



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-13823/2

Podgorica, 30.05.2022. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

-n/r ministra, gospodina mr Ervina Ibrahimovića-

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o visini i načinu plaćanja putarine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* sa izvještajem o analizi uticaja propisa, navodi se da za sprovođenje datog propisa nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore. Prihodi od naplate putarine za 2022. godinu na tunelu Sozina planiran je u iznosu 9.287.290,00€, dok planirani prihodi od naknada-putarine za upotrebu prioritete dionice auto puta Smokovac-Mateševo očekuju se u iznosu od 4.450.000,00€ za 2022. godinu.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o visini i načinu plaćanja putarine*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O VISINI I NAČINU PLAĆANJA PUTARINE
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Predlogom Odluke o visini i načinu plaćanja putarine definisani su način i visina plaćanja putarine za upotrebu autoputa Bar – Boljare, dionice Smokovac-Mateševo i tunela Sozina i prilaznih saobraćajnica.</p> <p>Trenutno važećom Odlukom nijesu definisani način i visina plaćanja putarine za upotrebu autoputa Bar – Boljare, što je potrebno definisati iz razloga skorijeg puštanja u saobraćaj predmetne dionice.</p> <p>Posljedice nedefinisanja istog, kao i zadržavanja "Status quo" opcije mogu rezultirati nemogućnošću naplate, odnosno nemogućnosti da privredno društvo koje upravlja putem dobija finansijska sredstva od plaćanja naknade odnosno putarine za upotrebu dijela puta kojim upravlja.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navešti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj koji se postiže je bolje održavanje dijela puta kojim upravlja privredno društvo, iz razloga što se dio novca koji se na ovaj način dobija usmjerava za troškove upravljanja, održavanja i kontrole što rezultira boljom bezbjednošću saobraćaja na dionici.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Nedonošenje predmetnog akta, kao što je već navedeno, dovelo bi do toga da privredno društvo (Monteput) koje upravlja dionicom autoputa, kao i tunelom Sozina i prilaznim saobraćajnicama dio sredstava koji se na ovaj način ubiraju ne bi moglo da usmjeri za upravljanje i održavanje predmetnih dionica, što u krajnjem ima za posljedicu slabiju bezbjednost saobraćaja.</p>	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predmetnog akta imaće direktan uticaj na sve građane Crne Gore, kao i sve korisnike usluga naplate putarine prilikom prolaska na naplatnim punktovima na dionici autoputa, dok prilikom prolaza kroz tunel Sozina, zadržava se isti režim naplate i ne utiče ni na građane ni na privredu.

Prilikom prolaza kroz naplatne punktove na dionici autoputa građani i privreda će imati direktan trošak definisan predmetnom Odlukom, ali posmatrajući pozitivne efekte donošenja istog kroz povezanost svih djelova Crne Gore sa sjevernom regijom, a nadalje i ostatkom Evrope trošak koji bi u trenutku imali je neznatno mali u odnosu na dobijene benefite, posebno kada se sagleda činjenica skraćanja vremena putovanja i bezbjednije odvijanje saobraćaja. Samim puštanjem u saobraćaj predmetne dionice autoputa podržava se stvaranje novih privrednih subjekata.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Odluke o visini i načinu plaćanja putarine nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom propisa se ne stvaraju međunarodne finansijske obaveze.

Implementacija ovog propisa ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata, ali i samim donošenjem propisa rezultira pozitivnim efektom po Budžet iz razloga što se, shodno Zaključku Vlade Crne Gore broj 08-1770 od 30. juna 2016. godine, višak prihoda nad rashodima u iznosu od 70% transferiše u Budžet države Crne Gore u slučajevima kada je država 100% vlasnik.

Iste odredbe su sastavni dio Statuta "Monteput"-a d.o.o., čl.14 stav 2, gdje je definisana obaveza donošenja Plana rada i finansijskog plana Društva, uz prethodno pribavljenu saglasnost osnivača Društva, odnosno Vlade Crne Gore, što u skladu sa gore navedenim Zaključkom Vlade čini metodologiju obračuna finansijskih prihoda.

U obračunu finansijskih prihoda nijesu postojali problemi. Prilikom izrade samog akta nijesu date sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja, ali su prilikom izrade same Analize procjene uticaja propisa (RIA obrazac) sugestije date telefonskim putem i iste čine sastavni dio ovog obrasca.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertska pomoć nije korišćena kod izrade predloženog propisa. Prilikom izrade samog propisa konsultovan je sam predlagač istog, odnosno "Monteput" d.o.o telefonskim putem.

Javne konsultacije nijesu rađene iz razloga hitnosti donošenja propisa, a sve u cilju postavljanja zakonskih okvira za naplatu putarine za korišćenje autoputa Bar-Boljare, prioritentne dionice Smokovac-Mateševo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreke za implementaciju propisa ne postoje, posebno iz razloga što je predmetna dionica najveći infrastrukturni objekat trenutno u Crnoj Gori i, a glavni indikatori ispunjenja ciljeva je broj prolazaka za čije sprovođenje monitoring i evaluacije je svakako zadužen Monteput d.o.o.

Datum i mjesto

10. maj 2022. godine

Starješina

