



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040/22-16180/2

Podgorica, 04.10.2022. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**-n/r ministru, gospodinu Filipu Adžiću-**

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za zaštitu kritične infrastrukture*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, navedeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za zaštitu kritične infrastrukture*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za zaštitu kritične infrastrukture

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Oblasť kritične infrastrukture i način njene zaštite uređene su Zakonom o određivanju i zaštiti kritične infrastrukture („Službeni list CG“, broj 72/19).
- U članu 20 pomenutog zakona predviđeno je da program i način polaganja stručnog ispita za zaštitu kritične infrastrukture, sastav komisije, visinu naknade za rad komisije, obrazac uvjerenja o položenom stručnom ispitu, kao i visinu troškova za polaganje stručnog ispita propisuje Ministarstvo unutrašnjih poslova.
- Polazeći od pravnog osnova i imajući u vidu značaj predmetne oblasti, pristupilo se izradi Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za zaštitu kritične infrastrukture.
- Obzirom da kritična infrastruktura obuhvata sisteme, mreže, objekte, odnosno njihove djelove koji se nalaze na teritoriji Crne Gore, čiji prekid funkcionisanja, odnosno prekid isporuka roba ili usluga preko tih sistema, mreža, objekata, odnosno njihovih djelova može imati ozbiljne posljedice po nacionalnu bezbjednost, zdravlje i život ljudi, imovinu, životnu sredinu, bezbjednost građana, ekonomsku stabilnost, odnosno vršenje djelatnosti od javnog interesa, donošenje ovog propisa je neophodno kako ne bi bilo oštećenih subjekata.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Članom 18 Zakona o određivanju i zaštiti kritične infrastrukture, predviđeno je da su operatori kritične infrastrukture (državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i službe obrazovane u skladu sa zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava, privredna društva i druga pravna lica koji koriste, odnosno upravljaju sistemima, mrežama, objektima, odnosno njihovim djelovima koji su određeni kao kritična infrastruktura) dužni da iz reda zaposlenih odrede lice za zaštitu kritične infrastrukture (koordinator). U stavu 2 istog člana propisani su i uslovi za određivanje koordinatora, među kojima je i uslov da lice ima položen stručni ispit za zaštitu kritične infrastrukture. Prema tome, cilj predloženog propisa je da se licima omogući polaganje stručnog ispita kako bi ista mogla da obavljaju poslove koordinatora kritične infrastrukture.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom na zakonom propisanu obavezu polaganja stručnog ispita za zaštitu kritične infrastrukture, postojanje pravnog osnova za izradu Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za zaštitu kritične infrastrukture, značaj i specifičnost predmetne oblasti, ne postoji druga opcija.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Rješenja u propisu će direktno i pozitivno uticati na zaposlene kod operatora kritične infrastrukture, jer će polaganjem stručnog ispita steći uslov za obavljanje poslova zaštite kritične infrastrukture.
- Ukoliko se ne bi omogućilo polaganje stručnog ispita, pomenuta lica ne bi mogla da obavljaju navedenu djelatnost, što bi u krajnjem ugrozilo održavanje i zaštitu kritične infrastrukture i izazvalo posljedice po život i zdravlje ljudi, životnu sredinu i obavljanje djelatnosti od javnog interesa.
- Primjena propisa će uticati na državne organe, organe državne uprave, organe lokalne samouprave, organe lokalne uprave i službe obrazovane u skladu sa zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava, privredna društva i druga pravna lica koja koriste, odnosno upravljaju sistemima, mrežama, objektima, odnosno njihovim djelovima koji su određeni kao kritična infrastruktura (operatori), iz razloga što će oni snositi troškove polaganja ispita.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Visina troškova polaganja stručnog ispita iznosi 175,00 eura. Visina troškova polaganja stručnog ispita usklađena je sa visinom školarine za program obrazovanja „kordinator/ka za zaštitu kritične infrastrukture“.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa.
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, tako što se 12% sredstava od ukupnog iznosa uplaćuje u budžet Crne Gore, a ostatak sredstava članovima Komisije.
- Sredstva za polaganje stručnog ispita uplaćivaće se na podračun Ministarstva unutrašnjih poslova sa kojeg će se članovima Komisije isplaćivati naknada.
- Utvrđeni iznos polaganja stručnog ispita je 175,00 eura. Kandidati imaju pravo na popravni ispit ako ne polože dva nastavna predmeta, a iznos uplate za dva predmeta iznosi 50,00 eura, dok za jedan predmet iznosi 25,00 eura.
- Visina troškova polaganja stručnog ispita određena je po uzoru na Odluku o visini školarine koju

plaćaju polaznici programa obrazovanja i drugim naknadama u vezi sa statusom polaznika. Pomenutom odlukom predviđeno je da visina školarine za program obrazovanja „kordinator/ka za zaštitu kritične infrastrukture“ iznosi 800 €.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Prilikom izrade propisa, u dijelu koji se odnosi na troškove polaganja stručnog ispita, visina troškova polaganja stručnog ispita utvrđena je po uzoru na visinu školarine za program obrazovanja „kordinator/ka za zaštitu kritične infrastrukture“, koja je utvrđena Odlukom o visini školarine koju plaćaju polaznici programa obrazovanja i drugim naknadama u vezi sa statusom polaznika koja je donijeta na osnovu člana 8 Statuta PU Crnogorskog Centra za obrazovanje i edukaciju odraslih.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori su omočavanje nesmetanog funkcionisanja i održavanja kritične infrastrukture, njena adekvatna zaštita, a samim tim i funkcionisanje djelatnosti od javnog interesa.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu ovog podzakonskog akta.

Datum i mjesto

Podgorica, 16.08. 2022. god.



Starješina