



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-1594/2

Podgorica, 26.10.2022. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**  
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću -

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 08-314/22-1051/5 od 19.10.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o ustanovljavanju lovišta i osnivanju lovišta sa posebnom namjenom*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Razmatrajući dostavljeni tekst Izvještaja o analizi uticaja propisa utvrđeno je da Predlog odluke treba da riješi problem nepreciznosti opisa granica pojedinih lovišta, kao i njihovog poklapanja sa administrativnim granicama jedinica lokalnih samouprava, uzimajući u obzir činjenicu da je od vremena donošenja osnovne odluke 2010. godine donešen i novi Zakon o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi Ministarstvo finansija, sa aspekta Direktorata za državni budžet nema primjedbi na predmetni Predlog odluke, uz napomenu, da Vlada Crne Gore donosi konačnu odluku o raspolaganju i korišćenju državnom imovinom.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I  
VODOPRIVREDE

NAZIV PROPISA

ODLUKA O USTANOVLJAVANJU LOVIŠTA I  
OSNIVANJU LOVIŠTA SA POSEBNOM NAMJENOM

## 1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?

- Odluka o ustanovljavanju lovišta i osnivanju lovišta sa posebnom namjenom, treba da riješi problem nepreciznosti opisa granica pojedinih lovišta, kao i njihovog podudaranja sa administrativnim granicama jedinica lokalnih samouprava. Od donošenja Odluke o ustanovljavanju lovišta i osnivanju lovišta sa posebnom namjenom („Službeni list CG“, broj 62/10) 2010. godine do danas, došlo do donošenja novog Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, kojim su obrazovane nove jedinice lokalnih samouprava, što su okolnosti koje mogu biti bitne za ustanovljavanje lovišta, obzirom da se u najvećem broju slučajeva granice lovišta podudaraju sa administrativnim granicama jedinica lokalne samouprave. Koristeći prirodne granice kao parametar za ustanovljenje lovišta i opis granica istih, u gore pomenutoj odluci ustanovljena su pojedina lovišta (npr. lovište „Petnjica“) čije se granice sada ne podudaraju sa granicama novoobrazovanih jedinica lokalnih samouprava (opština Petnjica), tako da se ukazala potreba da se pri prvoj reviziji pomenute odluke razmotri mogućnost podudaranja granica lovišta i opština, zbog lakšeg budućeg gazdovanja sa istim.

Takođe, u dosadašnjoj primjeni ove odluke uočeni su određeni nedostaci i nepreciznosti opisa granica pojedinih lovišta, što je u proteklom periodu dovodilo i do određenih „nesporazuma“ na terenu između korisnika lovišta i njihovih stručnih službi i samih lovaca, a uzimajući u obzir da je u međuvremenu najveći dio Crne Gore „digitalizovan“ sa odgovarajućim katastarskim podacima korišćenjem najsavremenije GIS tehnologije, ovo ministarstvo je smatralo svrsishodnim da se granice pojedinih lovišta preciziraju, korišćenjem pomenutih podataka i tehnologije.

- Uzroci problema su što su granice pojedinih lovišta neprecizno opisane, kao i činjenica da se pojedine granice na pokapalaju sa administrativnim granicama jedinica lokalne samouprave, u skladu sa novodonešenim Zakon o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.
- Posljedice problema se ogledaju u činjenici što se postojeće granice lovišta ne podudaraju sa administrativnim granicama jedinica lokalnih samouprava, što je u proteklom periodu dovodilo do nesporazuma između službi čuvanja lovišta i samih lovaca na terenu, u pograničnim dijelovima pojedinih lovišta.
- U sadašnjem slučaju oštećeni su pojedini korisnici lovišta čije granice u važećoj Odluci o ustanovljavanju lovišta i osnivanju lovišta sa posebnom namjenom nijesu precizno definisane i

opisane, što se odražavalo i na samu površinu lovišta (pojedina lovišta imaju manju površinu od površine njihovih jedinica lokalnih samouprava).

- U slučaju opcije „status quo“ i dalje bi se usporavale određene aktivnosti u lovištima i dovodilo do mogućih određenih nesporazuma na terenu (između službi čuvanja lovišta i samih lovaca) u pograničnim dijelovima pojedinih lovišta.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženom Odlukom postiže se rješavanje pitanja preciznog definisanja i opisa pojedinih granica i njihovih površina i njihovog poklapanja sa granicama jedinica lokalnih samouprava, što bi za rezultat trebalo da ima bolje funkcionisanje službi čuvanja lovišta i samu zaštitu lovišta, a na taj način i ostvarivanje javnog interesa u oblasti zaštite divljači i lovstva.

- Cilj je u potpunosti usklađen sa Programom razvoja lovstva za period 2014 - 2024 godina.
- Donošenjem predmetne Odluke postiže se povećanje funkcionalnosti gazdovanja sa divljači i lovištima, kao i sam zaštita divljači, biljom organizacijom službi čuvanja lovišta.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Za veću funkcionalnost u gazdovanju sa divljači i lovištima i samu organizaciju rada službi čuvanja lovišta, kao i izbjegavanje nepotrebnih nesporazuma na terenu, potrebno je izvršiti precizno definisanje granica lovišta i „izvršiti“ njihovo podudaranje sa administrativnim granicama jedinica lokalnih samouprava.

- Eventualno nedonošenje predmetne Odluke podrazumijevalo bi ostanak neprecizno opisanih granica pojedinih lovišta, što bi moglo dovoditi, kao što je napomenuto do izvjesnih nesporazuma na terenu i neefikasnije funkcionisanje službi čuvanja lovišta.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Postojeća rješenja će imati pozitivne uticaje na kada je efikasnost u zaštiti lovišta, što će se direktno odražavati na same korisnika lovišta, ali i jedinice lokalnih samouprava, na čijim teritorijama ta lovišta se prostiru. Samim tim, implementacija propisa će imati za posljedicu bolje funkcionisanje službi čuvanja lovišta, a time i povećan stepen same zaštite lovišta, a na taj način i ostvarivanje javnog interesa u oblasti zaštite divljači i lovstva.
- Primjena ove Odluke neće izazvati troškove na teret građana i privrede.
- Primjena ove Odluke ne predviđa stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Primjena ove Odluke ne podrazumijeva posebna administrativna opterećenja niti će izazvati biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Odluke o izmjenama i dopunama odluke o ustanovljavanju lovišta i osnivanju

- lovišta sa posebnom namjenom nijesu potrebna nova sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom ove Odluke ne proizilaze za međunarodne finansijske obaveze.
  - Usvajanjem ove Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata koji nameću potrebu dodatnih finansijskih obaveza.
  - Primjenom predmetne Odluke neće se ostvariti prihod za Bužet Crne Gore.
  - Ne postoje posebne sugestije Ministarstva finansija na Predlog odluke.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
  - **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
  - **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Prilikom pripreme Predloga Odluke o izmjenama i dopunama odluke o ustanovljavanju lovišta i osnivanju lovišta sa posebnom namjenom nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
  - Prilikom pripreme Predloga predmetne odluke, obavljane konsultacije sa pojedinim jedinicama lokalnih samouprava i korisnika lovišta i pojedinih upravljača zaštićenih prirodnih dobara.
  - Glavni rezultati konsultacija su se ogledali u predlogu zainteresovanih da se postojeće granice lovišta „ažuriraju“, koristeći najnovije digitalne podatke dobijene od Uprave za nekretnine, vodeći računa o administrativnim granicama jedinica lokalnih samouprava i pojedinih zaštićenih prirodnih dobara. Upravo su to bile sugestije koje su prihvaćene prilikom digitalnih definisanja granica lovišta, koje su kasnije korišćenje pri opisu granica lovišta u predmetnoj Odluci. Takođe, s obzirom da su ovom odlukom izvršene odgovarajuće korekcije granica i površine lovišta sa posebnom manjenim „Piva“, a polazeći od odredbi iz člana 13 stav 5 Zakona o divljači i lovstvu, ovo ministarstvo je pribavilo pozitivno mišljenje jedinice lokalne samouprave iz Plužina, obzirom da se pomenuto lovište nalazi na teritoriji te opštine.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
  - **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
  - **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
  - **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju predmetne Odluke.
  - Nakon usvajanja predmetne Odluke, koja će stupiti na snagu nakon objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, biće obaviještene pojedine jedinice lokalne samouprave i korisnici lovišta, koji će na taj

način uspostaviti službe čuvanja lovišta, čije su granice u potpunosti ažurirane i iste se poklapaju se sa granicama jedinica lokalnih samouprava.

- Glavni indikatori po kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je što će korisnici lovišta biti u prilici da, u skladu sa predmetnom Odlukom, ažuriraju svoje planske dokumente, što se prije svega odnosi površine lovišta, stukturu lovišta u njima, kao i lovno-produktivne površine po pojedinim vrstama divljači.
- Monitoring i evaluaciju sprovođenja predmetne Odluke će vršiti Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

**Datum i mjesto:**

**Podgorica, 19.10.2022. godine**

**Starješina**

**Vladimir Joković**

