



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-25-430/22-2644/2

Podgorica, 07.02.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 07-319/21-14916/5 od 31.01.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o određivanju područja značajno ugroženih od poplava*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke određuju se područja za koja postoje značajni rizici od poplava ili se njihova pojava može smatrati vjerovatnom, a donosi se u cilju implementacije Direktive EU o procjeni i upravljanju rizicima od poplava (2007/60/EC).

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje predmetne Odluke nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Miloško Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Odluka o određivanju područja značajno ugroženih od poplava

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovom odlukom određuju se područja za koja postoje značajni rizici od poplava ili se njihova pojava može smatrati vjerovatnom (područje značajno ugroženo od poplava). Odluka se donosi u cilju implementacije Direktive EU o procjeni i upravljanju rizicima od poplava (2007/60/EC), kojom se zahtijeva određivanje područja značajno ugroženih od poplava, što predstavlja jedan od koraka u upravljanju rizikom od poplava radi smanjenja štetnih posljedica poplava po zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturnu baštinu i privredu. Odluka će biti osnova za dalje korake u upravljanju rizikom od poplava - izrada mapa opasnosti i mapa rizika od poplava i Planova upravljanja rizicima od poplava, koji, između ostalog, sadrže mjere za smanjenje rizika od poplava. Predloženi akt, dakle, predstavlja jedan od koraka u određivanju mjera za smanjenje rizika od poplava na područjima značajno ugroženim od poplava.
- Poplave su prirodne pojave, koje nije moguće spriječiti i same po sebi nose rizik za poplavna područja. Međutim, pojedine ljudske aktivnosti kao što su intenzivno krčenje šuma, ubrzana urbanizacija, neplanska gradnja i promjena namjene zemljišta na poplavnim područjima dovode do gubitaka prirodnih poplavnih područja, što uz evidentan uticaj klimatskih promjena dovodi do povećanja rizika od poplava.
- Poplave mogu prouzrokovati velike materijalne štete, raseljavanje stanovništva, ugroziti bezbjednost i zdravlje ljudi i životinja, ekonomski razvoj i kulturnu baštinu, a štetni uticaji se ukoliko se ne preduzimaju mjere zaštite uvećavaju.
- U zavisnosti od namjene područja za koje postoji značajan rizik od poplava ugroženi mogu biti ljudi, njihova imovina, poljoprivredne površine, infrastruktura, životna sredina, kulturna baština i/ili privredne aktivnosti.
- Bez primjene propisa tj. ukoliko područja za koja postoje rizici od poplava nisu definisana, ne postoji osnova za dalje korake i definisanje mjera za smanjenje rizika, pa se ovaj rizika povećava.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj Odluke je smanjenje rizika od poplava, tj. smanjenje štetnih posljedica poplava na zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturnu baštinu i privredne aktivnosti. Poplave nije moguće spriječiti, ali se odgovarajućim mjerama vjerovatnoća njihovog pojavljivanja može smanjiti i uticati da se negativne posljedice povezane sa poplavama ublaže. Donošenjem ove Odluke stvara se osnova da se u daljim koracima planiraju i preduzimaju mjere za smanjenje rizika od poplava na područjima određenim Odlukom.

- Ciljevi Odluke su u skladu sa Strategijom upravljanja vodama Crne Gore i Nacionalnom strategijom za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena. Jedan od strateških ciljeva Strategije upravljanja vodama je - smanjenje rizika od štetnog dejstva voda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Pravni osnov za donošenje Odluke sadržan je u odredbi člana 95c stav 1 Zakona o vodama („Službeni list RCG“, broj 27/07 i „Službeni list CG“, br. 32/11, 48/15, 52/16 i 84/18) kojom je propisano da Odluku o određivanju područja značajno ugroženih od poplava donosi Vlada. Donošenje Odluke, takođe je predviđeno i Nacionalnom strategijom za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena. U slučaju „status quo“ rizik od poplava na poplavnom području bi se konstantno povećavao.
- Ne postoji druga opcija. Donošenje Odluke je zakonska obaveza, koja daje pravni osnov da se na područjima ugroženim od poplava planiraju i preduzimaju mjere za smanjenje rizika od poplava.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u Odluci pozitivno utiču na stanovništvo, životnu sredinu, kulturnu baštinu i privredne aktivnosti na područjima ugroženim od poplava, jer se stvara zakonski osnov da se u narednim koracima (propisanim Zakonom o vodama) planiraju i preduzimaju aktivnosti koje će smanjiti negativne uticaje poplava na građane i privredu.
- Primjena Odluke ne izaziva dodatne troškove građanima i privredi. Naprotiv, sprovođenjem strukturnih i nestrukturnih mjera (koje će se definisati Planovima upravljanja rizicima od poplava) štite se građani i njihova imovina.
- -
- Odlukom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Odlukom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

- Za sprovođenje Odluke nije potrebno obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore.
- -
- Implementacijom Odluke ne stvaraju se međunarodne finansijske obaveze.
- -
- Odlukom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.
- -
- -
- -
- Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nije davalo sugestije na Nacrt Odluke.
- -

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.

- Odluka je pripremljena na osnovu Preliminarne procjene rizika od poplava za vodna područja Dunavskog i Jadranskog sliva u Crnoj Gori, koju su izradili eksperti u okviru projekta IPA 2016 (IPA II 2014-2020) „Podrška implementaciji i monitoringu upravljanja vodama u Crnoj Gori“.
- Odluka je pripremljena uz podršku Radne grupe za implementaciju Direktive o upravljanju rizicima od poplava, u okviru projekta IPA 2016 koju čine i predstavnici Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave za vode, Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, Uprave za katastar i državnu imovinu i Elektroprivrede Crne Gore.
- Radna grupa je odobrila dokumente Preliminarne procjene rizika od poplava, u kojima je dat predlog za određivanje područja značajno ugroženih od poplava, pa su se konsultacije odnosile samo na oznake područja.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju Odluke nema.

- Preduzeće se mjere da se za područja značajno ugrožena od poplava određena Odlukom izrade mape opasnosti i mape rizika od poplava i Planovi upravljanja rizicima od poplava, u skladu sa Zakonom o vodama.
- Odluka predstavlja jedan od koraka ka ispunjenju cilja tj. smanjenju rizika od poplava, pa je indikator prema kome će se mjeriti ispunjenje cilja naredni korak ka ispunjenju tog cilja, odnosno izrada mapa opasnosti i mapa rizika od poplava za područja određena Odlukom.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Direktorat za vodoprivredu i Uprava za vode.

Datum i mjesto

31. januar 2022. godine



Ministar

Branislav Stokich