



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-19954/2

Podgorica, 12.08.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministru, gospodinu mr Rašku Konjeviću-

Poštovani gospodine Konjeviću,

Povodom Predloga odluke o upućivanju zaposlenih u Ministarstvu odbrane u NATO Savjetodavni tim za vezu (NATO Advisory and Liaison Team - NALT) u Republici Kosovo, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

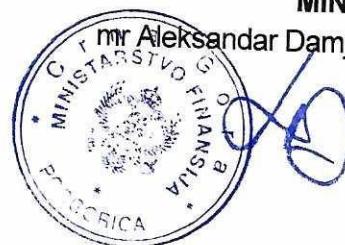
Uvidom u dostavljeni tekst Predloga i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za realizaciju navedenog Predloga nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Zaključivanjem ovog Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o upućivanju zaposlenih u Ministarstvu odbrane u NATO Savjetodavni tim za vezu (NATO Advisory and Liaison Team - NALT) u Republici Kosovo.*

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**Predlog odluke o upućivanju zaposlenih u
Ministarstvu odbrane u NATO Savjetodavni
tim za vezu (NATO Advisory and Liaison
Team-NALT) u Republici Kosovo**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlog za donošenje ove odluke su obaveze Crne Gore koje proizilaze iz članstva u Alijansi, uključujući doprinos regionalnom miru i stabilnosti. S tim u vezi, Ministarstvo odbrane je prepoznalo potrebu za upućivanjem do dva zaposlena Ministarstva na poziciju savjetnika/ce za upravljanje ljudskim resursima u Savjetodavnom timu za vezu (NATO Advisory and Liaison Team-NALT) u Republici Kosovo.

Trenutno ne postoji odluka Vlade o upućivanju zaposlenih u Ministarstvu odbrane u NATO Savjetodavni tim za vezu, pa samim tim Crna Gora, u ovom dijelu, nije u mogućnosti da da svoj doprinos razvoju mira i stabilnosti u regionu.

U slučaju nedonošenja ove odluke Ministarstvo odbrane ne bi bilo u mogućnosti da uputi svoje zaposlene u NATO Savjetodavni tim za vezu, a samim tim ne bi bila u mogućnosti da ispunjava svoje međunarodne obaveze u cjelosti.

Nedonošenjem ove odluke Ministarstvo odbrane bi bilo oštećeno, jer ne bi moglo da ispunjava svoje obaveze, kako na nacionalnom, tako i na međunarodnom nivou.

Ako ne bi došlo do donošenja ove odluke moglo bi biti poljuljano povjerenje u Ministarstvo odbrane zbog nesprovođenja preuzetih obaveza.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ove Odluke je da stvori pravni osnov za upućivanje do dva zaposlena u Ministarstvu odbrane u NATO Savjetodavni tim za vezu, kako bi Crna Gora bila u mogućnosti da sprovede svoje međunarodne obaveze, ali i da nastavi sa davanjem doprinosa razvoju regionalnog mira i stabilnosti.

Navedeni ciljevi su dosljedni sa odbrambenim ciljem „očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu“ utvrđenim Strategijom odbrane Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove odluke, jer se samo na taj način omogućava Ministarstvu odbrane da izvršava obaveze predviđene međunarodnim ugovorima.

Zadržavanje „statusa quo“, nije validna opcija, jer onemogućava Crnoj Gori da učestvuje u NATO Savjetodavnom timu za vezu, a samim ti i da bude aktivni činilac u izgradnji regionalnog mira i stabilnosti.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove odluke će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane, kao i cjelokupan sistem odbrane Crne Gore.

Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.

S obzirom da smo naveli da sprovođenje ove odluke neće izazvati troškove za građane i privredu, mogućnost da Crna Gora bude prepoznata kao konstruktivan partner u izgradnji regionalnog mira i stabilnosti višestruko opravdava donošenje ove odluke.

Odluka ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Odluka neće stvarati administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju ove odluke nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Napominjemo da je za upućivanje zaposlenih u Ministarstvu u NATO Savjetodavni tim neophodno da Vlada Crne Gore donese i Odluku o utvrđivanju visine novčane naknade zaposlenim u Ministarstvu odbrane za vrijeme učešća u NATO Savjetodavnom timu za vezu (NATO Advisory and Liaison Team-NALT), u Republici Kosovo. Ministarstvo odbrane planira da oba predloga odluke istovremeno dostavi Vladi Crne Gore na donošenje. Implementacija Odluke o utvrđivanju visine novčane naknade zaposlenim u Ministarstvu odbrane za vrijeme učešća u NATO Savjetodavnom timu za vezu (NATO Advisory and Liaison Team-NALT), u Republici Kosovo će zahtijevati obezbjeđenje finansijskih sredstava koja će biti iskazana RIA obrascem za tu odluku.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.

Iz implementacije ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje ove odluke, ona nijesu ni planirana budžetom.

Predlogom odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje ove odluke, nije bilo potrebna primjena metodologija za njihov obračun.

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje ove odluke, nije rađen ni obračun istih.

Predlog odluke prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga odluke nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog odluke, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove odluke.

U cilju primjene ove odluke, Ministarstvo odbrane će sprovesti interni oglas za izbor službenika koji će se uputiti u Savjetodavni tim za vezu. Ministarstvo će obučiti izabrane službenike za vršenje zadataka u okviru Savjetodavnog tima za vezu i uputiti ih na ovu aktivnost, a putem redovnih izvještaja i smjernica za rad vršiće stalni nadzor nad njihovim angažovanjem.

Glavni indikator ispunjenosti ciljeva biće izvještaji o angažovanju, zvanične informacije od strane predstavnika Savjetodavnog tima za vezu o kvalitetu rada upućenih zaposlenih, kao i godišnji izvještaj o radu Ministarstva odbrane.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ove odluke.

Datum i mjesto

29.7.2022. godine

MINISTAR

mr Raško Konjević

