



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-2208/2

Podgorica, 07.12.2022. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
-n/r ministru, gospodinu Admiru Adroviću -

Poštovani gospodine Adroviću,

Povodom *Predloga odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece i mladih žrtava trgovine ljudima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženi akt treba da riješi probleme smještaja djece i mladih žrtava trgovine ljudima, isto tako potrebno je pružiti pomoć u njihovom fizičkom, psihičkom i socijalnom oporavku uzimajući u obzir njihovu potrebu za bezbjednošću i zaštitom. Ciljevi su u potpunosti usaglašeni sa Strategijom za ostvarivanje prava djeteta, tj. strateškim ciljem koji se odnosi na poboljšanje socijalne, zdravstvene zaštite i obrazovnog sistema, kao i unaprjeđenju multisektorskog pristupa u zaštiti djece.

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljenu predmetnu *Odluku* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, navedeno je da Javna ustanova za smještaj djece i mladih sa problemima u ponašanju organizuje se kao Javna ustanova za smještaj djece i mladih sa problemima u ponašanju i djece i mladih žrtava trgovine ljudima. Takođe, Javne ustanove za smještaj djece i mladih žrtava trgovine ljudima preuzima zaposlene, sredstva, prava i obaveze dosadašnje Javne ustanove.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece i mladih žrtava trgovine ljudima*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

ODLUKA O ORGANIZOVANJU JAVNE USTANOVE ZA SMJEŠTAJ DJECE I MLADIH SA PROBLEMIMA U PONAŠANJU I DJECE I MLADIH ŽRTAVA TRGOVINE LJUDIMA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi probleme smještaja djece i mladih žrtava trgovine ljudima. Žrtvama trgovine ljudima je potrebno pružiti pomoć u njihovom fizičkom, psihičkom i socijalnom oporavku uzimajući u obzir njihovu potrebu za bezbjednošću i zaštitom. Takođe poštujući preporuke date u Izvještaju State Department-a za 2022. godinu, Izvještaj GRETA, ali i Konvenciju Savjeta Evrope o borbi protiv trgovine ljudima Ministarstvo rada i socijalnog staranja smatralo je da je potrebno osnovati još jedno sklonište za žrtve trgovine ljudima. U izvještajima je jasno naznačeno da država Crna Gora mora podizati kapacitete kada je u pitanju smještaj odraslih i djece koje su žrtve trgovine ljudima, uvažavajući sve napore koje ulažemo kako bismo zaštitili žrtve.

Uzroci problema su pojave zanemarivanja i zloupotrebe djece, a njihove posljedice se odražavaju na psihofizičko zdravlje djece i predstavljaju kršenje njihovih prava.

Subjekti su djeca koja najčešće potiču iz porodica koje nisu u mogućnosti da vode adekvatnu brigu o njima. U kontekstu trgovine ljudima mora se povesti računa o ženama i djevojčicama koje su žrtve prisilnih brakova i prosjačenja, ali i seksualne eksploatacije da ne mogu biti smještene sa odraslim muškarcima.

Bez primjene propisa problem kod djece što bi eskalirali i ostavili trajne posljedice na njihov razvoj.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj je smještaj, zbrinjavanje i pružanje odgovarajućih savjetodavno-terapijskih i socijalno edukativnih usluga.

Ciljevi su u potpunosti usaglašeni sa Strategijom za ostvarivanje prava djeteteta, tj. Strateškim ciljem koji se odnosi na poboljšanje socijalne, zdravstvene zaštite i poboljšanje obrazovnog sistema i unapređenje multisektorskog pristupa u zaštiti djece.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U cilju rješavanja problema nophodno je omogućiti adekvatnu zaštitu djece žrtava trgovine koje predstavlja najgori oblik kršenja dječijih prava i u ovom momentu je izmjena organizacije Javne ustanove za smještaj

djece i mladih sa problemima u ponašanju i djece i mladih žrtava trgovine ljudima način da se pruži adekvatna zaštita ovoj kategoriji djece.
Ukoliko ne bismo primijenili propise problemi kod djece bi ostavili trajne posljedice na njihov psiho-fizički razvoj.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u ovom propisu će direkto uticati na djecu žrtve trgovine ljudima i njigove porodice u pozitivnom smislu. Djeci i roditeljima će se pružiti savjetodavna i psihološka podrška kako bi se ojačali kapaciteti roditelja za razumijevanje potreba djece i njihovo adekvatno zadovoljenje. Na taj način se ojačati kapaciteti roditelja za obavljanje roditeljske uloge.

Primjena neće izazvati troškove građanima i privredi kao ni malim ni srednjim preduzećima

Ovim propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

Neće biti administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Članom 3 Pravilnika o kriterijumima i mjerilima za utvrđivanje cijena usluga dnevnog boravka, smještaja u prihvatilištu-skloništu, pomoći u kući, i personalne asistencije, koje obezbjeđuje država propisani su kriterijumi za utvrđivanje cijene usluge dnevnog boravka i smještaja u prihvatilištu-skloništu koji obihvataju troškove za 1) odgovarajući proctor u kome se pruža usluga, 2) održavanje opreme 3) ishranu i dostupnost zdravstvenih usluga, 4) održavanje lične higijene i higijene prostora, 5) zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenog, 6) stručno usavršavanje stručnih radnika i stručnih saradnika 7) drugo od značaja za obavljanje ovih usluga. U skladu sa navedenim utvrđena je cijena usluge skještaja u prihvatilištu-skloništu u iznosu od 250,00 eura.

Ustanova Sklonište za žrtve trgovine ljudima će funkcionisati u sklopu JU Centra Ljubović i finansiraće se sredstvima koja su planirana budžetom. Žrtve trgovine ljudima će se smještati u već postojeći objekat i neće biti potrebno dodatno zapošljavanje stručnih radnika.

Obezbjeđivanje finansijskih sredstava je tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Budžetska sredstva su obezbjeđena i planirana za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanje propisa nije predviđeno donošeje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
Nisu postojali problem i preciznom obračunu finansijskih prihoda/izdataka.
Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.
Nisu dobijene nikakve primjedbe

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Imajući u vidu prirodu ovog zahtjeva nije bilo potrebe za korišćenje ekspertske podrške i konsultacija za izradu dokumenta.

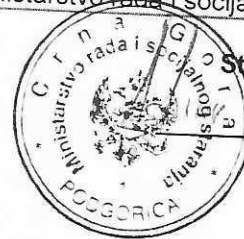
7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
Preduzeće se rekonstrukcija objekta i dodatna obuka kadrova.
Indikatori su broj djece smještene u ustanovu zatim zadovoljstvo korisnika (djece i njihovih roditelja pruženom uslugom), što kraće zadržavanje u stanovu korisnika, povratak korisnika u biološku porodicu.
Za monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo rada i socijalnog staranja.

Datum i mjesto

Podgorica, 07. 11. 2022. god.



Starješina

Milovic