



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-19956/2

Podgorica, 12.08.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministru, gospodinu mr Rašku Konjeviću-

Poštovani gospodine Konjeviću,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju visine novčane naknade zaposlenim u Ministarstvu odbrane za vrijeme učešća u NATO Savjetodavnom timu za vezu (Nato Advisory and Liaison Team - NALT) u Republici Kosovo*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je za realizaciju navedenog *Predloga* potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, u neto iznosu od 70,00€ dnevno, za do dva lica. Sredstva za navedene namjene, kako je navedeno u dopisu, obezbijeđena su za period od oktobra mjeseca do kraja tekuće godine, u okviru budžeta Ministarstva odbrane Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu za 2022. godinu, u iznosu od 12.600,00€. Zaključivanjem ovog *Predloga* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o utvrđivanju visine novčane naknade zaposlenim u Ministarstvu odbrane za vrijeme učešća u NATO Savjetodavnom timu za vezu (Nato Advisory and Liaison Team - NALT) u Republici Kosovo*, uz napomenu da se sredstva, potrebna za sprovođenje *Predloga* u narednim godinama, usklade sa sredstvima planiranim Ministarstvu odbrane godišnjim Zakonom o budžetu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o utvrđivanju visine novčane naknade zaposlenim u Ministarstvu odbrane za vrijeme učešća u NATO Savjetodavnom timu za vezu (NATO Advisory and Liaison Team-NALT) u Republici Kosovo

Odjeljak 1: Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Što su uzroci problema?
- Što su posljedice problema?
- Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ministarstvo odbrane planirana upućivanje do dva zaposlena u NATO Savjetodavnom timu za vezu (NATO Advisory and Liaison Team-NALT) u Republici Kosovo. U tom cilju Ministarstvo će predložiti Vladi Crne Gore donošenje Odluke o upućivanju zaposlenih u Ministarstvu odbrane u NATO Savjetodavni tim za vezu (NATO Advisory and Liaison Team-NALT) u Republici Kosovo. Da bi se navedena odluka mogla sprovesti neophodno je donošenje i Odluke o utvrđivanju visine novčane naknade zaposlenim u Ministarstvu odbrane za vrijeme učešća u NATO Savjetodavnom timu za vezu (NATO Advisory and Liaison Team-NALT), u Republici Kosovo.

Trenutno ne postoji podzakonski akt koji određuje visinu naknada zaposlenih u Ministarstvu odbrane koji će se uputiti u NATO Savjetodavnom timu za vezu.

U slučaju nedonošenja ove odluke, Ministarstvo odbrane ne bi moglo ispuniti obaveze na koje se Crne Gora obavezala međunarodnim ugovorima.

Nedonošenjem ove odluke Ministarstvo odbrane bi bilo oštećeno.

Ako se ova odluka ne bi donijela moglo bi biti poljuljano povjerenje u Ministarstvo odbrane zbog nesprovođenja preuzetih međunarodnih obaveza.

Odjeljak 2: Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ove Odluke je da stvori uslov za upućivanje zaposlenih u Ministarstvu odbrane u NATO Savjetodavnom timu za vezu (NATO Advisory and Liaison Team-NALT), u Republici Kosovo kako bi Crna Gora bila u mogućnosti da sprovede svoje međunarodne obaveze, ali i da nastavi sa davanjem doprinosa razvitku regionalnog mira i stabilnosti.

Navedeni ciljevi su dosljedni sa odbrambenim ciljem „očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu“ utvrđenim Strategijom odbrane Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove odluke, jer se samo na taj način omogućava Ministarstvu odbrane da izvršava obaveze predviđene međunarodnim ugovorima.

Zadržavanje „statusa quo“, nije opcija, jer onemogućava Crnoj Gori da učestvuje u NATO Savjetodavnom timu za vezu, a samim tim i da bude aktivni činilac u izgradnji regionalnog mira i stabilnosti.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove odluke će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane, kao i cjelokupan sistem odbrane Crne Gore.

Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.

S obzirom da smo naveli da sprovođenje ove odluke neće izazvati troškove za građane i privredu, mogućnost da Crna Gora bude prepoznata kao konstruktivan partner u izgradnji regionalnog mira i stabilnosti višestruko opravdava donošenje ove odluke.

Odluka ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Odluka neće stvarati administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ove odluke potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Neophodna finansijska sredstva za isplatu naknada za zaposlene u Ministarstvu odbrane koji će se uputiti u NALT u Republici Kosovo (do dva lica) obezbijeđena su budžetom za 2022. godinu u ukupnom iznosu od 12.600,00 eura, budući da se ova lica neće uputiti na ovu aktivnost prije oktobra ove godine.

Obezbjedjivanje finansijskih sredstava potrebno je za duži vremenski period, odnosno u zavisnosti od potreba za angažovanjem zaposlenih u Ministarstvu odbrane u NATO Savjetodavnom timu za vezu.

Iz implementacije ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva obezbijeđena su budžetom za 2022. godinu, u iznosu od 12.600,00 eura i biće planirana budžetom i za narednu fiskalnu godinu.

Predlogom odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Neophodna finansijska sredstva su obračunata množenjem iznosa predložene naknade sa brojem dana koji će zaposleni u Ministarstvu odbrane provesti u navedenoj aktivnosti tokom 2022. godine.

Nijesu postojali problemi u obračunu neophodnih finansijskih sredstava.

Predlog se prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako

- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga odluke nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog odluke, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove odluke.

U cilju primjene ove odluke, Ministarstvo odbrane će planirati sredstva za ovu namjenu i za naredne godine, rješenjem će utvrditi na naknadu u propisanom iznosu licima upućenim u NATO Savjetodavni tim za vezu i vršiti kontrolu njihove isplate.

Glavni indikator ispunjenosti ciljeva biće izvještaji o angažovanju službenika, zvanične informacije od strane predstavnika Savjetodavnog tima za vezu o kvalitetu rada upućenih službenika, kao i godišnji izvještaj o radu Ministarstva odbrane.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ove odluke.

Datum i mjesto

29.7.2022. godine

MINISTAR

mr Raško Konjević

