



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-668/2

Podgorica, 09.03.2022. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, gospodina mr Sergeja Sekulovića -

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Povodom *Predloga odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženom Odlukom odobrava se privremena zaštita u trajanju od jedne godine državljanima Ukrajine, licima bez državljanstva kojima je posljednje boravište bilo u Ukrajini i licima kojima je Ukrajina odobrila međunarodnu zaštitu, a koja se ne mogu vratiti u Ukrajinu koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba, odnosno u zemlju porijekla.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju iste nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Međutim, po formiranju tijela predviđenog odlukom pristupiće se revidiranja važećeg Plana djelovanja u slučaju mogućeg priliva migranata i izbjeglica, koji je usvojen na sjednici Vlade od 13. novembra 2015. godine, nakon čega će biti definisana sredstva potrebna iz Budžeta Crne Gore za navedenu namjenu.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na *Predlog odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine*. Međutim, napominjemo da je, prilikom izrade revidiranog Plana djelovanja u slučaju mogućeg priliva migranata i izbjeglica, neophodno uraditi procjenu fiskalnog uticaja i o istom informisati Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Vladu i utvrditi odgovarajuće zaljučke Vlade kojim će se definisti iznos i izvori finansiranja planiranih aktivnosti.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Odluka o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Cijeneći aktuelna dešavanja u Ukrajini, a u skladu sa iskazanom spremnošću Vlade Crne Gore da adekvatno odgovori ovim izazovima, Ministarstvo unutrašnjih poslova je, zajedno sa ostalim državnim organima, međunarodnim organizacijama i partnerima, preduzelo sve aktivnosti **na rješavanju statusnih pitanja lica iz Ukrajine, kako onima koji su već na teritoriji Crne Gore, tako i u odnosu na one koji će potencijalno doći.**
- U tom kontekstu Ministarstvo unutrašnjih poslova je pripremlilo Predlog Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine.
- Ovom Odlukom odobriće se privremena zaštita u trajanju od jedne godine državljanima Ukrajine, licima bez državljanstva kojima je posljednje boravište bilo u Ukrajini i licima kojima je Ukrajina odobrila međunarodnu zaštitu, a koja se ne mogu vratiti u Ukrajinu koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba, odnosno u zemlju porijekla.
- Takođe, predloženo je da svi državljani Ukrajine koji ispunjavaju uslove za produženje privremenog boravaka mogu podnijeti zahtjev za produženje boravka kod područnih jedinica i filijala MUP-a, iako nemaju važeću putnu ispravu, s tim što će biti u obavezi da istu dostave naknadno. Isto važi i za sva ostala dokumenta koja se pribavljaju od nadležnih službi u Ukrajini, a koje zbog vanrednog stanja trenutno ne pružaju usluge svojim državljanima.
- Iz humanitarnih razloga omogućiće se ulazak u Crnu Goru državljanima Ukrajine koji ne posjeduju važeću putnu ispravu uz posjedovanje: putne isprave kojoj je istekao rok važenja ili kopije iste; važećeg unutrašnjeg pasoša u obliku knjižice ili važeće ili istekle lične karte ili kopije istih; izvoda iz matične knjige rođenih za djecu do 18 godina ili kopije istog.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni ciljevi odluke su rješavanje statusnih pitanja lica iz Ukrajine, kako onima koji su već na teritoriji Crne Gore, tako i u odnosu na one koji će potencijalno doći.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Jedina opcija je da se ovom odlukom na sveobuhvatan način definiše status lica iz

Ukrajine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predmetna Odluka će uticati, prije svega na strance - državljane Ukrajine, lica bez državljanstva kojima je posljednje boravište bilo u Ukrajini i lica kojima je Ukrajina odobrila međunarodnu zaštitu, a koja se ne mogu vratiti u Ukrajinu koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba, odnosno u zemlju porijekla.
- Nema troškova za građane i privredu na osnovu primjene predmetne odluke.
- Nema troškova – vidjeti prethodni odgovor.
- Direktnih uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Predmetna odluka neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za primjenu Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- S obzirom da je planirano da Ministarstvo unutrašnjih poslova, po formiranju tijela predviđenog odlukom pristupi **revidiranju važećeg Plana djelovanja u slučaju mogućeg priliva migranata i izbjeglica** koji je usvojen na sjednici Vlade od 13. novembra 2015. Godine, koji će se revidirati u saranji sa MF i tada će se definisani potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti prethodni odgovor.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Predlog odluke je pripremljeno Ministarstvo unutrašnjih poslova, zbog hitnosti i prirode problema nije bilo javne ili ciljane konsultacije i pribavljeno je mišljenje SZZ.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- U cilju praćenja realizovanih aktivnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova će po formiranju tijela predviđenog odlukom pristupiti **revidiranju važećeg Plana djelovanja u slučaju mogućeg priliva migranata i izbjeglica.**
- Praćenje primjene Odluke će obavljati
- Radi nadzora nad sprovođenjem ove odluke Vlada Crne Gore obrazuje Koordinaciono tijelo.
- Koordinaciono tijelo čine predstavnici organa državne uprave nadležnih za unutrašnje poslove, vanjske poslove, poslove finansija, rada, socijalnog staranja i zdravlja.
- Koordinaciono tijelo može ostvariti saradnju sa međunarodnim organizacijama i Crvenim krstom Crne Gore. Koordinaciono tijelo informiše Vladu Crne Gore, najmanje jednom u tri mjeseca.
- Administrativno-tehničke poslove za potrebe Koordinacionog tijela vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove preko organizacione jedinice koja vrši poslove integracije stranaca sa odobrenom privremenom zaštitom.

Datum i mjesto
08.03.2022. godine



Starješina

[Handwritten signature]