



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-16814/2

Podgorica, 12.07.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću-

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom Predloga odluke o prodaji drvnih sortimenata na šumskim stovarištima „Šula“ u „Ljubišnja“ u područnoj jedinici Pljevlja, „Planica“ i „Mateševo“ u područnoj jedinici Kolašin i „Županica“ u područnoj jedinici Rožaje, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već će njeno sprovođenje omogućiti ostvarivanje budžetskih prihoda u skladu sa ostvarenom aukcijskom cijenom i potpisanim kupoprodajnim ugovorima. Prema utvrđenim početnim cijenama drvnih sortimenata, projektuje se najmanji prihod Budžeta u iznosu 56.861,80€. Početne cijene utvrđene su shodno kvalitetu drvnih sortimenata na šumskim stovarištima, a sve u skladu sa Zakonom o šumama i podzakonskim aktima.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o prodaji drvnih sortimenata na šumskim stovarištima „Šula“ u „Ljubišnja“ u područnoj jedinici Pljevlja, „Planica“ i „Mateševo“ u područnoj jedinici Kolašin i „Županica“ u područnoj jedinici Rožaje, uz napomenu, da Vlada Crne Gore donosi konačnu odluku o raspolaganju i korišćenju državnom imovinom.

S poštovanjem,



MINISTAR

Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o prodaji drvnih sortimenata na šumskim stovarištima „Šula“ i „Ljubišnja“ u područnoj jedinici Pljevlja, „Planinica“ i „Mateševo“ u područnoj jedinici Kolašin i „Županica“ u područnoj jedinici Rožaje

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Realizacijom Odluke o prodaji drvnih sortimenata na šumskim stovarištima „Šula“ i „Ljubišnja“ u područnoj jedinici Pljevlja, „Planinica“ i „Mateševo“ u područnoj jedinici Kolašin i „Županica“ u područnoj jedinici Rožaje (u daljem tekstu: Predlog odluke), stvorice se uslovi za prodaju drvnih sortimenata u državnoj svojini u količini i po klasama drvnih sortimenata na navedenim šumskim stovarištima u Predlogu odluke.

Ukoliko se Predlog odluke ne bi realizovao drvni sortimenti koji su dobijeni realizacijom projekata koji su navedeni u predlogu mibi bi izloženi propadanju, smanjenju vrijednosti i na kraju truljenju.

Uzrok problema može biti neblagovremeno uklanjanje izrađenih drvnih sortimenata sa šumskih stovarišta navedenih u Predlog odluke, sa aspekta zaštite šume.

Posljedica problema može biti gubitak vrijednosti drvnih sortimenata u slučaju njihovog stajanja na privremenim stovarištima, kao i eventualna pojava štetnih organizama u šumi (gljive i insekti).

Donošenjem predmetne odluke neće biti oštećenih subjekata.

Kada bi ostalo stanje „status quo“ ova oblast bi stagnirala.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja predmetne odluke je stvaranje potrebnih preduslova za stavljanje na raspolaganje drvnih sortimenata dobijenih sječom stabala u navedenim područnim jedinicama Uprave za šume, zainteresovanim subjektima, putem aukcije na osnovu javnog poziva.

Razlozi izrade i donošenja Predloga odluke su realizacija državnih i lokalnih infrastrukturnih projekata i izgradnja autoputa u skladu sa Zakonom o autoputu Bar – Boljare, prostorno planskom dokumentacijom i potpisanim ugovorima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem odluke ostvaruje se korišćenje šuma na način predviđen članom 77 Zakona o šumama i time omogućava korišćenje drvnih sortimenata od strane privrednih subjekata.

Naime, članom 77 stav 2 Zakona o šumama propisano je da se korišćenje šuma može ostvarivati između ostalog i prodajom drvnih sortimenata u skladu sa programom gazdovanja šumama, odnosno izvođačkim projektom. Shodno Uredbi o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini, Uprava za šume je predvidjela aukcijsku prodaju drvnih sortimenata na šumskim stovarištima navedenim u članu 1 Predloga odluke.

U slučaju da se ne prodaju drveni sortimenti navedeni u odluci, došlo bi do njihovog truljenja na šumskim stovarištima. Samim tim, ne bi se ostvarili predviđeni budžetski prihodi. Istovremeno, to bi vjerovatno dovelo do šteta po okolne šumske sastojine, jer bi drveni sortimenti bili predmet napada štetnih insekata i fitopatogena, a nakon napada na te sortimente napad bi se proširio na okolna stabla.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje predmetne odluke uticaće pozitivno na ostvarivanje prihoda po osnovu korišćenja šuma za 2022. godinu, kao i na zainteresovane subjekte za podmirivanje njihovih potreba za drvetom kao sirovinom. Takođe će pozitivno uticati na izvođače radova na realizaciji pomenutih infrastrukturnih projekata.

Primjena ovog propisa ne izaziva troškove građanima i privredi.

Predlog odluke ne isključuje mogućnost stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Administrativni postupci i sprovođenje odluke ne izazvaju administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predmetne odluke nije potrebno izdvajanje budžetskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Implementacija odluke ne proizvodi međunarodne finansijske obaveze.

Predlog odluke ne implicira donošenje novih podzakonskih akata.

Implementacijom predmetne odluke ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore u skladu sa cjenama koje će biti postignute aukcijom i utvrđene potpisanim kupoprodajnim ugovorima.

Prema utvrđenim početnim cijenama drvnih sortimenata, projektuje se najmanji prihod Budžeta u iznosu 56.861,80 €.

Početne cijene su utvrđene shodno kvalitetu drvnih sortimenata na šumskim stovarištima a sve u skladu sa Zakonom o šumama i podzakonskim aktima. Takođe su uzete u obzir i trenutne cijene drvnih sortimenata na tržištima u regionu.

Kako je predviđena aukcijska prodaja nije moguće precizno utvrditi prihod koji će se ostvariti, ali se očekuje da prihodi budu na nivou cca 60.000,00 €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane je područna jedinica Uprave za šume u Kolašinu kroz projektnu dokumentaciju za izradu izvođačkog projekta kao i procjenu vrijednosti drvnih sortimenata koji su predmet prodaje i njihovog kvaliteta.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su: stepen realizacije ugovora kao i stepen poštovanja zakona i opštih akata prilikom realizacije ugovora.

Glavni indikator će biti uspostavljanje šumskog reda u narednom periodu na području gdje je izvršena sječa.

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Uprava za šume će sprovesti implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa Strategijom razvoja šumarstva u Crnoj Gori.

Datum i mjesto:

Podgorica, 23.06.2022. godine

Starješina

Mir Joković

