



Br: 09-12-040/22-18057/2

Podgorica, 22.07.2022. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**  
**-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću-**

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga odluke o pokretanju postupka dodjele lovišta na korišćenje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predmetnom Odlukom pokreće se postupak dodjele na korišćenje sledećih lovišta: "Ulcinj", „Bar“, „Kotor“, „Podgorica I“, „Podgorica II“, „Podgorica III“, „Danilovgrad“, „Cetinje“, „Bratogošt“, „Grahovo“, „Morača“, „Bijelo Polje“, „Maja Karanfili“, „Hridsko jezero“, „Plužine“, „Šavnik“ i „Žabljak“. Odlukom se omogućava objavljivanje Javnog konkursa za dodjelu lovišta na korišćenje na period od 10 godina, a u cilju kontinuiranog gazdovanja lovištima.

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na predmetni *Predlog odluke*, uz napomenu, da Vlada Crne Gore donosi konačnu odluku o raspolaganju i korišćenju državnom imovinom.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

mr. Aleksandar Damjanović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

NAZIV PROPISA

ODLUKA O POKRETANJU POSTUPKA DODJELE LOVIŠTA „ULCINJ“, „BAR“, „KOTOR“, „PODGORICA I“, „PODGORICA II“, „DANILOVGRAD“, „CETINJE“, „BRATOGOŠT“, „GRAHOVO“, „MORAČA“, „BIJELO POLJE“, „MAJA KARANFILI“, „HRIDSKO JEZERO“, „PLUŽINE“, „ŠAVNIK“ I „ŽABLJAK“ NA KORIŠĆENJE

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?
- Odluka o pokretanju postupka dodjele lovišta na korišćenje treba da omogući objavljivanje Javnog konkursa za dodjelu lovišta korišćenje, kao i njegovo sprovođenje, da bi na taj način lovišta za koja su Ugovori o korišćenju lovišta istekli (ili ističu) u tekućoj godini, dobila svog dugogodišnjeg korisnika (na period od 10 godina), kako bi se ostavilo kontinuirano gazdovanje sa divljači u njima.
- Uzroci problema su što su za lovišta: „Ulcinj“, „Bar“, „Kotor“, „Podgorica I“, „Podgorica II“, „Danilovgrad“, „Cetinje“, „Bratogošt“, „Grahovo“, „Morača“, „Bijelo Polje“, „Maja Karanfili“, „Hridsko jezero“, „Plužine“, „Šavnik“ i „Žabljak“, ugovori o korišćenju lovišta istekli (ili ističu) u tekućoj godini, dok lovište „Podgorica III“, do sada nije dato na dugoročno korišćenje (10 godina) na način propisan Zakonom o divljači i lovstvu, jer na Javnom konkursu, sprovedenom u organizaciji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 2011. godine, nijedna dostavljena ponuda nije bila ispravna, dok je u postupku sprovođenja Javnog konkursa 2015. godine obustavljena dodjela istog na korišćenje. Razlog za je ležao u činjenici da je u ranijem periodu ovo ministarstvo dobijalo veliki broj prigovora i inicijativa od jedinice lokalne samouprave Tuzi, za pokretanje postupka izmjene Odluke o ustanovljavanju lovišta i osnivanju lovišta sa posebnom namjenom („Službeni list CG“, broj 62/10), u dijelu koji se odnosi na lovišta „Podgorica I“ i „Podgorica III“ (čije granice su u međusobnoj vezi).
- Posljedice problema se ogledaju u činjenici što lovišta koja su predmet konkursa, trenutno nemaju svog dugogodišnjeg korisnika, već njima gazduju njihovi dosadašnji korisnici, shodno odredbama Zakona o divljači i lovstvu, na osnovu (Privremenih) Godišnjih lovnih planova.
- U sadašnjem slučaju oštećeni su sami korisnici lovišta kojima nijesu dodijeljena lovišta na period od 10 godina, a u nekim slučajevima i Država u čijoj svojini se nalazi divljač kao prirodno bogatstvo i dobro od opšteg interesa.
- U slučaju opcije „status quo“ i dalje bi se usporavale aktivnosti i gubilo na funkcionalnosti u

pojedinin procesima u oblasti gazdovanja sa divljači.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženom Odlukom postiže se rješavanje pitanja korišćenja lovišta na duži vremenski period i na taj način obezbjeđuje se njihovim korisnicima pravna sigurnost za pojačani kadrovski angažman i ulaganja potrebnih sredstava, što bi za rezultat trebalo da ima bolju zaštitu i unaprjeđenje lovstva u cjelini.
- Cilj je u potpunosti usklađen sa Programom razvoja lovstva za period 2014 - 2024 godina.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Objavljivanje Javnog konkursa za dodjelu lovišta na korišćenje, za ona lovišta za koja su Ugovori o korišćenju lovišta istekli (ili ističu) u tekućoj godini, kao i njegovo sprovođenje omogućava dobijanje dugogodišnjih korisnika (na period od 10 godina) tih lovišta i ostvarivanje javnog interesa u oblasti zaštite divljači i lovstva, kao i nastavak kontinuiranog gazdovanja sa divljači u istim.
- Sporovđenjem predmetnog Javnog konkursa će se omogućiti donošenje Odluka o dodjeli lovišta na korišćenje na period od 10 godina i potpisivanje Ugovora o korišćenju lovišta sa izabranim ponuđačima, kojim će kojim će se urediti uslovi i način korišćenja lovišta, u skladu sa zakonom.
- U slučaju „status quo“ opcije ova oblast bi stagnirala, odnosno predmetna lovišta nebi imala svog dugoročnog korisnika, što bi podrazumijevalo i nedostatak pravne sigurnosti korisnika tih lovišta u smislu pojačanog kadrovskog angažmana i ulaganja potrebnih sredstava. Takođe, u tom slučaju, korisnici predmetnih lovišta, nastavili bi da gazduju sa istim, shodno odredbama Zakona o divljači i lovstvu kao raniji korisnici lovišta, na osnovu Privremenih godišnjih lovnih planova (planski dokumenti koji se donose na period od jedne lovne godine), s obzirom da je važenje Lovnih osnova (planski dokumenti koji se donose na period od 10 godina) za predmetna lovišta isteklo na kraju lovne 2021/22 godine (31.03.2022. godine) ili ističe na kraju lovne 2022/23 godine (31.03.2023. godine), što bi se moglo smatrati neregulatornom opcijom.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

**- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Postojeća rješenja će imati pozitivne uticaje na efikasnost u korišćenju lovišta, što će se direktno odražavati na korisnika lovišta. Sprovođenje Odluke o pokretanju postupka dodjele lovišta „Ulcinj“, „Bar“, „Kotor“, „Podgorica I“, „Podgorica II“, „Danilovgrad“, „Cetinje“, „Bratogošt“, „Grahovo“, „Morača“, „Bijelo Polje“, „Maja Karanfili“, „Hridsko jezero“, „Plužine“, „Šavnik“ i „Žabljak“ na korišćenje uticaće na poboljšanje gazdovanja sa divljači i imaće pozitivne efekte kako na kornike lovišta, tako i na same lovce.
- Negativnih uticaja direktni i indirektni prirode nema.
- Predlog odluke podržava mogućnost stvaranja novih pravnih lica koji mogu biti korisnici lovišta.
- Primjena ove Odluke neće izazvati nove troškove na teret građana i privrede.
- Primjena ove Odluke ne podrazumijeva posebna administrativna opterećenja niti će izazvati biznis barijere.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- **Za implementaciju Odluke o pokretanju postupka dodjele lovišta „Ulcinj“, „Bar“, „Kotor“, „Podgorica I“, „Podgorica II“, „Danilovgrad“, „Cetinje“, „Bratogošt“, „Grahovo“, „Morača“, „Bijelo Polje“, „Maja Karanfili“, „Hridsko jezero“, „Plužine“, „Šavnik“ i „Žabljak“ na korišćenje, nijesu potrebna nova sredstva iz Budžeta Crne Gore.**

- Implementacijom ove Odluke ne proizilaze za međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem ove Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata koji nameću potrebu dodatnih finansijskih obaveza.
- Implementacijom ove Odluke, stvoriće se mogućnost za objavljivanje Javnog konkursa za dodjelu lovišta na korišćenje. Kako će istim biti predviđeno da pravna lica koja su zainteresovana za ušesće na konkursu otkupljuju tenedersku dokumentaciju u visini od 100,00 €, može se očekivati prihod u budžetu Crne Gore u iznosu od 1.700,00 € (17 lovišta koja će biti predmet konkursa x 100,00 €).
- Nijesu postojali problemi u obračunu projektovanih finansijskih prihoda.
- Ne postoje posebne sugestije Ministarstva finansija na Predlog odluke.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Prilikom pripreme Predloga odluke o pokretanju postupka dodjele lovišta na korišćenje nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti su obavljane konsultacije eventualno zainteresovanih strana.
- Kako je ovo ministarstvo, kao resorno za oblast lovstva, u implementaciji važećeg Zakona o divljači lovstvu, više puta predlagalo i sprovodilo odluke o pokretanju postupaka dodjele lovišta na korišćenje, uključujući i raspisvanje i sprovođenje Javnog konkursa za dodjelu lovišta na korišćenje, imalo je primjere „dobre prakse“ i utvrđene smjernice u sprovođenju istih, pa iz navedenih razloga nije bilo potrebe kako za korišćenjem eksterne ekspertske podrške, tako i za konsultacijama eventualno zainteresovanih strana.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju predmetne Odluke.
- Nakon usvajanja predmetne Odluke uslijediće objavljivanje Javnog konkursa za dodjelu lovišta na korišćenje, za ona lovišta koja u dosadašnjem periodu nijesu data na korišćenje na period od 10 godina, potom donošenje Odluka o dodjeli lovišta na korišćenje na period od 10 godina i potpisivanje Ugovora o korišćenju lovišta sa izabranim ponuđačima, kojim će se urediti uslovi i način korišćenja lovišta, u skladu sa zakonom.

- Glavni indikatori po kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je što će nakon potpisivanja Ugovora o korišćenju lovišta na period od 10 godina, korisnici lovišta donijeti Lovne osnove, planske dokumente kojima se definišu osnovni ciljevi, smjernice i mjere za očuvanje i razvoj pojedinačnih vrsta divljači u lovištu, načela za intervencije u pojedinačnim vrstama divljači putem lova i druga pitanja od značaja za divljač i lovstvo, na period od 10 godina.
- Monitoring i evaluaciju sprovođenja Odluke će vršiti Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Datum i mjesto:

Podgorica, 21.07.2022. godine

Starješina



Vladimir Joković