



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-11870/2

Podgorica, 17.06.2022. godine

## MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

-n/r ministra, gospodina mr Ervina Ibrahimovića-

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izvještaja o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Sredstva ostvarena po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva su prihod opštine Rožaje.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje*.

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Predsjednik Opštine
OBRAĐIVAČ	Uprava lokalnih javnih prihoda
NAZIV PROPISA	Odluka o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje

### 1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
  - Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Da li problem ima rodnu dimenziju (ima posebni uticaj na žene)
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakonski osnov, strateški osnov je važeći Zakon o putevima, a samim tim i trenutno Odluka Vlade CG o visini načina i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva.

- Ovim propisom utvrđuju se sopstvene nadležnosti i preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave Rožaje.

- Donošenjem Odluka o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje vrši se usaglašavanje opštinskog propisa sa Zakonom o putevima ("Službeni list CG", br. 82/2020)
- Prilikom donošenja Zakona o putevima je navedeno da nova zakonska rješenja treba da doprinesu unapređenju uslova za poslovanje i pospješivanje ekonomske aktivnosti na lokalnom nivou, kreiranje jednostavnijeg modela naplate za jedinice lokalnih samouprava, te kreiranje jednostavnijeg modela izmirivanja obaveza prema jedinicama lokalnih samouprava od strane građana i privrednih subjekata, pa Opština Rožaje, kao Predlagač ovog propisa, očekuje da će ova opštinska odluka doprinijeti ostvarivanju ovih ciljeva.
- Propis posljedica (propisa) donošenja je Zakona o putevima na državnom nivou
- Problem nema rodnu dimenziju (nema posebni uticaj na žene)
- Kao posljedica primjene novih zakonskih rješenja, doći će do ukidanja određenog broja naknada, a naknade koja se utvrđuju Zakonom o putevima, odnosno opštinskom odlukom će se značajno smanjiti, što će sve za posljedicu imati smanjenje prihoda budžeta Opštine Rožaje za oko 300.000,00eura godišnje tj oko 4,5% prihoda Budžeta opštine Rožaje. Upisani iznos se odnosi na ukinutu Naknadu za postavljanje i postavljene elektronske, telefonske, antenske uređaje i opremu i sl. na opštinskim i nekategorisanim putevima.
- Donošenje nove Odluka o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje je posljedica obaveze usaglašavanja sa Zakonom o putevima („Sl.list CG”, br.82/2020), gdje je članom 20 stav 7 Zakona o putevima propisano ovlašćenje opštinama da uz



predhodnu saglasnost Vlade CG da su opštine dužne da utvrde visinu ,način i uslove plaćanja naknada za opštinske puteve i stava 1 tačka 3 do 9 navedenog člana i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje .

- Zakonski osnov za donošenje Odluke o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje sadržan je u odredbama Zakona o putevima t („Sl.list CG", br 82/2020 ), Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl.list CG", br.03/2019) i Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG"br.02/2018 34/2019, 38/2020.),Odluke o visini ,načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva iz marta 2021 godine.
- Odlukom o budžetu opštine Rožaje za 2022 godinu planirani su prihodi po osnovu Odluka o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje u iznosu od 150.000,00eura odnosno oko 2,14% prihoda Budžeta opštine Rožaje.
- Lokalna samouprava u odnosu na odredbe propisa na državnom nivou, konkretno Zakona o putevima , Odluke o visini ,načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva iz marta 2021.godine ne može odstupati odredbama svojih propisa, već iste mogu pojedina pitanja definisati u granicama i ovlašćenjima datim zakonom, odlukama Vlade. Tako se kroz Odluku o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje mora voditi računa po kojim osnovama, do kojih iznosa i po osnovu kojih kriterijuma se može utvrđivati visina naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje, jer visina navedenih naknada mora biti u skladu sa odlukom Vlade.
- Utvrđivanje naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje predstavlja poslove koji nisu preneseni, već se nalaze u nadležnosti lokalne samouprave i shodno tome isti predstavljaju sopstveni prihod, a što je određeno članom 7 stav 1 tačka 4 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Članom 46 Statuta Opštine Rožaje je propisano da Skupština uređuje, uvodi, utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade vrši poslove kontrole i naplate sopstvenih prihoda u koje spadaju naknade za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje
- Problem koji treba da riješi nova Odluka o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje jeste trenutna neusaglašenost sa novim Zakonom o putevima.
- Uzrok problema je donošenje novog Zakona o putevima i drugačije regulisanje pojedinih pitanja u odnosu na ranije važeći Zakon o putevima , a samim tim i trenutno važeću Odluku o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje.
- Odlukom se uklanjaju ili umanjuju problem idetnifikovani prilikom donošenja Zakona na lokalnom nivou.
- Posljedice problema su teškoće u utvrđivanju naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje usled neusaglašenosti zakonskog i podzakonskog propisa, što stvara teškoće u vođenju upravnih postupaka, a neusaglašavanjem ovih propisa u budućem periodu može dovesti i do utvrđivanja nezakonitosti, odnosno neustavnosti odredbi Odluke o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje.
- Subjekti koji su obveznici plaćanja naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje nisu oštećeni već se njihov interes mora štiti kroz odredbe Zakona o putevima koji je u primjeni pa se eventualno nepovoljnije odredbe trenutno važećih opštinskih odluka ne mogu primjenjivati, već odredbe zakona. Ne može se smatrati da postoje oštećeni subjekti, jer se radi o zaštiti javnog interesa –puteva.
- Bez promjene propisa problem bi evoluirao pri utvrđivanju visine naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje usled neusaglašenosti zakonskog i podzakonskog propisa, što stvara teškoće u vođenju upravnih postupaka, što bi dalje dovelo i do utvrđivanja nezakonitosti, odnosno neustavnosti odredbi Odluke o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje .
- Detaljno poredjenje važeće odluke i nove odluke dato je u tabeli:

Važeća odluka (navesti i iznos naknada)	Broj i opis relevantnih osnova	Nova odluka (navesti i iznos naknada)	Broj i opis relevantnih osnova	Obrazloženje (obrazložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove naknade, kao i sve druge izmjene u odnosu na važe

				propis)
<p>Svi novčani iznosi su iskazani u eurima(E)</p> <p>Vanredni prevoz</p> <p>-Naknada za vanredni prevoz</p>	<p>Tabelarni prikaz nije prikazan zbog obimnosti sadržaja teksta odluke koji se odnose na prekoračenja gabarita ,osovinskog opterećenja vozila u smislu dužine,širine vozila za vanredni prevoz.</p>	<p>Svi novčani iznosi su iskazani u eurima(E)</p> <p>Vanredni prevoz</p>	<p>Tabelarni prikaz nije prikazan zbog obimnosti sadržaja teksta odluke koji se odnose na prekoračenja gabarita ,osovinskog opterećenja vozila u smislu dužine,širine vozila za vanredni prevoz.</p>	<p>. Ovaj osnov predloženog nacrtu odluke isti je sa važećom odlukom i u saglašen je sa Zakonom o putevima.</p>
<p>- Naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-informativnih natpisa na putu i pored puta,</p>	<p>Godišnja naknada za natpise postavljene na državnom zemljištu pored lokalnih i nekategorisanih puteva.</p> <p>Visina naknada za natpise postavljene na državnom zemljištu pored lokalnih i nekategorisanih puteva iznosi za natpise:</p> <p>1. do 1,00 m<sup>2</sup>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za komercijalno - tržišne 100,00 €</li> <li>- za komercijalno-informativne 65,00 €</li> <li>- za komercijalno-informativne 50,00 €</li> </ul> <p>2. od 1,10 m<sup>2</sup> do 4,00 m<sup>2</sup>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za komercijalno-tržišne 70,00 €/m<sup>2</sup>,</li> <li>- za komercijalno-informativne 50,00 €/m<sup>2</sup>,</li> <li>- za komercijalno-informativne 40,00 €/m<sup>2</sup>.</li> </ul> <p>3. od 4,10 m<sup>2</sup> do 12,00 m<sup>2</sup>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za komercijalno-tržišne 60,00 €/m<sup>2</sup>,</li> <li>- za komercijalno-informativne 40,00 €/m<sup>2</sup>,</li> <li>- za komercijalno-informativne 30,00 €/m<sup>2</sup>.</li> </ul> <p>4. preko 12,00 m<sup>2</sup>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za komercijalno-tržišne 50,00 €/m<sup>2</sup>,</li> <li>- za komercijalno-informativne 30,00 €/m<sup>2</sup>,</li> <li>- za komercijalno-informativne 25,00 €/m<sup>2</sup>.</li> </ul> <p>Za natpise izgrađene od platna, PVC i sl.materijala postavljene na jarbolima pored puta ili izdignute iznad kolovoza puta određuje se naknada u iznosu od 50,00 € po komadu.</p>	<p>Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu</p>	<p>Visina godišnje naknade za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu, utvrđuje se zaviso od kategorije puta i površine korišćenja putnog zemljišta ili drugog zemljišta koje pripada putu iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za ulice u naselju 3,50 €/m<sup>2</sup>;</li> <li>- za lokalne puteve 3,50 €/m<sup>2</sup>;</li> <li>- za nekategorisane puteve u opštoj upotrebi 3,00 €/m<sup>2</sup></li> </ul> <p>Naknada iz stava 1 ovog člana umanjuje se na godišnjem nivou srazmjerno površini korišćenog putnog zemljišta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 10% za površinu od 51 - 100 m<sup>2</sup> korišćenog putnog zemljišta;</li> <li>- 20% za površinu od 101 - 300 m<sup>2</sup> korišćenog putnog zemljišta;</li> <li>- 30% za površinu preko 300 m<sup>2</sup> korišćenog putnog zemljišta.</li> </ul> <p>Naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put</p>	<p>- Naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-informativnih natpisa na putu pored puta.Ovaj osnov ukida se novom odlukom u skladu sa zakonom, o putevima.</p>
<p>Godišnja naknada za zakup putnog i drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta,</p>	<p>Visina godišnje naknade za zakup putnog zemljišta i za zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta iznosi za:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- gradske ulice i ulice u naselju 4,90 €/m<sup>2</sup>m</li> <li>- lokalne puteve 3,90 €/m<sup>2</sup></li> <li>- nekategorisane puteve 2,00 €/m<sup>2</sup>.</li> </ul> <p>Naknada iz člana 7 ove odluke</p>	<p>Nije predviđeno</p> <p>Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova,</p>	<p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda , u trupu puta utvrđuje se u iznosu od €/metar korišćenog putnog zemljišta i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za ulice u naselju 5,90 €/m,</li> </ul>	<p>- Godišnja naknada za zakup putnog i drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta ukida se. Propisana je čl.2 stavom 1 alineja 3 novim nacrtom odluke .Iznosi određeni u skladu sa zakonom.</p>



	<p>umanjuje se na godišnjem nivou srazmjerno površini korišćenog putnog zemljišta i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 10% za površinu od 51 - 100 m<sup>2</sup> korišćenog putnog zemljišta,</li> <li>- 20% za površinu od 101 - 500 m<sup>2</sup> korišćenog putnog zemljišta,</li> <li>- 30% za površinu preko 500 m<sup>2</sup> korišćenog putnog zemljišta</li> </ul>	<p>elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na javnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice drugo)</p>	<p>- za lokalne puteve 2,90 €/m.</p> <p>Naknada iz stava 1 ovog člana, umanjuje se u zavisnosti od površine, odnosno dužine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada opštinskim putevima za:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 10% za dužinu od 1001-3000 m korišćenog putnog zemljišta;</li> <li>- 20% za dužinu od 3001-5000 m korišćenog putnog zemljišta;</li> <li>- 30% za dužinu preko 5000m korišćenog putnog zemljišta.</li> </ul> <p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda van trupa puta utvrđuje se u iznosu od €/metar korišćenog putnog zemljišta i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za ulice u naselju 1,90 €/m,</li> <li>- za lokalne puteve 0,90 €/m.</li> </ul> <p>Naknada iz stava 3 ovog člana umanjuje se u zavisnosti od površine, odnosno dužine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu za:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 10% za dužinu od 1001 - 3000 m korišćenog putnog zemljišta,</li> <li>- 20% za dužinu od 3001 - 5000 m korišćenog putnog zemljišta,</li> <li>- 30% za dužinu preko 5000 m korišćenog putnog zemljišta.</li> </ul> <p>Visina naknade za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti koji se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova (utiskivanje cijevi), na način da se vrši presijecanje trase puta iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za ulice u naselju 900,00 € po prekopu.</li> <li>- za lokalne puteve 500,00 € po prekopu.</li> </ul> <p>Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti.</p>	
<p>Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električne, telefonske i telegrafске vodove na opštinskom i nekategorisanom putu,</p>	<p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na opštinskim i nekategorisanim putevima u trupu puta, utvrđuje se u iznosu €/m dužinom korišćenog putnog zemljišta i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za ulice u naselju 5,90 €/m,</li> <li>- za lokalne puteve 2,90 €/m,</li> <li>- za nekategorisane puteve 2,00 €/m</li> </ul>	<p>Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode</p>	<p>Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo) iznosi 15% od iznosa utvrđenih u članu 10 ove odluke.</p>	<p>Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električne, telefonske i telegrafске vodove na opštinskom i nekategorisanom putu, Na osnovu Odluka Ustavnog suda Crne Gore U-II br. 11/18 i 15/19, od 25. juna 2019. godine, ("Sl. list CG", br. 49/19)ova naknada se ukida. Novom odlukom propisana je čl. 2 stav 1 aliheia</p>

<p>Na osnovu Odluka Ustavnog suda Crne Gore U-II br. 11/18 i 15/19, od 25. juna 2019. godine, ("Sl. list CG", br. 49/19)ova naknada se ukida.</p>	<p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova i slično na opštinskim i nekategorisanim putevima, u putnom zemljištu van trupa puta, utvrđuje se u iznosu u €/m dužnom korišćenog putnog zemljišta i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za ulice u naselju 1,90 €/m,</li> <li>- za lokalne puteve 0,90 €/m,</li> <li>- za nekategorisane puteve 0,50 €/m</li> </ul> <p>Naknada iz stava 1. ovog člana, umanjuje se zavisno od dužine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putevima, i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 10% za dužinu 1001 - 3000 m korišćenog putnog zemljišta,</li> <li>- 20% za dužinu 3001 - 5000 m korišćenog putnog zemljišta,</li> <li>- 30% za dužinu preko 5000 m korišćenog putnog zemljišta.</li> </ul> <p>Visina naknade za instalacije iz stava 1. ovog člana koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puta iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- za ulice u naselju 900,00 € po prekopu,</li> <li>- za lokalne puteve 500,00 € po prekopu,</li> <li>- za nekategorisane puteve 200,00 € po prekopu.</li> </ul>	<p>ugrađene na javnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice drugo) i</p>		<p>4. Iznosi su određeni u skladu sa zakonom.</p>
<p>Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove na opštinskom i nekategorisanom putu,</p>	<p>Godišnja naknada za korišćenje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova ugrađenih na opštinskom i nekategorisanom putu iznosi 15% od iznosa navedenih u članu 9. ove odluke.</p>	<p>Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa javnog puta, zavisno od vrste, kategorije i površine objekta.</p>	<p>Visina godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koje se obavlja</p> <p>1. Za ulice u naselju i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- benzinske stanice 2.500,00€</li> <li>- skladišta, stovarišta i magacini od 50m2 - 200m2 400,00€</li> <li>- skladišta, Stovarišta i magacini preko 200m2 500,00€</li> <li>- Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije do 50m2 400,00€</li> <li>- Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije od 50 - 200m2 550,00€</li> <li>- Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije preko 200m2 750,00€</li> <li>- Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenofinansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine do 20 m2 150,00€</li> <li>- Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se</li> </ul>	<p>Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove na opštinskom i nekategorisanom putu. Ukida se novom odlukom</p> <p>Novom odlukom analogna naknada propisana je čl.2 stav 1 alineja 5. Iznosi su određeni u skladu sa zakonom o putevima.</p>

		<p>bave računovodstveno-finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine od 20m2 - 50 m2 250,00€</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstveno-finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine od 50 m2 - 200 m2 350,00€</li> <li>- Hoteli i moteli - 600,00€</li> <li>- Restorani i ostali ugostiteljski objekti 300,00€</li> <li>- Trgovina</li> <li>- Poslovni objekti do 20m2 100,00€</li> <li>- Poslovni objekti od 20 - 50m2 200,00€</li> <li>- Poslovni objekti od 50 - 100m2 300,00€</li> <li>- Poslovni objekti od 100m2 - 200m2 500,00€</li> <li>- Poslovni objekti (Hipermarketi, Supermarketi) preko 200m2 700,00€</li> <li>- Proizvodni objekti od 50m2 - 200m2 300,00€</li> <li>- Proizvodni objekti preko 200m2 400,00€</li> <li>- Objekti za servisiranje i održavanje motornih vozila do 50m2 150,00€</li> <li>- Objekti za servisiranje i održavanje motornih vozila od 50m2-200m2 200,00€</li> <li>- Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost do 20m2 100,00€</li> <li>- Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost od 20m2 - 50m2 200,00€</li> <li>- Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost preko 50m2 300,00€</li> </ul> <p>2. Za lokalne puteve i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- benzinske stanice 2.000,00€</li> <li>- skladišta, stovarišta i magacini od 50m2 - 200m2 250,00€</li> <li>- skladišta, stovarišta i magacini preko 200m2 300,00€</li> <li>- Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije do 50m2 300,00€</li> <li>- Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije od 50m2 - 200m2 400,00€</li> <li>- Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije od preko 200m2 500,00€</li> <li>- Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave</li> </ul>	
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

			<p>računovodstveno-finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine do 20 m2 100,00€</p> <p>-Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstveno-finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine od 20m2 - 50 m2 150,00€</p> <p>-Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstveno-finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine od 50 m2 - 200 m2 250,00€</p> <p>-Hoteli i moteli - 450,00€</p> <p>-Restorani i ostali ugostiteljski objekti 250,00€</p> <p>- Trgovina</p> <p>-Poslovni objekti do 20m2 80,00€</p> <p>-Poslovni objekti od 20 - 50m2 150,00€</p> <p>-Poslovni objekti od 50 - 100m2 200,00€</p> <p>-Poslovni objekti od 100m2 - 200m2 300,00€ -Poslovniobjekti (Hipermarketi, Supermarketi) preko 200m2 500,00€ - Proizvodni objekti od 50m2 - 200m2 250,00€</p> <p>- Proizvodni objekti preko - 200m2 300,00€</p> <p>- Objekti za servisiranje i održavanje motornih vozila do 50m2 100,00€</p> <p>- Objekti za servisiranje i održavanje motornih vozila od 50m2 - 200m2 150,00€</p> <p>- Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost do 20m2 80,00€</p> <p>- Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost od 20m2 - 50m2 150,00€</p> <p>- Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost preko 50m2 200,00€.</p>	
-Naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta,	<p>Visina godišnje naknade za izgradnju komercijalnih objekata i promjenu djelatnosti u objektima kojima je omogućen pristup s puta, iznosi za:</p> <p>- gradske ulice i ulice u naselju 300,00 eura;</p> <p>- lokalni put 200,00 eura;</p> <p>- nekategorisani put 100,00 eura.</p> <p>Izuzetno od stava 1 ovog člana, naknada za izgradnju benzinske i plinske stanice iznosi 2.000,00 eura.</p>	Nije predviđena	Nije predviđena	Ova naknada se ukida u skladu sa zakonom o putevima i nije propisana novom odlukom.
-Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa	<p>Visina godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površina objekta, vrsta djelatnosti koja se obavlja u tom objektu i iznosi:</p>	Nije predviđena	Nije predviđena.	Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta. Ukida se novom



<p>opštinskog i nekategorisanog puta.</p>	<p>1. Za ulice u naselju i to:          -benzinske stanice 2.500,00€          -skladišta, stovarišta i magacini od 50m2 - 200m2 400,00€          -skladišta, Stovarišta i magacini preko 200m2 500,00€          -Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije do 50m2 400,00€          -Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije od 50 - 200m2 550,00€          - Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije preko 200m2 750,00€          - Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstveno-finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine do 20 m2 150,00€          -Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstveno -finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine od 20m2 - 50 m2 250,00€          - Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstveno-finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine od 50 m2 - 200 m2 350,00€          -Hoteli i moteli - 600,00€ -Restorani i ostali ugostiteljski objekti 300,00€          - Trgovina          - Poslovni objekti do 20m2 100,00€          -Poslovni objekti od 20 - 50m2 200,00€          -Poslovni objekti od 50 - 100m2 300,00€          -Poslovni objekti od 100m2 - 200m2 500,00€          -Poslovni objekti (Hipermarketi, Supermarketi) preko 200m2 700,00€          -Proizvodni objekti od 50m2 - 200m2 300,00€          -Proizvodni objekti preko 200m2 400,00€          -Objekti za servisiranje i održavanje motornih vozila do 50m2 150,00€          - Objekti za servisiranje i održavanje motornih vozila od 50m2-200m2 200,00€          -Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost do 20m2 100,00€          -Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost od 20m2 - 50m2 200,00€          -Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost od 50m2 -200m2 300,00€</p> <p>2. Za lokalne puteve i to:          -benzinske stanice 2.000,00€          -skladišta, stovarišta i magacini od 50m2 - 200m2 250,00€          -skladišta, stovarišta i magacini preko 200m2 300,00€          -Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije do 50m2 300,00€          -Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije od 50m2 - 200m2 400,00€</p>		<p>odlukom.          Novom odlukom analogna naknada propisana je čl.2 stav 1 alineja 6.Iznosi su određeni u skladu sa zakonom.</p>
-------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>- Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske institucije, fiksni i mobilni operateri, pošte i elektroenergetske kompanije od preko 200m2 500,00€</p> <p>- Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstveno-finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine do 20 m2 100,00€</p> <p>-Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstveno -finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine od 20m2 - 50 m2 150,00€</p> <p>- Advokatske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstveno-finansijskim i administrativnim uslugama i slično, površine od 50 m2 - 200 m2 250,00€</p> <p>-Hoteli i moteli - 450.00€ -Restorani i ostali ugostiteljski objekti 250.00€</p> <p>- Trgovina</p> <p>-Poslovni objekti do 20m2 80,00€</p> <p>- Poslovni objekti od 20 - 50m2 150,00€</p> <p>- Poslovni objekti od 50 - 100m2 200,00€</p> <p>- Poslovni objekti od 100m2 - 200m2 300,00€</p> <p>- Poslovni objekti (Hipermarketi, Supermarketi) preko 200m2 500,00€</p> <p>-Proizvodni objekti od 50m2 - 200m2 250,00€</p> <p>- Proizvodni objekti preko - 200m2 300,00€</p> <p>- Objekti za servisiranje i održavanje motornih vozila do 50m2 100,00€</p> <p>- Objekti za servisiranje i održavanje motornih vozila od 50m2 - 200m2 150,00€</p> <p>-Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost do 20m2 80,00€</p> <p>-Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost od 20m2 - 50m2 150,00€</p> <p>-Ostali komercijalni objekti u kojim se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost od 50m2 - 200m2 200,00€.</p>				
<p>Ukupno</p>	<p>7(OSNOVA)</p>	<p>Ukupno</p>	<p>6(OSNOVA)</p>	

Prilikom donošenja Odluke o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje iznosi u istoj su usaglašavani sa iznosima u susjednim opštinama i odstupanja nisu značajna.

- Novom odlukom o o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje izvršeno je razvrstavanje podgrupa u odnosu na metodologiju predviđenu Zakonom o putevima i odlukom Vlade CG o visini načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva kao i modela Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva iz aprila 2021 godine , koju je donijela zajednica Opština radi pružanja pomoći opštinama da sprovedu zakon i donesu ovu odluku.

- Odlukom o o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje je utvrđeno 6 osnova po kojima se plaćaju naknade za korišćenje opštinskih puteva.

2. Ciljevi
- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?
  - Predloženom Odlukom se ostvaruje nekoliko ciljeva:
    - omogućava ubiranje prihoda ( Zakonom određenih) po osnovu , i to po osnovu:
      - za vanredni prevoz;
      - godišnja naknada za zakup putnog zemljišta;

- godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada javnom putu;
- naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na javnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo);
- godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na javnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo);
- godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa javnog puta, zavisno od vrste, kategorije i površine objekta.
- Vršiti se uskladjivanje sa Zakonom o putevima i odlukom Vlade CG o visinu načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva.
- Racionalizuje se broj lokalnih naknada i smanjuje njihov iznos, čime se olakšava poslovanje privrednih subjekata na teritoriji opštine Rožaje i unapređuje poslovni ambijent.
- Kreira se jednostavniji model naplate za Opštinu.
- Predložena Odluka je usklađena sa Zakonom o putevima ( "Službeni list CG", br. 82/2020 ), i odlukom Vlade CG o visinu načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva.
- Ispoštovana su zakonska ograničenja u pogledu visine naknada u skladu sa odlukom Vlade CG o visinu načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva i sve istaknuto unapređuje rodnu ravnopravnost.

### 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan ?-Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?(prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije:kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)

Donošenje nove odluke o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje je neophodno zbog usaglašavanja iste sa Zakonom o Putevima . Stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

- Obaveza donošenja predložene odluke proizilazi iz člana 20 Zakona o putevima ( "Službeni list CG", br. 82/2020 ) . Lokalna samouprava nije razmatrala uvođenje olakšica i dosadašnja praksa nije postojala u lokalnoj samoupravi. Lokalna samouprava u postupku donošenja odluke, razmatrala je zakonsku mogućnost indeksacije donošenja odluke u skladu sa zakonskim normama.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Na godišnjem nivou u Opštini Rožaje, izdaje se oko 350 rješenja. Usljed izmjene propisa oko 10 rješenja se više neće izdavati.

- Rješenja iz propisa će pozitivno uticati na jedan dio dosadašnjih obveznika plaćanja naknada za korišćenje lokalnih i nekategorisanih puteva za koje se ubuduće neće obračunavati ova naknada.
- Iznos naknada će jednom broju obveznika biti umanjen zbog zakonskih ograničenja u pogledu ukidanja naknade za postavljanje i postavljene elektronske, telefonske, antenske uređaje i opremu i sl. na opštinskim i nekategorisanim putevima. Na ovaj način se pospješuje i stimuliše obavljanje djelatnosti ovih subjekata i podstiče privredni ambijent uz uštede kako građana tako i srednjih i manjih preduzeća. Za potrebe procijene ušteda privatnog sektora, korišćen je metod standardnog troška.
- Usvajanjem i primjenom nove Odluke smanjiće se prihodi opštine po osnovu lokalnih javnih prihoda, prvenstveno zbog ukidanja Novim Zakonom o putevima broj osnova za utvrđivanje naknade za korišćenje lokalnih i nekategorisanih puteva sveden je sa 7 na svega 6, što će se negativno odraziti na opštinski budžet.

- Pozitivno će uticati na privredni ambijent.
- Neće izazvati nikakve nove/dodatne troškove.



<ul style="list-style-type: none"> <li>- Podržava se stvaranje novih privrednih subjekata .</li> <li>- Predloženom Odlukom se ne stvaraju administrativna opterećenja, samim tim ni biznis barijere.</li> </ul>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samoprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave prihoda budžeta Crne Gore i kako?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet jedinice lokalne samouprave budžeta Crne Gore i kako?</li> <li>- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentubi korisnici mogli biti muškarci ,a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškarca i žena)</li> </ul> <p>- Propis utiče na visinu prihoda po osnovu lokalnih naknada jer će isti po ovom osnovu biti smanjeni. Glavni izvor prihoda Opštine su bile su naknade za postavljanje i postavljene elektronske, telefonske, antenske uređaje i opremu i sl. Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava za implementaciju predložene Odluke.</p> <p>-Implementacijom propisa ostvariće se prihod u budućem periodu ali u manjem iznosu u odnosu na period primjene sada važeće Odluke.</p> <p>Potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa ne postoje. Implementacija budžeta ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškarca i žena</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul> <p>- Eksterna ekspertska podrška u izradi ovog propisa nije postojala već je u cilju donošenja propisa formirano radno tijelo za izradu Nacrta odluke sačinjeno od predstavnika različitih službi Opštine kako bi iz svojih oblasti dali doprinos u donošenju ovog propisa.</p> <p>Prilikom donošenja nacrta ove odluke korišćen je model odluke Zajednice Opština.Sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja u postupku donošenja ovog propisa nisu postojale.</p>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul> <p>- Ne postoje prepreke u pogledu primjena odluke u smislu utvrđivanja odluke o o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje i naplate iste.</p> <p>- Glavni indikatori će biti obim zaduženja i naplata visina naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje</p> <p>- Ne očekuje se problem u pogledu sazivanja skupštine</p> <p>- U formi evidencije ostvarenja budžeta po osnovu naplate odluke o o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Rožaje prikazivaće se rezultati obračuna i naplate istih.</p> <p>- Zadužena će biti Uprava lokalnih javnih prihoda.</p>

Uprava lokalnih javnih prihoda

Datum i mjesto  
08.02 2022.godine, Rožaje

Elvis Zekić, dipl.ecc  
Direktor,