



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-308/22-2629/1

Podgorica, 22.02.2022. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**

-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 10-308/21-12835/2 od 01.02.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o bližoj dokumentaciji, načinu utvrđivanja odobrenih količina mineralnih-gasnih ulja i obrascu kontrolne kartice*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predlogom pravilnika omogućava se poljoprivrednim proizvođačima i ribarima nabavka mineralno-gasnih ulja uz pravo na povraćaj akcize, a u cilju snižavanja troškova poljoprivredne proizvodnje i proizvoda ribarstva.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom Izvještaju o analizi procjene fiskalnog uticaja propisa navodi se da sprovođenje propisa neće zahtijevati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore, dok će za rezultat imati smanjenje godišnjih budžetskih prihoda po osnovu akciza na mineralna gasna ulja i to za oko 4.00 mil. €.

Imajući u vidu da je fiskalni uticaj predloženog propisa predviđen Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na dostavljeni *Predlog pravilnika o bližoj dokumentaciji, načinu utvrđivanja odobrenih količina mineralnih-gasnih ulja i obrascu kontrolne kartice*.

S poštovanjem,



| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA   |  |
|--|--|
| PREDLAGAČ PROPISA  | MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE   |
| NAZIV PROPISA  | P R A V I L N I K<br>O BLIŽOJ DOKUMENTACIJI, NAČINU<br>UTVRĐIVANJA ODOBRENIH KOLIČINA<br>MINERALNIH-GASNIH ULJA I OBRASCU<br>KONTROLNE KARTICE |
| <p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženim aktom namjerava se, kroz povraćaj akciza na mineralna ulja, uticati na snižavanje visokih cijena mineralnih ulja za registrovana poljoprivredna gazdinstva koja posjeduju traktore registrovane u skladu sa Zakonom o bezbjednosti saobraćaja na putevima (Sl. list CG 33/12, 58/14 i 14/17), a koja se bave biljnom ili stočarskom proizvodnjom i posjeduju uslovna grla ili zemljišne površine pod odgovarajućim kulturama. Naime, Zakonom o akcizama, u članu 26a predviđeno je da zahtjev za izdavanje dozvole oslobođenog korisnika akciznih proizvoda, može podnijeti i lice koje upotrebljava mineralna-gasna ulja, za pogon: <ul style="list-style-type: none"> <li>1. poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu, i</li> <li>2. ribolovnih plovni objekata.</li> </ul> Istim članom, u stavu 8 je predviđeno da bližu dokumentaciju, način utvrđivanja odobrenih količina mineralnih-gasnih ulja i obrazac kontrolne kartice, propisuje organ državne uprave za poslove poljoprivrede i ribarstva, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija. <p>Dosadašnjim Pravilnikom o načinu i uslovima povraćaja akcize na mineralna ulja, pravo na povraćaj plaćene akcize ostvaruju pravna lica i preduzetnici, dok se Predlogom "Pravilnika o bližoj dokumentaciji, načinu utvrđivanja odobrenih količina mineralnih-gasnih ulja i obrascu kontrolne kartice" predviđa oslobađanje od akcize i obuhvat proširuje na fizička lica koja posjeduju registrovano poljoprivredno gazdinstvo i registrovan traktor upisan u Registru poljoprivrednih gazdinstava. Predlogom Pravilnika smanjuje se količina mineralnih ulja po hektaru u odnosu na prethodni, pri čemu se obračun količina vrši u odnosu na vrstu proizvodnje upisane u Registru poljoprivrednih gazdinstava koji se redovno ažurira.</p> <p>Smatramo da će donošenje novog Pravilnika u značajnoj mjeri doprinijeti poboljšanju uslova za bavljenje poljoprivrednom proizvodnjom.</p> </li> <li>- Visoko učešće akciza u maloprodajnoj cijeni mineralnih ulja, determiniše visoke krajnje cijene mineralnih ulja (nafte) za poljoprivredne proizvođače, što povećava i same troškove proizvodnje, a u krajnjem se reflektuje na cijene poljoprivrednih proizvoda.</li> <li>- Problem visoke cijene mineralnih ulja (nafte) u značajnoj mjeri opterećuje poljoprivredne proizvođače, direktno utičući na visoke proizvodne troškove, pri</li> </ul> |  |

čemu se povećava cijena poljoprivrednih proizvoda koji postaju manje konkurentni.

Naime, zbog visoke cijene mineralnih ulja u ukupnim troškovima proizvodnje, dolazi se do visokih cijena poljoprivrednih proizvoda, koji nijesu konkurentni sa uvoznim cijenama istih. Time se dodatno stvara pritisak na poljoprivredne proizvođače koji se suočavaju sa nemogućnošću prodaje sopstvenih proizvoda ili su im prodajne cijene vrlo često niže od proizvođačkih, pri čemu ne možemo govoriti o konkurentnijoj poljoprivrednoj proizvodnji.

- Svi poljoprivredni proizvođači upisani u Registar poljoprivrednih gazdinstava, bez obzira da li se nalaze u statusu fizičkih ili pravnih lica pogođeni su visokom cijenom mineralnih ulja (nafte).
- U slučaju da ne dođe do promjene propisa, a zbog dodatnog povećanja cijena svih inputa u poljoprivrednoj proizvodnji, dolazi do pada postojećeg nivoa poljoprivredne proizvodnje.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Imajući u vidu da je poljoprivreda jedna od strateških grana CG ekonomije (prepoznata u svim strateškim dokumentima), pomenutim propisom bi se omogućila nabavka mineralnih ulja (nafte) po konkurentnijim cijenama (u okruženju postoji tzv. "plavo gorivo" odnosno različite državne mjere u vidu prava na povraćaja akciza) što bi značajno uticalo na snižavanje troškova poljoprivredne proizvodnje i učinilo je nešto konkurentnijom. Donošenjem novog Pravilnika o oslobađanju plaćanja akcize, stvorice se uslovi snižavanja ukupnih troškova poljoprivredne proizvodnje, koji se reflektuju u krajnjoj cijeni proizvoda.

- Ciljevi su usklađeni sa svim strateškim dokumentima u kojima je poljoprivreda prepoznata kao strateška grana: Program rada Vlade, Strategija poljoprivrede i ruralnih područja.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedina moguća opcija je kroz primjenu postojećeg zakonskog rješenja, na osnovu kojeg se donosi podzakonski akt.

Naime, samim Zakonom o akcizama, članom 26a je predviđena mogućnost oslobađanja akciza lica koja upotrebljavju mineralna-gasna ulja, za pogon:

1. poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu, i
2. ribolovnih plovniha objekata.

Donošenjem novog Pravilnika obezbijedila bi se primjena donešenog zakonskog akta.

Preferirana opcija stvara pretpostavku za punu primjenu Zakona, koji je stvorio osnov da poljoprivrednici i ribari postanu povlašćeni korisnici mineralnih ulja. Status quo opcija nije bila moguća, jer ne bi postojao način da se poljoprivredni



proizodači oslobode od plaćanja akciza i ne bi se ispunila zakonska obaveza.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzecima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena Rešenja u propisu pozitivno će uticati na registrovana poljoprivredna gazdinstva koja zadovoljavaju uslove za pravo na povraćaj akcize. Za očekivati je da će aktivnosti tih subjekata ići u smjeru osnaživanja i veće konkurentnosti CG poljoprivrede, čime se može opravdati trošak za budžet CG koji će nastati primjenom ovog propisa.
- Budžetu se smanjuju prihodi. U skladu sa članom 3.Zakona o akcizama, prihodi od akciza pripadaju budžetu Crne Gore.  
Kada je u pitanju uporedna praksa zemalja u regionu, refakcija plaćena akcize za dizel gorivo za pogon traktora primjenjuje se u Republici Srbiji. Podsticajna sredstva za regresiranje dizel goriva dodjeljuju se u Republici Srpskoj. Što se tiče zemalja članica EU, u Republici Hrvatskoj se koristi tzv.“plavo gorivo“.
  - Primjena propisa neće izazvati nikakve troškove ni građanima ni privredi.
    - Donošenje propisa ne stvara troškove.
    - Potencijalno je moguće stvaranje novih subjekata koja će se baviti poljoprivrednom proizvodnjom, što po prirodi stvari vodi konkurentnim tržišnim odnosima.
  - Primjena propisa neće uzrokovati administrativna opterećenja niti stvoriti pretpostavke za stvaranje biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
  - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
  - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Predviđeni propis je podzakonski akt i ne predviđa donošenje drugih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod u budžetu Crne Gore, ali će uticati na smanjenje prihoda, a na osnovu preliminarnih procjena, od oko 4 mil € na godišnjem nivou.
- Procjena finansijskih izdataka, kada su u pitanju poljoprivredna gazdinstva, vršena je na osnovu procjene specifične potrošnje goriva u odnosu na različite tipove poljoprivredne proizvodnje. Preliminarna procjena odobrenih količina mineralnih ulja, za koje se izdaje dozvola oslobođenog korisnika akciznih proizvoda, urađena je u odnosu na ukupnu površinu zemljišta (ha) postojećeg broja registrovanih poljoprivrednih gazdinstava, odnosno broja registrovanih uslovnih grla (UG), a u skladu sa uslovima predviđenih Pravilnikom.
- Procjena finansijskih izdataka u ovom trenutku je na preliminarnom nivou, i nije ih bilo moguće precizno odrediti zbog neposjedovanja informacije o broju registrovanih traktora.
  - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

- /

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti
  - Tokom pripreme propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Konsultacije u pripremi propisa su vršene sa grupama proizvođača mlijeka, koji su najviše pogođeni trenutnom situacijom na tržištu.
  - Kao rezultat konsultacija su i predložene količine mineralnih ulja koje treba osloboditi akciza.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
  - Potencijalne prepreke za implementaciju propisa ogledaju se u nedostatku finansijskih sredstava.
- U toku implementacije propisa MPŠV će izdavati potvrde o potrebnim količinama mineralnih ulja, vršiti monitoring načina potrošnje mineralnih ulja (nafte), i evaluaciju ciljeva prethodno definisanih.
  - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj poljoprivrednih gazdinstava koji ispunjavaju uslove i kriterijume predložene predlogom Pravilnika.
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene propisa, obzirom da je zaduženo za vođenje Registra poljoprivrednih gazdinstava i izdaje potvrdu o odobrenim količinama mineralnih-gasnih ulja, dok će monitoring nad realizovanim količinama vršiti Uprava prihoda i carina.

Podgorica,

01. februar 2022. godine



MINISTAR,  
mr Aleksandar Stijović

*Aleksandar Stijović*