



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-15060/2

Podgorica, 16.06.2022. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, gospodina mr Gorana Đurovića -

Poštovani gospodine Đuroviću,

Povodom *Predloga odluke o privremenoj mjeri za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi i listi proizvoda*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženom odlukom privremeno se ograničavaju veleprodajne i maloprodajne trgovačke marže pojedinih proizvoda od posebnog značaja za život (i zdravlje) ljudi, i to: brašna, šećera, jestivog suncokretovog ulja i kuhinjske soli, za ljudsku ishranu, a radi otklanjanja negativnih uticaja povećanja tih proizvoda na crnogorske građane i njihov životni standard. Sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, u Izvještaju o analizi uticaja propisa konstatovan je uticaj na privrednike koji se bave djelatnošću trgovine, a koji su u krajnju cijenu proizvoda zaračunavali veću maržu, veleprodajnu ili maloprodajnu, u smanjenju prihoda koji će se ostvariti po osnovu ograničene marže od 5%.

U Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Predloga, nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa djelimično će uticati na obim ostvarivanja budžetskih prihoda koji nije moguće preciznije utvrditi i to u dijelu koji se odnosi na poreske prihode po osnovu Zakona o porezu na dodatu vrijednost prometa šećera i soli (ali ne i brašna i suncokretovog ulja za koje je predviđeno da se PDV plaća po stopi od 0%). Ovo u dijelu umanjenja osnovice na koju se PDV plaća zbog umanjenja trgovačke marže na šećer i kuhinjsku so za ljudsku ishranu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenoj mjeri za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi i listi proizvoda*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o privremenoj mjeri za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi i listi proizvoda

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predloženom odlukom privremeno se ograničavaju veleprodajne i maloprodajne trgovačke marže pojedinih proizvoda od posebnog značaja za život (i zdravlje) ljudi i to: brašna, šećera, jestivog suncokretovog ulja i kuhinjske soli, za ljudsku ishranu, a radi otklanjanja negativnih uticaja povećanja cijena tih proizvoda na crnogorske građane i njihov životni standard.
- Uzroci problema se ogledaju u značajnom povećanju cijena navedenih proizvoda u prethodnom vremenskom periodu izazvanih različitim faktorima kao što su: rat u Ukrajini, poremećaji u lancima snabdijevanja na regionalnom i globalnom tržištu, povećanje nabavnih cijena tih proizvoda, različita politika obrazovanja marži kod trgovaca u Crnoj Gori i sl.
- Posljedice problema se ogledaju slabljenju kupovne moći crnogorskih građana odnosno negativnom uticaju na njih porodični budžet.
- Direktno su oštećeni crnogorski građani zbog plaćanja visokih cijena tih proizvoda i s tim u vezi uzrokovanog pada životnog standarda, ali i pojedini privredni subjekti koji za potrebe svog redovnog poslovanja kupuju navedene proizvode.
- Bez donošenja ovog propisa ne bi se mogao postići željeni cilj odnosno garantovano ograničavanje cijena bliže preciziranih proizvoda od posebnog značaja za život ljudi, imajući u vidu da druge mjere, poput smanjenja poreske stope nijesu u potpunosti donijele očekivane rezultate, odnosno nije došlo do opšteg smanjenje cijena tih proizvoda.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Primarni cilj koji se postiže predloženim propisom je otklanjanje negativnih uticaja povećanja cijena proizvoda obuhvaćenih ovom odlukom na crnogorske građane odnosno zaštita njihovog životnog standarda.
- /

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen. Navedeni problem nije moguće otkloniti primjenom drugih mjera, poput mjera poreske politike, niti pojačanim kontrolama nadležnih organa.
- S obzirom na pravnu prirodu materije koja je predmet uređenja ovog propisa, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o mjeri koja direktno utiči na sve građane, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predložena rješenja će uticati na građane i crnogorsku privredu. Negativnog uticaja na građane nema, a pozitivan uticaj na građane se ogleda u stvaranju mogućnosti za kupovinu proizvoda obuhvaćenih predloženom odlukom po ograničenim odnosno nižim cijenama. Ovaj vid pozitivnog uticaja predložena odluka može imati i na pojedine kategorije privrednika koji predmetne proizvode koriste u svom poslovanju (npr ugostiteljstvo i turizam, pekarska industrija itd), ali i one trgovce na malo koji će kupovati predmetne proizvode od trgovaca na veliko po ograničenim maržama. Uticaj privrednike koji se bave djelatnošću trgovine, a koji su u krajnju cijenu proizvoda zaračunavali veću maržu, veleprodajnu ili maloprodajnu, može se ogledati u smanjenju prihoda koje će ostvariti po osnovu ograničene marže u odnosu na prihode koje bi ostvarivali da ista nije ograničena.
- Primjena ovog odluke koja je ograničenog roka trajanja neće stvoriti dodatne troškove građanima, a može dovesti, kao što je već rečeno, do smanjenja prihoda trgovaca na veliko i malo.
- Da, pozitivne posljedice donošenja ove odluke apsolutno opravdavaju troškove koje će ona donijeti, pri čemu treba naglasiti da se prilikom izrade odluke i utvrđivanja vrste proizvoda i maksimalne veleprodajne i maloprodajne marže vodilo računa o tome da se primjenom iste ne ugrozi poslovanje trgovaca na veliko i malo. Pri tome, uzeti su u obzir i opravdani troškovi koje trgovac ima u vezi sa nabavkom proizvoda obuhvaćenih odlukom.
- Ovim odlukom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata. Ista nema negativan uticaj na tržišnu konkurenciju jer predviđa jednaka pravila za sve učesnike na tržištu, odnosno na trgovce na veliko i trgovce na malo.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa.

- Vidjeti prethodni odgovor.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu.

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa djelimično će se uticati na obim ostvarivanja budžetskih prihoda koji nije moguće preciznije utvrditi i to u dijelu koji se odnosi na poreske prihode po osnovu Zakona o porezu na dodatu promet na promet šećera i soli (ali ne i brašna i suncokretovog ulje za koje je predviđeno da se PDV plaća po stopi od 0 %). Ovo u dijelu umanjenja osnovice na koju se PDV plaća zbog umanjenja trgovačke marže na šećer i kuhinjsku so za ljudski ishranu.

- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Vidjeti prethodni odgovor.

- Ne.

- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

- Nije korišćena eksterna ekspertska pomoć.

- Nijesu konsultovane zainteresovane strane.

- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

- Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma će redovno i kontinuirano pratiti stanje kretanja cijena na tržištu proizvoda obuhvaćenih predmetnom odlukom i slučaju nastupanja promjena predložiti preispitivanje utvrđenih mjera ili njihovo ukidanje. Uprava za inspekcijske poslove će vršiti inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke.

- Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva su poštovanje propisane veleprodajne i maloprodajne trgovačke marže i uticaj propisanih mjera na krajnju cijenu proizvoda predviđenih odlukom.

- Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

06.06.2022.

Podgorica

MINISTAR
Goran Đurović

