



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-14-607/22-13012/2

Podgorica, 10.06.2022. godine

**MINISTARSTVO PROSVJETE**  
**- n/r ministra, gospodina mr Miomira Vojinovića -**

Poštovani gospodine Vojinoviću,

Povodom *Predloga odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „UNISPEKTRUM“ - Podgorica*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Zakonski osnov za donošenje *Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Unispektrum“ Podgorica* sadržan je u članu 270 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, br. 65/20), članu 66a Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, br. 44/14, 47/15, 40/16, 42/17, 71/17, 55/18, 3/19, 47/19, 72/19, 74/20 i 104/21) i člana 24 stav 1 tačka 8 Statuta Univerziteta Crne Gore (Bilten Univerziteta Crne Gore, br. 337/15-posebno izdanje i 447/18).

Uvidom u dostavljeni tekst *Odluke* utvrđeno je da se ovom *Odlukom* utvrđuju pitanja od značaja za osnivanje i rad jednočlanog Društva sa ograničenom odgovornošću „Unispektrum“ Podgorica, čiji je osnivač Univerzitet Crne Gore iz Podgorice. Naime, shodno članu 7 predložene *Odluke* osnivač je jedini član Društva i raspolaže sa 100% udjela u Društvu.

U skladu sa članom 6 predložene *Odluke* propisano je da je osnovna djelatnost Društva obavljanje inovacione djelatnosti i pružanje infrastrukturne podrške za razvoj inovacija i komercijalizaciju rezultata istraživanja i umjetničkog rada, a posebno istraživanje i razvoj u društvenim i humanističkim naukama (72.20). Takođe, Društvo može obavljati i druge djelatnosti koje su u funkciji ostvarivanja osnovne djelatnosti u skladu sa Zakonom o visokom obrazovanju, Statutom Društva i predloženom *Odlukom*.

Uvidom u dostavljeni dokument utvrđeno je da je članom 9 predložene *Odluke* propisano da *Odluku* o raspodjeli dobiti donosi osnivač, te da dobit pripada osnivaču, dok se način raspodjele bliže utvrđuje Statutom Društva. Takođe, istim članom predložene *Odluke* propisano je da gubitak pokriva Društvo iz sopstvenih sredstava, te da osnivač nije obavezan da pokrije gubitak Društva.

Imajući u vidu navedeno, sa aspekta Direktorata za lokalnu samoupravu i privredna društva u većinskom vlasništvu države nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „UNISPEKTRUM“ - Podgorica*.

Dostavljenim dopisom navedeno je da je Upravni odbor Univerziteta Crne Gore na sjednici održanoj 24. marta 2022. godine donio Odluku o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću "UNISPEKTRUM"- Podgorica. Osnivač društva je Univerzitet Crne Gore, a osnovna djelatnost je obavljanje inovacione djelatnosti i pružanje infrastrukturne podrške za razvoj inovacija i komercijalizaciju rezultata istraživanja i umjetničkog rada, a posebno istraživanje i razvoj u društvenim i humanističkim naukama.

Članom 8 predmetne Odluke definisano je da se društvo finansira iz: sredstava ostvarenih pružanjem usluga iz okvira djelatnosti Društva, nacionalnih i međunarodnih programa i projekata, donacija i drugih izvora u skladu sa zakonom. Takođe, članom 9 između ostalog navedeno je da dobit pripada Osnivaču, kao i da Osnivač može donijeti odluku o pokriću gubitka dopunskom uplatom kapitala.

U Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da implementacija propisa nema fiskalni uticaj na sredstva Univerziteta Crne Gore koja se obezbeđuju iz budžeta.

Razmatrajući dostavljeni akt, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljenu Odluku, uz napomenu da eventualno potrebna sredstva za finansiranje Društva, pokriće gubitaka i sl, budu u okviru sredstava koja se planiraju Univerzitetu Crne Gore godišnjim zakonom o budžetu, kao i da se ista realizuju u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

## OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Univerzitet Crne Gore
NAZIV PROPISA	Odluka o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću "UNISPEKTRUM" – Podgorica
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Osnivanjem posebnog privrednog društva od strane Univerziteta Crne Gore koje bi se bavilo pružanjem konsultantskih, naučno-stručnih usluga, studija, elaborata i drugo, dominantno od strane zaposlenih na Univerzitetu. Društvo sa ograničenom odgovornošću „Unispektrum“ bi bilo formirano u Podgorici sa sjedištem u Rektoratu Univerziteta Crne Gore, sa osnovnom djelatnošću pružanje konsultantskih usluga i srodnih djelatnosti.</p> <p>Društveni značaj i prepoznatljivost Univerziteta, kao i raznorodnost i stručni kapaciteti zaposlenog kadra intencija Univerziteta je formiranje jedinstvene i uniformisane ponude ka tržištu, dominantno privrednim subjektima i državnim institucijama. Intelktualni potencijal čine zaposleni na Univerzitetu Crne Gore.</p> <p>Osnivanjem ovog društva omogućilo bi se svim zainteresovanim privrednim subjektima i državnim institucijama da lakše zadovolje svoje potrebe, odnosno stranke koje bi zanimale konsultantsko-istraživačke i projektantske usluge bi imale dostupnu profesionalnu uslugu.</p> <p>Osnivanje Društva je prirodan nastavak naučno-istraživačkih aktivnosti i doprinos Univerziteta ponudi u okviru privredne zajednice Crne Gore.</p> <p>Predloženi akt treba da obezbijedi bolju povezanost Univerziteta sa privredom i širom društvenom zajednicom. Vrijeme je pokazalo da je nezavisno funkcionisanje moguće, ali su multiplikativni pozitivni efekti izraženiji kroz veću uključenost kadrova Univerziteta Crne Gore u privredne i društvene tokove. Na drugoj strani, posljedice su brojne, a dominantno se ogledaju u nemogućnost praćenja tržišnih i tehnoloških trendova što se reflektuje na kvalitet visokog obrazovanja u dugom roku. Stava smo da su oštećene obje strane, ali dominantno kadar Univerziteta Crne Gore i njegovi studenti, a problem bi evoluirao u još većoj diskrepanci između teorije i prakse ukoliko se prihvati „status quo“ opcija.</p> <p>Osnivanje privrednog društva bi omogućilo iskorišćavanje kadrovskih (naučnih i administrativnih kapaciteta Univerziteta, da društvo istupanjem na tržištu ove kapacitete angažuje kao podizvođače, da se stečena znanja i kompetencije rezultat naučno-</p>	

istraživačkog rada valorizuju, a da se dobit Društva raspodijeli u skladu sa ovim propisom i Statutom Društva, u razvojni fond Osnivača.

Sadašnji status je da javna ustanova ne može aplicirati za pružanje usluga na tržištu bezuslovno (osim izuzetno, u procedurama kada su, saglasno zakonu, prenijeta javna ovlašćenja za obavljanje određenih poslova i kroz ovlašćenja za naučno-istraživački rad u određenim oblastima i njegovu valorizaciju (instituti), a osoblje svoj ekspertske rad (preko licenci za pojedine oblasti nauke) pruža drugim subjektima i tako ga neposredno valorizuju.

Zakonski osnov za donošenje Odluke o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću "UNISPEKTRUM" – Podgorica sadržan je u članu 270 Zakona o privrednim društvima ("Službeni list CG", br. 65/20), čl. 66 a Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, br. 44/14, 47/15, 40/16, 42/17, 71/17, 55/18, 3/19, 47/19, 72/19, 74/20 i 104/21) i člana 24 stav 1 tačka 8 Statuta Univerziteta Crne Gore (Bilten Univerziteta Crne Gore br. 337/15-posebno izdanje i 447/18).

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva s postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Osnovna djelatnost Društva je obavljanje inovacione djelatnosti i pružanje infrastrukturne podrške za razvoj inovacija i komercijalizaciju rezultata istraživanja i umjetničkog rada, a posebno istraživanje i razvoj u društvenim i humanističkim naukama.

Budući da bi se ovo društvo bavilo pružanjem konsultantskih i naučno-stručnih usluga zainteresovanim subjektima od strane zaposlenih na Univerzitetu, pružice se veći kvalitet izrade biznis planova, softverskih usluga, arhitektonskih projekata, studija energetske efikasnosti, pružanja mašinske, biotehničke, elektro ekspertize i sl.

Strategijom razvoja Univerziteta Crne Gore (2019-2024.) kao jedan od ciljeva prepoznata je i dominantna orijentacija na prioritetne oblasti: nastavni proces, nauka i istraživanje, međunarodna saradnja i organizacija i resursi. Prateći svjetske trendove u domenu visokog obrazovanje, tehnologije i metodologije nastavnog procesa Univerzitet Crne Gore kontinuirano radi na kvalitetu i inoviranju nastavnog procesa, odnosno razvoju savremenih studijskih programa sa tržišno primjenjivim i međunarodno uporedivim ishodima učenja.

Cilj je da se na optimalan način iskoristi intelektualni potencijal Univerziteta Crne Gore i da se kroz veću uključenost ljudskih resursa Univerziteta kreira platforma koja bi mogla da odgovori na značajan broj tržišnih zahtjeva u raznim segmentima privredne i društvene aktivnosti. Na taj način bi kadrovi mogli da primijene savremene modele u rešavanju konkretnih zadataka uz istovremeno upoznavanje sa implikacijama tokom njihove primjene u Crnoj Gori, čime bi se obezbijedila jaka sprega između rezultata naučnih istraživanja i mogućnosti njihove primjene u praksi. Paralelno sa tim

obezbijedila, bi se bolja i veća uključenost studenata kroz nastavni proces ali i kroz dodatan rad na projektima. Sve navedeno je u skladu sa postojećom strategijom Vlade koja se odnosi na visoko obrazovanje.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Donošenje Odluke, odnosno osnivanje društva sa ograničenom odgovornošću „Unispektrum“ omogućice se realizacija ciljeva prepoznatih usvojenim dokumentima i opredjeljenjima Univerziteta Crne Gore.

Najbolja opcija za realizaciju definisanih ciljeva je osnivanje društva jer bi se tako na institucionalan način riješio prepoznati problem. „Status quo“ opcija nije adekvatno rešenje jer bi se protokom vremena produbili jaz između privrednih i društvenih tokova i visokog obrazovanja u Crnoj Gori, što bi imalo neprocjenjive posljedice za društvo u cjelini. Osnivanjem društva Univerzitet bi imao značajno veću prepoznatljivost u pomenutim segmentima a njegova veća uključenost bi doprinijela modernizaciji nastavnog procesa i bolju pripremu studenata za tržište rada, kako kroz mogućnost učešća u privrednim aktivnostima, tako i otvaranje dobri za razvojne projekte koji indirektno utiču na snaženje infrastrukture koja doprinosi kvalitetu nastavnog procesa.

Dakle, status quo dovodi da Univerzitet svoje resurse, jedinstvenim istupanjem na tržištu, ne može iskorišćavati, doprinositi privrednim aktivnostima u Državi, a time ni sticati dobit za razvojne potrebe.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Društvo se finansira iz sredstava ostvarenih pružanjem usluga iz okvira djelatnosti Društva, nacionalnih i međunarodnih programa i projekata, donacija i drugih izvora.

Propis treba da proizvede pozitivne efekte na kadar Univerziteta Crne Gore, njegove studente i sektor malih i srednjih preduzeća u Crnoj Gori. Ti uticaji su direktni jer će privrednici dobijati ekspertska rešenja povoljnije, a većeg nivoa stručnosti. Univerzitet će imati veću ulogu u privrednim aktivnostima (kao i univerzitetu u razvijenim

zemljama), a studenti će kroz nastavni proces imati indirektno benefite, dok kroz njihovu uključenost i obavljanje prakse direktne benefite. Ideja je da se društvo finansira od sopstvene djelatnosti pa samim tim neće izazvati troškove po budžet Države. Malim i srednjim preduzećima neće izazvati troškove već postojeće redukovati kroz bolji nivo usluge po nižim cijenama. Dodatno, relacija između društva i MSP treba da bude zasnovana na partnerskom odnosu. Samim tim, osnivanjem društva smanjiće se barijere za ulazak novih preduzeća na tržištu, jer će u njemu prepoznati mjesto za profesionalnu podršku u ranim fazama razvoja biznisa.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nema fiskalni uticaj na sredstva Univerziteta Crne Gore koja se obezbjeđuju iz Budžeta Crne Gore.

Sredstva za osnivanje i neophodna ulaganja za početak rada Društva i finansiranje troškova u prvoj godini od osnivanja Univerzitet Crne Gore obezbjeđuje iz sopstvenih sredstava-Razvojnog fonda.

Finansijska sredstva se planiraju Finansijskim planom UCG za tekuću godinu (sopstvena sredstva) i ne zahtijevaju donošenje posebnih podzakonskih akata.

Realizacijom djelatnosti ovog društva nema negativnog fiskalnog uticaja na sredstva iz budžeta već kroz obračun pripadajućih poreza doći će do prihoda za budžet. Nivo tih prihoda u direktnoj je vezi sa obimom posla u okviru ovog društva.

Osim toga, kroz proces apliciranja za projekte finansirane međunarodnim fondovima doprinijelo bi se realizaciji projekata u Crnoj Gori bez budžetskih sredstava.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi

**RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Detektovanje nedostataka u nemogućnosti dodatnog korišćenja stručnih kapaciteta ustanove, procjenu opsega djelatnosti, ciljne grupe i trendovi u pogledu zahtjeva za obavljanje određenih djelatnosti je rađeno interno, u okviru ekspertskih kapaciteta Osnivača, primarno Ekonomskog fakulteta, čije osoblje kroz obavljanje osnovne (redovne) djelatnosti kontinuirano prati zahtjeve i ponude na tržištu, te privredna kretanja.

Ministarstvo prosvjete je dalo komentare i sugestije u cilju poboljšanja teksta Odluke, i iste su prihvaćene i ugrađene u tekstu odluke od strane Upravnog odbora Univerziteta Crne Gore. Cilj usaglašavanja je bilo adekvatno normativno dovođenje u vezu ovlašćenja Osnivača kao javne ustanove iz Zakona o visokom obrazovanju za osnivanjem Društva za obavljanje privredne djelatnosti u skladu sa Zakonom o privrednim Društvima.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za impementaciju Odluke o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću „UNISPEKTRUM“ Podgorica.

U okviru univerzitetske zajednice promovisaće se mogućnosti angažovanja na realizaciji projekata Društva, a ekspertski timovi će raditi procjenu adekvatnosti ciljnih grupa i djelatnosti, u kojima bi Društvo apliciralo za obavljanje poslova.

Ispunjenost ciljeva će se mjeriti:

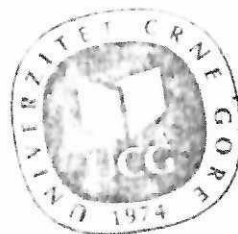
- Stepenom uključenosti Univerziteta Crne Gore mjeren brojem projekata, brojem realizovanih međunarodnih projekata, brojem uključenih studenata, brojem naučno-istraživačkih projekata vezanih za Crnu Goru, spremnošću studenata za tržište rada.

Za sprovođenje monitoringa ovog propisa će se zadužiti Izvršni direktor Društva kroz propisna izvještavanja Osnivaču o ostvarenoj aktivnosti i finansijskim pokazateljima.

Osnivač će formirati i interne ekspertske komisije za praćenje uspješnosti realizacije planiranih ciljeva i redovnu procjenu održivosti sistema.

Datum i mjesto

Podgorica, 08. jun 2022. godine



Starješina

*[Handwritten signature]*



*[Handwritten signature]*