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika.

Datum i mjesto

8.2.2022. godine

MINISTARKA

prof. dr Olivera Injac



Olivera Injac