



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12- 430/22- 13755/2

Podgorica, 24.05.2022. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE**  
**-n/r ministra, gospodina mr Maraša Dukaja-**

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga odluke o određivanju ministarstava koja mogu imati državne sekretare*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst obrazloženja i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da je donošenje *Odluke o određivanju ministarstava koja mogu imati državne sekretare* sadržano u članu 30 stav 6 *Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18 i 52/22)*, kojim je propisano da Vlada Crne Gore utvrđuje ministarstva i broj državnih sekretara koja mogu imati ministarstva.

*Predlogom odluke*, a u skladu sa *Zakonom o državnoj upravi* koji propisuje da ministarstva mogu imati najviše tri državna sekretara, ovom odlukom se otvara mogućnost da 5 ministarstava mogu imati po jednog državnog sekretara, 8 ministarstava mogu imati po dva državna sekretara, dok 5 ministarstava mogu imati po tri državna sekretara, koje imenuje Vlada, na predlog ministra.

U odnosu na važeću *Odluku o određivanju ministarstava koja mogu imati državne sekretare* („Službeni list CG“, br. 52/22) broj državnih sekretara je veći za 6 te je s tim u vezi neophodno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju predložene *Odluke*.

Shodno navedenom, *Ministarstvo finansija* u načelu nema primjedbi na *Predlog odluke o određivanju ministarstava koja mogu imati državne sekretare*, s tim da se sredstva za implementaciju predmetne *Odluke*, opredijele u budžetu potrošačke jedinice koja imenuje državne sekretare. Eventualno, dodatna sredstva mogu biti predmet razmatranja iz Tekuće budžetske rezerve, za šta bi bila potrebna prethodna saglasnost Vlade Crne Gore.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Odluka o određivanju ministarstava koja mogu imati državne sekretare

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 30 stav 6 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22), propisano je da Vlada Crne Gore utvrđuje ministarstva i broj državnih sekretara koja ih mogu imati. Izmjenom Zakona o državnoj upravi koji je Skupština Crne Gore donijela 10. maja 2022. godine, propisano je da ministarstva mogu imati najviše tri državna sekretara.

Imajući u vidu prethodno, kao i da je za efikasno i efektivno vršenje poslova državne uprave u ministarstvima neophodno imenovati državne sekretare, pristupilo se izradi Odluke o određivanju ministarstava koja mogu imati državne sekretare.

Kako je članom 30 stav 1 Zakona o državnoj upravi propisano da ministarstva mogu imati najviše tri državna sekretara koji za svoj rad odgovaraju ministru i Vladi, ovom odlukom se predlaže da 5 ministarstava mogu imati po jednog državnog sekretara, 8 ministarstava mogu imati po dva državna sekretara, dok 5 ministarstva mogu imati po tri državna sekretara.

Tako, po jednog državnog sekretara mogu imati: Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Ministarstvo evropskih poslova, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava i Ministarstvo sporta i mladih; po dva državna sekretara mogu imati sljedeća ministarstva: Ministarstvo pravde, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo kulture i medija, Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo zdravlja; a po tri državna sekretara mogu imati: Ministarstvo finansija, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Bez donošenja ovog propisa ("status quo" opcija), ne bi se moglo obezbijediti efikasnije vršenje poslova državne uprave u okviru ministarstava.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom stvoriće se neophodni normativni okvir za imenovanje državnih sekretara.

Imenovanjem državnih sekretara dobit će se bolja koordinacija u realizaciji zakonom propisanih poslova ministarstava, tj. postizanju strateških ciljeva u pojedinim upravnim oblastima za koje se organi državne uprave osnivaju.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ispunjavanje ciljeva moguće je postići jedino donošenjem navedenog propisa, budući da ovim propisom Vlada utvrđuje ministarstva i broj državnih sekretara koja ih mogu imati.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ne postoje negativni uticaji ovoga propisa, a pozitivni se ogledaju u efikasnijem i efektivnijem vršenju poslova državne uprave u ministarstvima, kao i boljoj koordinaciji u realizaciji zakonom propisanih poslova ministarstava.

Ovaj propis neće izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinijeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja. Takođe, propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni stvaranje bilo kakvih dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

U skladu sa članom 22 Zakona o zaradama u javnom sektoru ("Sl.list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18 - Odluka US CG, 42/2018, 34/2019, 130/2021-Odluka US CG i 146/2021), gdje je zvanje državnog sekretara raspoređeno u grupu poslova B i definisan koeficijent složenosti 19,89, mjesečna bruto zarada (bruto II) za navedeno zvanje iznosi 2.000,94 eura u zavisnosti od minulog radnog staža.

(Npr. mjesečna bruto zarada državnog sekretara sa 5 godina radnog staža iznosi 2.088,31 eura, dok mjesečna bruto zarada državnog sekretara sa 10 godina radnog staža iznosi 2.233,91 eura.)

Imajući u vidu navedeno, te da u sistemu državne uprave se ovom odlukom predlaže da sva ministarstva mogu imati ukupno 36 državnih sekretara, neophodno je za implementaciju ovog propisa iz budžeta Crne Gore obezbijediti potrebna finansijska sredstva za zarade, tj. obezbijediti sredstva u budžetu potrošačke jedinice koja imenuje državne sekretare.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, te s tim u vezi nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi ovoga propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti je u njegovoj pripremi bilo potrebno sprovoditi konsultacije budući da se ovim propisom utvrđuje unutrašnja politika Vlade.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.  
Glavni indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj imenovanih državnih sekretara u ministarstvima.  
Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće Vlada preko ministarstva, u zavisnosti od broja državnih sekretara koji su Odlukom određeni u ministarstvima.

Podgorica, 24.05.2022. godine

  
MINISTAR  
mr Marash Dukaj