



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-6848/1

Podgorica, 10.03.2022. godine

MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE, KULTURE I SPORTA
- n/r ministarke, gospođe prof. dr Vesne Bratić -

Poštovana gospođo Bratić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-011/22-1851/4 od 09.03.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o osnivanju Komisije za antidoping*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno, Predlogom se u potpunosti rješava problem neusklađenosti Zakona o sportu sa antidoping pravilima Svjetske antidoping agencije (WADA) i obezbjeđuju se uslovi za pravnu, funkcionalnu i finansijsku nezavisnost Komisije za antidoping. Komisijom za antidoping obezbjeđuje se usklađenost antidoping pravila s odredbama Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu, Evropske konvencije protiv dopingovanja u sportu i Svjetskog kodeksa protiv dopinga, priprema, odobrava godišnji plan analize doping kontrole, sprovodi ispitivanje i istragu kršenje antidoping pravila, sprovodi obrazovne i istraživačke mjere u oblasti borbe protiv dopinga i drugo.

U Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetne Odluke o osnivanju Komisije za antidoping, potrebna su sredstva na godišnjem nivou u ukupnom iznosu od 150.000,00€, koja su obezbijeđena Zakonom o budžetu za 2022. godinu kod potrošačke jedinice Uprave za sport i mlade.

Zakonom o budžetu za 2022. godinu ("Sl.list CG", br. 144/21) na program Sport, na potprogram Vrhunski sport, na Aktivnost Razvoj sporta, na izdatak 4313 – Transferi institucijama kulture i sporta, planirana su sredstva u iznosu od 4.150.000,00€, između ostalog i za rad nove Komisije za antidoping.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o osnivanju Komisije za antidoping*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o osnivanju Komisije za antidoping

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Skupština Crne Gore je dana 26. 11. 2021. godine usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu („Službeni list CG“ 123/21) čime su se stekli uslovi za osnivanje Komisije za antidoping, u skladu sa članom 102 ovog Zakona.
- Predloženim aktom se u potpunosti rješava problem neusklađenosti Zakona o sportu sa antidoping pravilima Svjetske antidoping agencije (WADA) i obezbjeđuju uslovi za pravnu, funkcionalnu i finansijsku nezavisnost Komisije za antidoping.
- Uzroci problema se odnose na činjenicu da je članom 20, stav 5 Svjetskog antidoping Kodeksa koji se odnosi na rad i funkcionisanje nacionalne komisije za antidoping, predviđeno da komisija ima status pravnog lica, koje je nezavisno u sprovođenju operativnih odluka i aktivnosti, što trenutno nije slučaj sa Komisijom za antidoping Crne Gore, koja je osnovana prije stupanja na snagu navedenih izmjena i dopuna zakona.
- Zbog navedene neusklađenosti Zakona o sportu sa međunarodnim WADA antidoping pravilima, crnogorskim reprezentativcima prijetila je sankcija zbog čega ne bi mogli da nastupaju na međunarodnim takmičenjima pod crnogorskom zastavom, a sportske organizacije ne bi mogle da organizuju međunarodna takmičenja u Crnoj Gori.
- Zbog svega navedenog, oštećeni subjekti bi bili sportisti, sportski radnici, sportske organizacije, sportska i ukupna javnost Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva s postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Usvajanjem predmetne odluke, Crna Gora će u potpunosti uskladiti nacionalno zakonodavstvo sa međunarodnim standardima u oblasti antidopinga, koje su proistekle ratifikacijom Međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu od 19. oktobra 2005. i Antidoping konvencija Savjeta Evrope (ETS br. 135) od 16. novembra 1989.
- Predloženim aktom se obezbjeđuju uslovi za uspostavljanje pravne, funkcionalne i finansijske nezavisnosti Komisije za antidoping.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Imajući u vidu međunarodne obaveze koje je Crna Gora preuzela ratifikacijom gore navedenih konvencija, jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je bilo formiranje Komisije za antidoping koja će imati nezavisnost i samostalnost u sprovođenju operativnih odluka i aktivnosti.
- Naime, antidoping je potrebno posvetiti posebnu pažnju, a tijelo koje bi se njime bavilo potrebno je učiniti apsolutno nezavisnim.
- Donošenjem predmetne odluke o osnivanju Komisije za antidoping na način da istu obrazuje Vlada Crne Gore, te da se u njenom sastavu nalaze predstavnici COK-a, POK-a i Savjeta za sport, a istom rukovodi direktor koji se bira putem javnog konkursa, obezbjeđuje se potpuna funkcionalna nezavisnost Komisije.
- Predlogom odluke uređuje se način obrazovanja i nezavisnog funkcionisanja Komisije za antidoping čime se stvaraju uslovi za njenu održivost.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Predložena odluka će uticati na sve sportiste i sportske radnike koji učestvuju na međunarodnim takmičenjima. Takođe, odluka će obezbijediti sprovođenje zakonskih rješenja usaglašenih sa međunarodnim standardima u oblasti antidoping kontrole i imaće pozitivan uticaj na crnogorske sportiste na svim međunarodnim takmičenjima.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Predlog odluke je u skladu sa međunarodnim standardima i primjerima dobre prakse (Slovenija, Litvanija i Finska)
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera u slučaju primjene predloženog propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.**

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Fiskalni uticaj ostaje isti kao i u tekućem budžetu. Sredstva za rad nove Komisije za antidoping će se obezbjeđivati u okviru budžeta Uprave za sport i mlade. Sredstva za rad Komisije za antidoping su obezbjeđena u okviru Budžeta Uprave za sport i mlade za 2022. godinu, u iznosu od 150.000 eura.
- Imajući u vidu da je rad Komisije kontinuiran, sredstva potrebna za rad Komisije za antidoping biće planirana tokom svake budžetske godine
- U pogledu međunarodnih finansijskih obaveza, Crna Gora ima obavezu plaćanja kontribucije za članstvo u Svjetskoj antidoping agenciji.
- Finansijska sredstva koja su se do sada opredjeljivala za rad Komisije za antidoping putem Javnog konkursa za sufinansiranje programa sportskih organizacija, biće usmjerena za sprovođenje programa i aktivnosti Komisije u budućem periodu, nakon usvajanja predmetne Odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Tokom pripreme teksta predloga Odluke vršene su interresorske konsultacije sa nadležnim organima državne uprave.
- Imajući u vidu da se donošenjem predmetne Odluke ispunjava zakonom propisana obaveza, nije bilo neophodno angažovanje eksperata prilikom izrade teksta predloga ove Odluke.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Odluke o osnivanju Komisije za antidoping.

- Nakon osnivanja Komisije za antidoping, i formiranju Savjeta, pristupiće se izradi i donošenju statuta Komisije, izbor direktora Komisije, donošenje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i drugih radnih tijela Komisije
- Indikatori će tek biti uspostavljeni nakon formiranja nove Komisije, što je u skladu sa postignutim dogovorom sa WADA. Ova opcija je jedino moguća u skladu sa Svjetskim antidoping kodeksom, član 20.5.1
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije zaduženo je Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, imajući u vidu da je članom 103b Zakona o sportu predviđeno da Komisija za antidoping godišnji plan rada i godišnji izvještaj o radu podnosi Ministarstvu.

Datum i mjesto

Podgorica, 2. 3. 2022.



Stariješina

Opavut