



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-549/2

Podgorica, 21.09.2022. godine

MINISTARSTVO PROSVJETE
-n/r ministru, gospodinu mr Miomiru Vojinoviću-

Poštovani gospodine Vojinoviću,

Povodom Vašeg akta broj: 01-430/22-496/8 od 20.09.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o osnivanju Javne predškolske ustanove „Dječija radost“ u Tuzima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvo finansija je aktom broj: 02-03/430/22-317/2 dostavilo mišljenje da nema primjedbi na osnivanje Javne predškolske ustanove Dječiji vrtić „Majka Tereza“, u Tuzima.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se inoviranim Predlogom mijenja samo naziv ustanove, Ministarstvo finansija nema primjedbi na inovirani *Predlog odluke o osnivanju Javne predškolske ustanove „Dječija radost“ u Tuzima*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr. Aleksandar Damjanović

OBRAZAC**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo prosvjete

NAZIV PROPISA

Prijedlog odluke o osnivanju Javne predškolske ustanove „Dječja radost“ u Tuzima

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?

U skladu sa članom 44 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju („Službeni list RCG“, br. 64/02, 31/05 i 49/07 i Službeni list CG“, br. 45/10, 45/11, 36/13, 39/13, 47/17, 59/21 i 146/21) akt o osnivanju javne ustanove donosi Vlada Crne Gore.

Saglasno članu 5 Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju („Službeni list RCG“, br. 64/02 i 49/07 i „Službeni list CG“, br. 80/10, 40/16 i 47/17) predškolsko vaspitanje i obrazovanje ostvaruje se u predškolskoj ustanovi. Istim članom propisano je da se predškolsko vaspitanje i obrazovanje organizuje u ustanovi, zavisno od uzrasta djece, u jaslicama i vrtiću.

Predloženi akt trebao bi da riješi status Javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“, Podgorica, na način što bi vaspitna jedinica „Dječja radost“ u Tuzima, na zahtjev Opštine Tuzi, postala samostalna javna predškolska ustanova za realizaciju obrazovnog programa predškolskog vaspitanja i obrazovanja.

Predlog odluke o osnivanju Javne predškolske ustanove „Dječja radost“ u Tuzima saglasan je odredbama člana 44 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, te je iz navedenih razloga neophodno njeno donošenje.

Ukoliko ne bi došlo do donošenja odluke o osnivanju predškolske ustanove, odnosno „status quo“ bi rezultirao nemogućnošću početka rada ove predškolske ustanove od školske 2022/2023. godine, a samim tim nemogućnošću upisa djece u predškolsku ustanovu sa područja opštine Tuzi.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predškolskim vaspitanjem i obrazovanjem se ostvaruje vaspitanje i obrazovanje djece, vodi briga o djeci i pruža pomoć roditeljima u poboljšanju kvaliteta života porodice i djece. Predškolsko obrazovanje uključuje djecu od 0 do 6 godina. Cilj predškolskog vaspitanja i obrazovanja je obezbjediti pristupačne i kvalitetne forme učenja čime se stvaraju jednake šanse za rani razvoj sve djece, što se postiže kroz jačanje dostupnosti, kvaliteta i pravednosti jer su usluge organizovane na kulturološki i porijeklom blizak način.

Opština Tuzi dostavila je inicijativu za osnivanje predškolske ustanove, sa nazivom JPU „Dječja radost“, Tuzi, umjesto postojeće vaspitne jedinice „Dječja radost“ u Tuzima, Javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“, Podgorica.

Vaspitna jedinica „Dječja radost“, Tuzi, počela je sa radom 13. septembra 2019. godine u sastavu JPU „Đina Vrbica“, Podgorica, a izgrađena je iz kredita koji je Vlada Crne Gore sklopila sa Razvojnou bankom Savjeta Evrope uz učešće lokalne zajednice.

Objekat ustanove je jedan od najsavremenijih i najoptimalnijih za organizovanje rada u predškolskom vaspitanju i obrazovanju i predstavlja savremen arhitektonski objekat sagrađen po najvišim standardima i čini bezbjedno mjesto za organizovanje programa iz oblasti predškolskog vaspitanja i obrazovanja za djecu od rođenja do polaska u školu. U ovom objektu se realizuju programi jasličnog uzrasta (djeca od 0 do 3 godine) i vrtičkog uzrasta (djeca od 3 do 6 godina) u kojima se program odvija na crnogorsko-srpskom, bosanskom i hrvatskom i na albanskom jeziku. Školske 2022/2023. godine u jaslicama i vrtiću upisano je ukupno 244 djece.

Donošenjem odluke o osnivanju nove predškolske ustanove sa sjedištem u Tuzima, stvaraju se neophodne pretpostavke za početak rada ustanove od školske 2022/2023. godine, kao i uslovi za preuzimanje, odnosno upis djece sa područja opštine Tuzi.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U ranom uzrastu učenje ima najznačajniji uticaj na razvoj ukupnih sposobnosti djece. Rano, a time i predškolsko vaspitanje i obrazovanje znači investiranje koje daje značajne uštede: smanjenje troškova u zdravlju, mogućnost majke da zasnuje radni odnos, povećanje produktivnosti, smanjenje troškova za usluge socijalnog staranja i zaštite. Posebna je vrijednost kada su sve usluge obezbjeđene u zajednici u kojoj djeca žive, u kontekstu prirodnog okruženja, primarne porodice.

Zadržavanje „statusa quo“ bi rezultirao nemogućnošću početka rada ove predškolske ustanove od školske 2022/2023. godine, a samim tim nemogućnošću ostvarivanja kvalitetnog predškolskog vaspitanja i obrazovanja djeci sa područja opštine Tuzi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odluka se odnosi na djecu od rođenja do polaska u školu. Donošenjem odluke o osnivanju predškolske ustanove u Tuzima unaprijediće se vaspitno obrazovni rad u predškolskoj ustanovi u navedenom području i obezbjeđiti jednaki uslovi za sticanje predškolskog vaspitanja i obrazovanja imajući u vidu uzrast djece po principu stvaranja uslova za ostvarivanje predškolskog vaspitanja i obrazovanja na jeziku sredine u kojoj djeca odrastaju.

Osnivanjem ustanove u Tuzima, unaprijediće se obrazovno-vaspitni rad u ustanovi i stvaraju se uslovi za brojne pozitivne efekte, a prije svega:

- optimalni uslovi za organizovanje efikasnog sistema obrazovno-vaspitnog rada i poboljšava kvalitet ukupnog obrazovnog procesa u ustanovama s tog područja;
- unapređuje se sistem upravljanja i rukovođenja obrazovno-vaspitnim procesom;
- obezbjeđuje se bolja i efikasnija saradnja sa lokalnom zajednicom i nadležnim institucijama.

Navedena predškolska ustanova, shodno Opštem zakonu o obrazovanju i vaspitanju i Zakonu o predškolskom vaspitanju i obrazovanju ima dovoljan broj djece, obezbjeđen nastavni, odnosno stručni kadar, odgovarajući prostor, nastavna sredstva i opremu, kao i higijensko-tehničke uslove u skladu normativima i standardima kojima je regulisana ova oblast.

Prijedlog odluke neće izazvati dodatne troškove građanima kao ni privredi, odnosno malim i srednjim preduzećima.

Posljedice donošenja odluke o osnivanju Javne predškolske ustanove „Dječja radost“ u Tuzima, su pozitivne i opravdane s aspekta njenog značaja za obezbjeđenje kvalitet ukupnog vaspitno-obrazovnog procesa predškolskog vaspitanja i obrazovanja djece s tog područja.

Predlog odluke nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurencija, a nema za posljedicu ni administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Ustanova će na osnovu sporazuma, u skladu sa zakonom, preuzeti djecu i zaposlene iz vaspitne jedinice „Dječja radost“, u Tuzima, Javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“, Podgorica.

Rad predškolske ustanove finansiraće se iz sredstava programskog budžeta Ministarstva prosvjete.

1. Program osnovno obrazovanje 40701A0317 na trošku 411 – Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, za dva zaposlena (direktor i administrativno-računovodstveni radnik) na mjesečnom nivou od 1.877, 00 eura.
2. Program 40701A0306 Održavanje i oprema vaspitno-obrazovnih ustanova na trošku 4131 za materijalne troškove na mjesečnom nivou od 93,37 eura.
3. Program 40701A0306 Održavanje i opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova na trošku 4134 rashodi za energiju 300,00 eura.
4. Program 40701A306 Održavanje i opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova na trošku 4196 za troškove vode, komunalija i deponije 680,00 eura.

Donošenjem odluke o osnivanju predškolske ustanove nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Primjenom predloga propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom odluke o osnivanju predškolske ustanove neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U pripremi Prijedloga odluke o osnivanju predškolske ustanove nije korišćena ekspertska podrška.

U pripremi Odluke, u dijelu koji se odnosi na upis, odnosno preuzimanje djece iz dosadašnje vaspitne jedinice „Dječja radost“, Javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“, Podgorica, kao i sporazumno preuzimanje nastavnika iz navedene vaspitno-obrazovne ustanove, Ministarstvo je konsultovalo JPU „Đina Vrbica“, Podgorica.

Od navedene ustanove zatražene su potrebne informacije o broju djece koja će nastaviti predškolsko vaspitanje i obrazovanje u novoj ustanovi, odnosno o broju vaspitača i stručnih saradnika koji će se preuzeti iz navedene predškolske ustanove i koji će biti radno angažovani u novoj predškolskoj ustanovi.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za impementaciju odluke o osnivanju Javne predškolske ustanove „Dječja radost“ u Tuzima.

Indikator na osnovu kojeg će se mjeriti ispunjeni ciljevi navedenog propisa je broj djece obuhvaćene predškolskim vaspitanjem i obrazovanjem.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vrši Ministarstvo prosvjete.

Datum i mjesto

Podgorica, 20. septembar 2022. godine

Starješina

Mr Miomir Vojinović

