



Br: 09-12-040/22-17923/2

Podgorica, 22.07.2022. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
-n/r ministarke, gospođe dr Jovane Marović-

Poštovana gospođo Marović,

Povodom *Predloga odluke o Savjetu za vladavinu prava*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ovom odlukom utvrđuje se sastav i način rada Savjeta za vladavinu prava. Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da je za implementaciju ove Odluke potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, Odlukom se predviđa da predsjedniku/ci, zamjeniku/ci predsjednika/ce, članovima/članicama i sekretaru/sekretarki Savjeta pripada naknada za rad i to predsjedniku Savjeta do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini i članu do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Mjesečna naknada iz ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa odnosno institucije na čiji prijedlog su imenovani predstavnik/ca, zamjenik/ca predsjednika/ce, članovi/ce i sekretar/sekretarka Savjeta. Mjesečna naknada za člana Savjeta predstavnika nevladine organizacije isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva evropskih poslova. Za navedene naknade do kraja 2022. godine potrebna su sredstva u neto iznosu od 34.257,60€, dok je u 2023. godini potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od 68.515,2 €.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o Savjetu za vladavinu prava*, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz *Predloga odluke o Savjetu za vladavinu prava* neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu za 2022. godinu, institucijama koje predlažu članove, dok je sredstava potrebna za realizaciju obaveza koje proističu iz predmetne Odluke, u narednoj godini, potrebno uskladiti sa sredstvima planiranim godišnjim zakonom o budžetu za 2023. godinu organima državne uprave na čiji predlog su članovi određeni.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

INOVIRANO 2

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

PRIJEDLOG ODLUKE O SAVJETU ZA VLADAVINU PRAVA

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prijedlogom odluke o Savjetu za vladavinu prava sastav ovog radnog tijela Vlade Crne Gore želi se prilagoditi aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, imajući u vidu konstituisanje nove 43. Vlade Crne Gore u aprilu 2022. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22) i kadrovske promjene do kojih je, nakon njenog donošenja, došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkih poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, kao i činjenicu uspostavljanja Ministarstva evropskih poslova.

Dodatno, polazeći od principa transparentnosti i otvorenosti u radu, a u skladu s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18, 48/18, 55/21 i 27/22) i članom 3 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo evropskih poslova je 13. VI 2022. raspisalo Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Savjeta za vladavinu prava. Na osnovu rezultata Javnog poziva, za člana Savjeta izabran je predstavnik NF „Građanska alijansa“, koji je dostavio uredan i potpun prijedlog i obezbijedio najviše kandidatura tokom javnog poziva.

Nije oštećen nijedan subjekt.

Do donošenja nove Odluke o Savjetu za vladavinu prava važi Odluka o Savjetu za vladavinu prava („Službeni list CG“, broj 13/21).

Status quo opcija nije preferirana opcija jer se javila potreba prilagođavanja sastava Savjeta za vladavinu prava aktuelnoj fazi pregovora Crne Gore s Evropskom unijom i okolnostima nakon formiranja 43. Vlade Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja nove Odluke o Savjetu za vladavinu prava je prilagođavanje sastava ovog tijela aktuelnoj fazi pregovora Crne Gore s Evropskom unijom i okolnostima nakon formiranja 43. Vlade Crne Gore. Naime, imajući u vidu konstituisanje nove 43. Vlade Crne Gore u aprilu 2022. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22) i kadrovske promjene do kojih je, nakon njenog donošenja, došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkih poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, kao i činjenicu uspostavljanja Ministarstva

evropskih poslova, javila se potreba za donošenjem nove Odluke o Savjetu za vladavinu prava. Shodno tome, a u skladu s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18, 48/18, 55/21 i 27/22) i članom 3 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo evropskih poslova je 13. VI 2022. raspisalo Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Savjeta za vladavinu prava. Na osnovu rezultata Javnog poziva, za člana Savjeta izabran je predstavnik NF „Građanska alijansa“ Pavle Čupić, koji je dostavio uredan i potpun prijedlog i obezbijedio najviše kandidatura tokom javnog poziva.

Donošenjem nove Odluke o Savjetu za vladavinu prava definišu se zadaci Savjeta za vladavinu prava koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa i to: praćenje realizacije obaveza iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, u skladu s preporukama potpredsjednice Vlade za spoljnu politiku, evropske integracije i regionalnu saradnju i ministarke evropskih poslova i pregovarača/ice za klaster 1 - Temeljna poglavlja; praćenje realizacije obaveza u cilju ispunjenja privremenih mjerila u poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost; praćenje realizacije obaveza u cilju ispunjenja završnih mjerila u poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost; razmatranje razloga za kašnjenje u realizaciji obaveza i davanje preporuka državnim organima, organima državne uprave i drugim organima i institucijama za hitno postupanje u cilju realizacije obaveza iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, i vršenje drugih poslova, u skladu s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o Savjetu za vladavinu prava („Službeni list CG“, broj 13/21). Razlog za stupanje na snagu Odluke danom objavljivanja u Službenom listu ogleda se u brojnim izazovima koje Savjet treba da adresira u što skorijem roku imajući u vidu obaveze koje proizilaze iz pregovaračkog procesa Crne Gore s EU, a s ciljem ispunjenja privremenih i dobijanja završnih mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija nije preferirana opcija jer se javila potreba prilagođavanja sastava Savjeta za vladavinu prava aktuelnoj fazi pregovora Crne Gore s Evropskom unijom i okolnostima nakon formiranja 43. Vlade Crne Gore.

Donošenje nove Odluke o Savjetu za vladavinu prava je rezultat objektivnih okolnosti, imajući u vidu konstituisanje nove 43. Vlade Crne Gore u aprilu 2022. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22) i kadrovske promjene do kojih je, nakon njenog donošenja, došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkih poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, kao i činjenicu uspostavljanja Ministarstva evropskih poslova. Donošenje nove Odluke o Savjetu za vladavinu prava je preferirana opcija u odnosu na status quo zbog potrebe prilagođavanja sastava ovog tijela aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa u kojoj se očekuje ispunjenje privremenih mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Nema uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu.

Predložena nova Odluka o Savjetu za vladavinu prava će uticati pozitivno na rad ovog radnog tijela Vlade, u smislu prilagođavanja njegovog sastava aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, kao i u pogledu transparentnosti i

otvorenosti u radu, imajući u vidu da u sastav Savjeta za vladavinu prava ulazi i predstavnik nevladine organizacije, izabran na osnovu javnog poziva koji je organizovalo Ministarstvo evropskih poslova. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Član 5 Prijedloga odluke glasi:

Predsjedniku/ci, zamjeniku/ci predsjednika/ce, članovima/članicama i sekretaru/sekretarki Savjeta pripada naknada za rad.

Mjesečna naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa odnosno institucije na čiji prijedlog su imenovani predsjednik/ca, zamjenik/ca predsjednika/ce, članovi/ce i sekretar/sekretarka Savjeta.

Mjesečna naknada za člana Savjeta predstavnika nevladine organizacije isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva evropskih poslova.

Visina naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se posebnom odlukom Vlade.

Kada je u pitanju pravni osnov za dodjelu naknada, članom 26 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18 - Odluka US CG, 42/18, 34/19, 130/21 - Odluka US CG i 146/21) propisano je da se naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, odnosno organa lokalne samouprave, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva odnosno nadležnog organa lokalne uprave za poslove finansija.

Članom 2 stav 1, 2 i 3 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore“, br. 26/12, 34/12, 27/13 i 44/22) propisano je sljedeće:

„Članu savjeta i komisija koje obrazuje Vlada pripada mjesečna naknada. Savjete i komisije iz stava 1 ovog člana određuje Vlada.

Visina naknade iz stava 1 ovog člana iznosi za:

- predsjednika, do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini;
- člana, do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.“

Projekcija troškova za naknade na mjesečnom nivou:

- 1) predsjednik Savjeta = 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini (793 eura)
= 555,1 euro;

- 2) zamjenica predsjednika Savjeta, 11 članova Savjeta, sekretar = 13 x 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini (396,5 eura)
= 5.154,5 eura;

- ukupno na mjesečnom nivou = 1) + 2) = 5.709,6 eura.

Projekcija troškova za naknade do kraja 2022:

- jul, avgust, septembar, oktobar, novembar, decembar = 6 x 5.709,6 eura = 34.257,6 eura;

Projekcija troškova za naknade za 2023:

- 12 x 5.709,6 eura = 68.515,2 eura.

Shodno Mišljenju Ministarstva finansija i socijalnog staranja broj 02-03-504/1 od 21. januara 2021. na prijedlog aktuelne Odluke o Savjetu za vladavinu prava, navedeno je da je za implementaciju Odluke, za isplatu naknada za rad u Savjetu, potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore. Budući da je u momentu kada je poslato Mišljenje bilo u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. potrošačkim jedinicama odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za januar 2021. a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini).

S obzirom da tek predstoji procedura usvajanja budžeta za narednu godinu, još uvijek nije bilo prilike da se planiraju sredstva za narednu fiskalnu godinu.

Članom 5 Prijedloga odluke predviđa se sljedeće: „Visina naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se posebnom odlukom Vlade.“

Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Izračunat je preliminarni obračun finansijskih izdataka.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Ministarstvo evropskih poslova je putem raspisivanja javnog poziva konsultovalo nevladin sektor o zainteresovanosti za učešće u Savjetu za vladavinu prava. Naime, skladu s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18, 48/18, 55/21 i 27/22) i članom 3 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo evropskih poslova je 13. juna 2022. raspisalo Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Savjeta za vladavinu prava. Na osnovu rezultata Javnog poziva, za člana Savjeta izabran je predstavnik NF „Građanska alijansa“ Pavle Čupić, koji je dostavio uredan i potpun prijedlog i obezbijedio najviše kandidatura tokom javnog poziva.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo evropskih poslova, kao tijelo koje se bavi koordinacijom pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

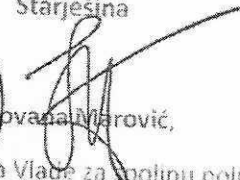
Kao indikatori prilikom sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa korišćene se zaključci sa sjednica Savjeta za vladavinu prava i utvrđivali stepen njihove realizacije, pri čemu će se redovno razmatrati da li aktuelni sastav Savjeta za vladavinu prava odgovara trenutnoj fazi pristupnih pregovora i obavezama koje iz nje proističu.

Mjesto i datum

Podgorica, 21. jul 2022.



Starješina


Miroslava Marović,
predsjednica Vlade za spoljnu politiku,
evropske integracije i regionalnu saradnju i ministarka evropskih poslova