



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-58/1

Podgorica, 16.02.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivera Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u sastavu snaga Sjevernoatlanskog saveza za brzo reagovanje (NATO Response Force – NRF)*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom odluke utvrđuje se visina naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u sastavu snaga Sjevernoatlanskog saveza za brzo reagovanje (NATO Response Force-NRF), u iznosu od 100,00€ dnevno.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da je za implementaciju navedenog potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Sredstva za navedene namjene nijesu planirana Zakonom o budžetu za 2022. godinu, međutim, kako je navedeno u obrazloženju, u slučaju potrebe angažovanja pripadnika Vojske Crne Gore, sredstva za navedene namjene bi se obezbijedila iz sredstava planiranih Zakonom o budžetu za 2022. godinu Ministarstvu odbrane.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u sastavu snaga Sjevernoatlanskog saveza za brzo reagovanje (NATO Response Force-NRF)*.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u sastavu snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje (NATO Response Force - NRF)

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Skupština Crne Gore donijela je Odluku o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u sastav snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje (Nato Response Force-NRF). Da bi pripadnici Vojske mogli biti upućeni u navedenu aktivnost neophodno je da Vlada Crne Gore donese Odluku o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku/ci Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u sastavu snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje (NATO Response Force - NRF). Trenutno ne postoji podzakonski akt koji određuje visinu naknada pripadnika Vojske Crne Gore koji se upućuju u navedenu aktivnost. U slučaju nedonošenja ove odluke, Ministarstvo odbrane ne bi moglo ispuniti obaveze na koje se Crne Gora obavezala međunarodnim ugovorima. Nedonošenjem ove odluke Ministarstvo odbrane bi bilo oštećeno.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ove Odluke je da propiše novčanu naknadu pripadniku Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u sastav snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje (NATO Response Force-NRF), kako bi se stekli uslovi za upućivanje pripadnika Vojske u ovu aktivnost. Takođe, stvaranjem uslova za upućivanje pripadnika Vojske Crne Gore u navedenu aktivnost, Crna Gora stvara neophodne preduslove za ispunjenje obaveze učešća u kolektivnoj odbrani Sjevernoatlantskog saveza, koji je preuzela na osnovu međunarodnih ugovora.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove odluke, jer se samo na taj način omogućava Ministarstvu odbrane da izvršava obaveze predviđene međunarodnim ugovorima.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove odluke će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane, kao i cjelokupan sistem odbrane Crne Gore.

Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Odluka ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju ove odluke potrebno je obezbijeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Sredstva za ovu namjenu nijesu planirana Budžetom za 2022. godinu, ali u slučaju angažovanja pripadnika Vojske Crne Gore u navedenoj aktivnosti ona će se izdvojiti iz sopstvenih sredstva Ministarstva odbrane.

Obezbjedivanje finansijskih sredstava potrebno je za duži vremenski period.

Iz implementacije ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Neophodna finansijska sredstva će se obračunavati srazmjerno broju dana eventualnog angažovanja pripadnika Vojske Crne u navedenoj aktivnosti.

Predlog se prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansije i socijalnog staranja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog odluke, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove odluke.

Da bi se ispunili ciljevi ove odluke, Ministarstvo odbrane će izdvajati sredstva za ovu namjenu i vršiti permanentnu obuku ljudstva kako bi pripadnici Vojske Crne Gore, u slučaju da Sjevernoatlantski savjet (NAC) donese odluku o raspoređivanju, odnosno angažovanju NRF snaga, bili spremni za angažovanje u ovoj aktivnosti.
Glavni indikator ispunjenja ciljeva ove odluke biće postojanje obučениh i opremljenih pripadnika Vojske Crne Gore, spremnih da se na osnovu eventualne odluke Sjevernoatlantskog savjeta angažuju u ovoj aktivnosti.
Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ove odluke.

Datum i mjesto

29.12.2021. godine

MINISTARKA

prof. dr Olivera Injac



Injac