



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-18883/2

Podgorica, 01.08.2022. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministru, gospodinu mr Rašku Konjeviću-**

Poštovani gospodine Konjeviću,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjeni Pravilnika o novčanim primanjima kadeta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Pravilnikom o novčanim primanjima kadeta propisuju se uslovi, način i visina naknade kadeta za vrijeme obrazovanja na vojnim akademijama. Predloženim Pravilnikom izmjene se odnose na uvećanje naknada kadetima koji se nalaze na obrazovanju u vojnim akademijama, zbog povećanih troškova života.

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za realizaciju istog nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Naime, izdvajanja za ovu namjenu bi bila dodatno uvećana za iznos od 2.457,25€ na mjesečnom nivou, što predstavlja uvećanje za iznos 12.286,25€ do kraja godine, ako se Pravilnik počne primjenjivati od 01.08.2022. godine. Ministarstvo odbrane, kako je navedeno u obrazloženju, raspolaže dovoljnim iznosom sredstava u 2022. godini, za isplatu pripadajućih naknada kadetima.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o novčanim primanjima kadeta*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA  
O IZMJENI PRAVILNIKA  
O NOVČANIM PRIMANJIMA KADETA**

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravilnikom o novčanim primanjima kadeta („Službeni list CG”, broj 101/20 i 24/22) propisuju se uslovi, način i visina naknade kadeta za vrijeme obrazovanja na vojnim akademijama. Namjera Ministarstva odbrane je da uveća naknade kadetima koji se nalaze na obrazovanju u vojnim akademijama, zbog povećanja troškova života. S obzirom da je Pravilnik o novčanim primanjima kadeta donijet 2020. godine, a da su se od tada troškovi života višestruko uvećali usljed krize u Ukrajini, postojeća naknada kadetima koji se nalaze na obrazovanju u vojnim akademijama ne zadovoljava potrebe školovanja u inostranstvu. Zbog povećanja troškova, kadeti koje je Ministarstvo odbrane uputilo na obrazovanje u inostranstvo izloženi su većim izdacima kako za svakodnevni život, tako i za samo obrazovanjem, što može dovesti do njihovog odustajanja od obrazovanja, a tim bi i Vojska Crna Gora izgubila buduće oficire. Takođe, neodgovarajuće naknade za kadete negativno će uticati na broj kandidata koji se prijavljuju na oglase za izbor lica za upućivanje na obrazovanje na vojnim akademijama u inostranstvu. Nedonošenjem ovog pravilnika najviše bi bili oštećeni kadeti koji su na obrazovanju u inostranstvu, ali i Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore, koji bi mogla izgubiti buduće oficire. Opcija „status quo” nije prihvatljiva, s obzirom da se ne očekuje skorija stabilizacija ekonomske situacije u svijetu, a samim tim prije se može očekivati dalje povećanje inflacije i stvaranja još težih ekonomskih uslova za nastavak obrazovanja kadeta u inostranstvu.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Predloga pravilnika je da povećanjem naknada kadetima za vrijeme obrazovanja u inostranstvu isprati povećanje troškova života, kako ne bi dolazilo do njihovog odustajanja od daljeg obrazovanja usljed nemogućnosti da snose dodatne troškove. Takođe, ovim pravilnikom se žele stvoriti uslovi da ne dođe do smanjenja broja kandidata koji se prijavljuju na oglase koje raspisuje Ministarstvo odbrane za obrazovanje na vojnim akademijama u inostranstvu. Navedeni cilj je u skladu sa Strategijskim pregledom odbrane, kojim je, između ostalog, istaknuta potreba za podmlađivanjem kadra u Vojsci Crne Gore. Olakšavanje ekonomskog tereta obrazovanja kadeta, stvara uslove za nastavak njihovih studija u inostranstvu, što u krajnjem doovodi do toga da Vojska dobija mlade visoko obučene oficire.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).



Jedina realna opcija je donošenje ovog pravilnika. S obzirom da se očekuje dodatni rast troškova života, kadeti na obrazovanju u inostranstvu i njihove porodice biće izloženi još većim izdacima, koje Ministarstvo odbrane na ovaj način želi da ublaži, kako ne bi dolazilo do odustajanja od studija na vojnim akademijama i do gubljenja šanse za dobijanjem novih oficira, što opciju „status quo“ čini neprihvatljivom..

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na kadete, Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

✓ Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, a na osnovu njega Ministarstvo odbrane će biti u prilici da podmladi kadar Vojske Crne Gore i ispuni strateške ciljeve.

✓ Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

✓ Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika, nije potrebno dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, budući da Ministarstvo odbrane raspolaže dovoljnim iznosom sredstava na rashodu predviđenom za isplatu pripadajućih naknada kadetima.

Ukoliko se donese ovaj pravilnik i počne primjenjivati od 1. avgusta ove godine, izdvajanja za ovu namjenu bi bila dodatno uvećana za 2.457,25 eura na mjesečnom nivou, odnosno ukupno uvećanje iznosi 12.286,25 eura do kraja 2022. godine.

Obezbjedeње finansijskih sredstava je potrebno za duži vremenski period, budući da se kadeti upućuju svake godine i da njihovo školovanje traje u rasponu od 4-6 godina.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Potrebna finansijska sredstva za primjenu navedenog Pravilnika obezbijeđena su budžetom za 2022. godinu. Takođe, sredstva će se planirati budžetom i za narednu fiskalnu godinu.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.



Sredstva namijenjena za isplatu novčanih primanja kadeta obračunata su u skladu sa Pravilnikom o novčanim primanjima kadeta („Službeni list Crne Gore“ br. 101/20 i 024/22).  
Nijesu postojali problemi prilikom obračuna sredstava potrebnih za isplatu pripadajućih stipendija kadetima, kao i ostalih troškova koji su definisani Pravilnikom o novčanim primanjima kadeta („Sl. Crne Gore“ br. 101/20 i 024/22).  
Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

**Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da je pitanje naknada kadeta pitanje sistema odbrane, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Direktorat za upravljanje ljudskih resursa će pripremati rješenja o naknadama kadeta za vrijeme obrazovanja u inostranstvu, a Služba za finansijke i računovodstvene poslove Ministarstva odbrane će vršiti kontrolu ovih rješenja i vršiti isplatu ovih naknada.

Glavni indikator ispunjenja ciljeva ovog pravilnika biće uspješno završeno obrazovanje kadeta, kao i prijava na javnim oglasima dovoljnog broja kvalitetnih kandidata za upućivanje na obrazovanje na vojnim akademijama.

Ministarstvo odbrane će sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika.

**Datum i mjesto**

8.7.2022. godine

**MINISTAR**

mr Raško Konjević



J.R